



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

Nr. DJ-06/704-1714 din 18 decembrie 2023

Nr.18-69-11896 din 13 noiembrie 2023

**Cancelaria de Stat**  
**[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)**

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 14 decembrie 2023, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice (număr unic 995/CS/2023)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Unul din scopurile proiectului ce vizează actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice este declarat sporirea atractivității funcției publice și atragerea în serviciul public a celor mai performanți specialiști.

Prioritar, relevăm că propunerile prezentate au fost elaborate ținând cont de specificul activității doar a autorităților publice din subordinea Guvernului și nu s-a luat în considerare statutul juridic al autorităților publice autonome. Respectiv, este necesar de menționat că sub incidența Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158/2008 cad și funcționarii care activează în cadrul autorităților publice autonome ca Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi, Centrul Național Anticorupție, Oficiul Avocatului Poporului, Consiliul pentru egalitate, Autoritatea Națională de Integritate etc.

1.Proiectul la art.8 alin.(9) și art.29 alin.(4<sup>1</sup>) din Legea nr.158/2008 propune instituirea unei interdicții pentru persoanele cu funcție de demnitate publică de a deține **calitatea de președinte și membru al Comisiei de concurs** pentru ocuparea funcției publice de conducere de nivel superior, a funcției publice de

conducere și a funcției publice de execuție, cu excepția comisiilor de concurs instituite în cadrul autorităților ale administrației publice locale.

Astfel, interdicția propusă de a participa în calitate de președinte și membru al Comisiei de concurs pentru ocuparea funcției publice de conducere de nivel superior, a funcțiilor publice de conducere și respectiv funcțiilor de execuție, pentru persoanele cu funcție de demnitate publică din cadrul autorităților publice autonome care exercită atribuții manageriale riscă să distorsioneze fundamental independența activității autorităților publice autonome și limitează atribuțiile legale ale conducătorilor autorităților, care nu se subordonează direct Guvernului întrucât exclud posibilitatea de participare la selectarea prin concurs a funcționarilor publici de conducere de nivel superior și a funcționarilor publici de conducere și de execuție.

Or, Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr. 112/2014, la art.335 (alin.2) prevede că, fiecare parte **menține o autoritate independentă din punct de vedere funcțional, cu resurse umane și financiare adecvate**, pentru a asigura respectarea în mod eficace a legislației în materie de concurență menționată la articolul 333 alineatul (2).

Totodată, Directiva UE 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, la art. 4 și art. 5 prevede că statele membre garantează **independența autorităților naționale de concurență** și asigură cel puțin că autoritățile naționale de concurență dispun de personal calificat în număr suficient și au la dispoziție suficiente resurse financiare, tehnice și tehnologice care sunt necesare pentru îndeplinirea cu eficacitate a sarcinilor.

Subsecvent, comunicăm că Raportul de evaluare externă a Consiliului Concurenței a Republicii Moldova TAIEX -83635, realizat de echipa de experți selectați de Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova, în cadrul

proiectului de evaluare externă a Consiliului Concurenței prevede ca concluzie necesitatea de garantare a independenței și a autonomiei autorității naționale de concurență la îndeplinirea condițiilor de aderare la Uniunea Europeană și la aplicarea eficace a Legii concurenței nr.183/2012. Este necesar de menționat faptul că recomandările esențiale ale Raportului de evaluare externă a Consiliului Concurenței vor constitui condiționalități pe care trebuie să le îndeplinească Republica Moldova pentru a putea accelera obținerea statului de stat membru al Uniunii Europene.

Și, în ultimă instanță, este necesar de semnalat că această interdicție propusă la art.8 alin.(9) și art.29 alin.(4<sup>1</sup>) limitează direct și flagrant atribuția președintelui Consiliului Concurenței de a organiza și desfășura concursuri pentru ocuparea funcțiilor vacante, garantată de art.40 alin.(1) lit.g) Legea concurenței nr.183/2012, precum și atribuția de a delega această sarcină unui vicepreședinte sau membru al Plenului Consiliului Concurenței asigurată de alin.(3) al art.40 din Legea concurenței nr.183/2012.

În acest context, considerăm judicios necesar de a fi instituită o derogare de la art.8 alin.(9) și art.29 alin.(4<sup>1</sup>) din proiect și pentru comisiile de concurs instituite în cadrul autorităților publice autonome independente, de rând cu autoritățile publice locale, pentru a asigura independența și autonomia activității autorităților publice autonome de a-și atrage cei mai buni specialiști necesari și performanți pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere de nivel superior/ de conducere și de execuție.

2. Prin modificarea art.34 alin.(5) din Legea nr.158/2008 se propune ca în urma evaluării performanțelor profesionale a funcționarilor publici la nivel de autoritate publică, pentru fiecare perioadă evaluată, **cel mult 75%** din funcționarii publici să fie evaluați cu unul din calificativele de evaluare „bine” și „foarte bine”.

Or, evaluarea profesională individuală se bazează pe aprecierea în mod sistematic și obiectiv a randamentului, a calității muncii, a comportamentului, a inițiativei, a eficienței și creativității pentru fiecare funcționar public în parte. De asemenea, evaluarea profesională trebuie să corespundă poziției pe care o ocupă

funcționarul public și trebuie să fie proporțională cu volumul de lucru pe care îl îndeplinește. Respectiv, evaluarea performanțelor profesionale se face, în mod imparțial și obiectiv, în baza acțiunilor concrete realizate și rezultatele atinse astfel încât să redea cât se poate de exact meritele, performanțele reieșind din volumul, sarcinile realizate de către fiecare funcționar public în parte și nu în dependență de anumite limite ale calificativului general obținut pe autoritate de alți funcționari publici.

Astfel, limita stabilită neargumentat de cel mult 75% la evaluarea funcționarilor publici cu unul din calificativele de evaluare „bine” și „foarte bine” la nivel de autoritate publică ar putea duce la limitarea drepturilor angajaților, la încălcarea principiului constituțional al egalității și nediscriminării, al principiului echității și obiectivității aprecierii performanțelor individuale asigurate de Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158/2008.

Totodată, nu poate fi neglijat riscul ca această limitare de cel mult 75% ar putea influența decizia angajaților de a rămâne sau nu în funcția publică, întrucât de calificativul obținut la evaluarea performanțelor individuale depinde nemijlocit cuantumul sporului de performanță achitat funcționarilor publici.

Respectiv, în acest context, considerăm judicios de a fi exclusă propunerea de completare a art.34 din proiect cu un nou alin.(5) din Legea nr.158/2008, pentru asigurarea egalității, echității și obiectivității la evaluarea individuală a performanțelor funcționarilor publici și evitarea limitării neîntemeiate a drepturilor fundamentale ale funcționarilor publici.

3. Cu referire la pct.41 din proiect ce vizează propunerea de completare a art.67 din Legea nr.158/2008, este necesar de luat în considerație că în acord cu art.41 alin.(1) lit.b) Legea concurenței nr.183/2012, Plenul Consiliului Concurenței aprobă limita numărului de unități de personal și schema de încadrare a Consiliului Concurenței, care ulterior se prezintă spre aprobare Parlamentului.

Astfel, pentru a asigura efectiv și deplin autonomia și independența autorității naționale de concurență care are un statul juridic de autoritate publică autonomă și independentă, responsabilă față de Parlament, considerăm oportun

completarea cu un nou alineat (4) a art.67 din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158/2008, care să garanteze și să prevadă expres o derogare de la alin.(2) al art.67 din Legea nr.158/2008, pentru Consiliul Concurenței pentru care structura organizatorică și efectivul-limită de personal se aprobă de Plenul Consiliului Concurenței și se prezintă Parlamentului.

**Alexei Gherțescu**

**Președinte**