



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 22.09.2022

Nr. ASS-57

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183/2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331/2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33/2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unui bun Întreprinderii Municipale „Cetroserv-com” (în continuare - Î.M. „Cetroserv-com”), expediată de Primăria comunei Ciobanovca, raionul Anenii Noi, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”, cu nr. 00749 din 21.06.2022, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria comunei Ciobanovca, raionul Anenii Noi, în baza art. 8 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013, scrisoarea înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. 2126 din 21.06.2022, expediată prin intermediul SIA „Registrul ajutoarelor de stat”, a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „Cetroserv-com”.
2. Notificarea depusă a devenit efectivă la data de 21.07.2022.
3. În conformitate cu art. 11 alin. (22) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la

ajutorul de stat, comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 28.07.2022. Urmare a plasării comunicatului privind notificarea examinată nu au parvenit careva observații și puncte de vedere de la terți.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.
- Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2013.
- Decizia Consiliului comunal Ciobanovca nr. 02-05/2022 cu privire la transmiterea în administrarea economică la Î.M. „Cetrosev-com”.
- Decizia Consiliului comunal Ciobanovca nr. 02-07/2022 cu privire la aprobarea tarifului la canalizare.
- Contractul de delegare a serviciului public de canalizare nr. 30 din 19.07.2022.
- Actul de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică din 16.03.2022.
- Decizia Consiliului comunal Ciobanovca nr. 05-05/2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cetroserv-com” din sat. Ciobanovca.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Potrivit art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.

5. Conform informației din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Cetroserv-com”, IDNO 1005600015707, cu adresa juridică: raionul Anenii Noi, satul Ciobanovca, str. Tineretului 35, fondatorul Î.M. „Cetroserv-com” este Consiliul comunal Ciobanovca.

6. Delegarea serviciului de interes economic general (SIEG) a fost realizată în baza deciziilor Consiliului comunal Ciobanovca nr. 02-05/2022 cu privire la transmiterea în administrare economică la Î.M. „Cetroserv-com” și nr. 05-05/2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cetroserv-com” din sat. Ciobanovca, pe un termen de 10 ani, începând din data de 27.07.2022.

7. Î.M. „Cetroserv-com” a fost fondată în anul 2005, activitatea principală fiind eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, salubritate și alte activități similare, iar din

16.03.2022 întreprinderea a primit în gestiune economică stația de epurare din comuna Ciobanovca, raionul Anenii Noi.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

8. Măsura de sprijin constă în delegarea obligației furnizării serviciului de canalizare, și anume evacuarea apelor uzate în conformitate cu obiectivele beneficiarului, și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare prestării serviciului în aria administrativ-teritorială a comunei Ciobanovca, raionul Anenii Noi.

9. Potrivit formularului general de notificare a ajutorului de stat, Primăria comunei Ciobanovca a transmis, iar Î.M. „Cetroserv-com” a recepționat în folosință bunul utilizat pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și evacuarea apelor uzate în valoare totală de 3985987.66 lei, specificate în Tabelul 1.

Tabelul 1
Mijloacele fixe transmise Î.M. Cetroserv-com

Nr. d/o	Denumirea bunului	Numărul de inventar	Anul	Unitatea de măsură	Cantitatea	Suma (lei)
1.	Construcția rețelelor a apelor uzate și stației de epurare în sat. Ciobanovca r-nul Anenii Noi	3190001	2021	Buc.	1	3985987.66
	TOTAL					3985987.66

Sursa: Actul de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică din 16.03.2022

10. Bunul imobil – stația de epurare, proprietate publică a Primăriei comunei Ciobanovca, a fost transmisă în folosință Î.M. „Cetroserv-com” pentru perioada 2022-2031, în baza procedurilor de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public nr. 30 din 19.07.2022, conform art. 13 alin. (12) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, precum și în baza Deciziei nr. 05-05/2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cetroserv-com” din sat. Ciobanovca.

11. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de canalizare.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

12. Potrivit art. 340 (1) din Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a art. 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv din jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

13. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) să fie acordată în mod selectiv;
- d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale

14. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

15. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Având în vedere că Consiliul comunal Ciobanovca este cel care decide acordarea în folosință a bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul resurselor*

16. Potrivit art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat, iar transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 din legea susmenționată. Astfel, măsura de sprijin acordată în baza Deciziei Consiliul comunal Ciobanovca nr. 05-05/2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cetroserv-com” din sat. Ciobanovca reprezintă un transfer de resurse ale unității administrativ-teritoriale.

17. Mijloacele imobile și mobile pentru prestarea serviciului public de canalizare constituie proprietate publică a Primăriei comunei Ciobanovca, respectiv măsura de sprijin *este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale*.

18. Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

19. Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică întreprinderii municipale. Un avantaj

este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin beneficierea de măsura de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte, astfel Î.M. „Cetroserv-com” *fiindu-i acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

c) este acordată selectiv

20. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

21. Acordarea serviciului public de evacuare a apelor uzate doar Î.M. „Cetroserv-com” a fost transmisă în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice, fără realizarea unui concurs, respectiv, *măsura fiind selectivă.*

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

22. Conform art. 13 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, *„acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”,* chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de evacuare a apelor uzate în satul Ciobanovca, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să denatureze concurența.*

23. Suplimentar, luând în vedere faptul că Î.M. „Cetroserv-com” este unicul operator, care prestează serviciul de canalizare a apelor uzate pe teritoriul comunei Ciobanovca, ajutorul nu este în măsură să distorsioneze semnificativ mediul concurențial.

24. Ținând cont de cele menționate, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește cumulativ condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

25. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de canalizare (care este de interes economic general), evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal va fi efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2013.

26. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat

prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general;
- nu denaturează în mod nejustificat concurența.

27. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199/2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții, inclusiv la dezvoltarea economică a țării.

28. Conform art. 14 alin. (1) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.

29. Cu referire la pct. 7.1. din Decizia Consiliului comunal Ciobanovca nr. 05-05/2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cetroserv-com” din sat. Ciobanovca, are dreptul la primirea unei compensații.

30. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată, în acest caz, conform anexei nr. 9 la Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021.

31. Amortizarea/uzura anuală se calculează pentru fiecare obiect de evidență, potrivit prevederilor Catalogului mijloacelor fixe și activelor nemateriale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020.

32. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

33. Rata CHIBOR la data de **16.03.2022**, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit **12,89 %**.

34. Valoarea actualizată a ajutorului dat în gestiune economică pentru perioada 2022-2031, pe care întreprinderea ar fi trebuit să o achite, este de **872 799 lei**.

35. Valoarea actualizată pentru perioada analizată pe perioada delegării serviciului de canalizare este prezentată în Tabelul 2.

Tabelul 2
Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru anii 2022 -2031

Nr.	Indicatori	Anii									
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
1.	Ajutor de stat actualizat, mii lei	147,0	130,2	115,3	97,2	86,1	76,3	67,6	57,2	50,6	44,9

36. Analizând informația prezentată, se constată că, în perioada anilor 2022-2031, sprijinul acordat Î.M. „Cetroserv-com” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

37. Prezentul ajutor este destinat dezvoltării comunei Ciobanovca, și anume ridicării nivelului social și igienic al populației prin asigurarea evacuării sigure a apelor uzate.

38. Prin transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit Î.M. „Cetroserv-com” a stației de epurare, Primăria comunei Ciobanovca va contribui la îmbunătățirea condițiilor de viață a locuitorilor prin promovarea calității și eficienței serviciului de canalizare, dezvoltarea durabilă a acestuia și asigurarea accesului liber și sigur la serviciul de canalizare pentru majoritatea populației din comuna Ciobanovca.

39. Suplimentar, numărul populației comunei Ciobanovca este de 1670 locuitori. În total, în comuna Ciobanovca sunt 500 de case particulare, 4 instituții publice, 13 agenți economici.

40. La moment, de serviciul de canalizare beneficiază doar 97 de apartamente din comuna Ciobanovca. Până la finele anului 2031 este planificată extinderea ariei de operare a serviciului de aprovizionare cu canalizare și mărirea numărului de abonați ai serviciului.

41. Potrivit Deciziei Consiliului comunal Ciobanovca nr. 02-07/2022 cu privire la aprobarea tarifului la canalizare, a fost stabilit tariful pentru serviciul public de canalizare în mărime de 20 lei pentru un metru cub.

42. Ca rezumat, se constată că serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică.

43. Construcția rețelelor de evacuare a apelor uzate și a stației de epurare din comuna Ciobanovca reprezintă prima etapă din cadrul proiectului finanțat de Fondul ecologic național pe anii 2020-2021.

44. Impactul măsurii date constituie micșorarea decalajelor de dezvoltare între raioane, prin extinderea accesului la infrastructură, fiind elementul de bază în dezvoltarea regională, diminuarea degradării regionale și a migrării populației spre zone mai dezvoltate.

45. Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat Î.M. „Cetroserv-com” în scopul prestării serviciului de canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

46. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării, plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 28.07.2022, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183/2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Ciobanovca, raionul Anenii Noi, având ca beneficiar Î.M. „Cetroserv-com”, *constituie ajutor de stat* în sensul art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare acordat Î.M. „Cetroserv-com”.
3. Primăria comunei Ciobanovca, raionul Anenii Noi va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei comunei Ciobanovca, raionul Anenii Noi.
5. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte