



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD-2001, Chișinău bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73/1
tel: +373 (22) 274 565, 273 443; fax: +373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din 04 august 2021

Nr. DA-11/21-43

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare – Legea concurenței*), Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

examinând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 11¹ din 01 aprilie 2021 cu privire la semnele încălcării art.12 din Legea concurenței de către Agenția Rezerve Materiale și informațiile acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

La data de 31.03.2021, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit sesizarea Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova (*în continuare – SIS*) cu nr.5/688, înregistrată în cancelaria Consiliului Concurenței cu nr.1952 din 31.03.2021, prin care sunt reclamate acțiunile anticoncurențiale ale Agenției Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova de stabilire a condițiilor discriminatorii la eliberarea unui lot impunător de grâu alimentară din rezerva de stat și, în consecință, favorizarea întreprinderii căreia i-a fost comercializat acesta.

Plenul Consiliului Concurenței, analizând nota examinatorului nr.AAP-05/53 din 31.03.2021, a emis Dispoziția nr.11 din 01.04.2021 cu privire la inițierea investigației privind semnele încălcării art.12 din Legea concurenței de către Agenția Rezerve Materiale, modificată prin Dispoziția nr.12 din 09.04.2021.

Obiectul investigației îl constituie acțiunile Agenției Rezerve Materiale de stabilire a condițiilor discriminatorii la eliberarea grâului alimentară, roada anului 2016, din rezerva de stat.

¹ Modificată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr.12 din 09.04.2021.

I. Părțile implicate

În calitate de reclamat, **Agencia Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne** (*în continuare – ARM*), IDNO 1006601000288, cu sediul și adresa juridică: Republica Moldova, municipiul Chișinău, strada Columna 118/1, MD-2012.

În conformitate cu art.2 din Legea nr.104 din 18.06.2020 cu privire la rezervele de stat și mobilizare, **rezervele de stat** sunt fond special de bunuri materiale, preponderent cu destinație civilă, creat la depozitele Agenției Rezerve Materiale și ale agenților economici în scopul asigurării necesităților de mobilizare pe timp de asediu și de război, intervenirii operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului, pentru asigurarea funcționării stabile a economiei naționale și apărării țării în situațiile de urgență/exceptionale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități.

Totodată, potrivit art.5 din legea prenotată, Agenția Rezerve Materiale este autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care implementează politicile în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, administrează și exercită controlul rezervelor de stat și de mobilizare.

Misiunea Agenției este realizarea politicilor statului în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare, create în scopul de a interveni operativ pentru apărarea țării, protecția populației și a economiei în situații excepționale determinate de calamități naturale, epidemii, epizootii, accidente industriale sau nucleare, fenomene sociale sau economice, conjuncturi externe și în caz de război.

II. Piața relevantă

Conform prevederilor art.4 din Legea concurenței, piața relevantă este piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Definirea pieței relevante presupune identificarea tipului de produse/ servicii pe care întreprinderile le comercializează/ prestează și a zonei geografice în care întreprinderile sunt implicate în cererea și oferta respectivelor produse/servicii.

Îngrijorarea concurențială investigată constă în eliberarea în mod discriminatoriu de către Agenția Rezerve Materiale a unui lot impunător de grâu alimentară din rezerva de stat, fapt prin care a fost favorizată o întreprindere anume.

Piața relevantă a produsului

Piața relevantă a produsului este piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului. Astfel, produsele/ serviciile trebuie să fie suficient de asemănătoare, încât consumatorii să le ia în considerare atunci când iau deciziile de cumpărare.

Problema concurențială reclamată o constituie acțiunea ARM de tratare, în mod discriminatoriu, a întreprinderilor în procesul de selectare a beneficiarului de grâu alimentar eliberat cu titlu de împrumutare cu decalaj în timp.

În concluzie, piața relevantă a produsului în cazul dat o reprezintă *pieța grâului alimentar din roada anului 2016, eliberat de ARM cu titlu de împrumutare cu decalaj în timp*.

Piața geografică relevantă

Piața geografică relevantă cuprinde zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Având în vedere că tranzacțiile de eliberare a grâului alimentar cu titlu de împrumutare cu decalaj în timp de către ARM este efectuată către întreprinderile autohtone, *pieța geografică relevantă se consideră teritoriul Republicii Moldova*.

Piața relevantă, în sensul cazului investigat, este definită drept *pieța grâului alimentar din roada anului 2016, eliberat cu titlu de împrumutare cu decalaj în timp pe teritoriul Republicii Moldova*.

Perioada supusă examinării

Perioada de timp supusă examinării este perioada cuprinsă între data adoptării Hotărârii Guvernului nr.454 din 01.07.2020 cu privire la împrumutarea cu decalaj în timp a grâului alimentar din rezervele materiale de stat, ca fiind data inițierii procedurii de eliberare a cantității de 16 856,916 tone de grâu alimentar și până la data adoptării Hotărârii Guvernului nr.48 din 14.04.2021 cu privire la eliberarea grâului alimentar din rezervele de stat în vederea împrumutării cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut.

Astfel, perioada de timp supusă examinării în sensul cazului investigat este *01 iulie 2020 – 14 aprilie 2021*.

III. Acte și fapte constatate

✂

În rezultatul desfășurării investigației se constată că acțiunile ARM, manifestate prin descalificarea neîntemeiată a întreprinderilor participante la concursul organizat în iulie 2020, aplicarea selectivă și neargumentată a unor proceduri de selectare diferite întru desemnarea întreprinderilor-beneficiare către care urma a fi eliberat grâul alimentară cu titlu de împrăștiare și acordarea de privilegii pentru activitatea pe piața comercializării grâului alimentară, prin aplicarea unui preț „preferențial”, precum și inacțiunea ARM, în calitate de autoritate responsabilă de a reacționa prompt la problemele provocate de secetă, au avut drept consecință încălcarea prevederilor art.12 alin.(1) lit. a) și b) din Legea concurenței și favorizarea „Ancom Agro” SRL.

În conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței, prin scrisoarea DA-06/108-1030 din 14.06.2021, în vederea exercitării dreptului la apărare, raportul de investigație a fost remis Agenției Rezerve Materiale. Careva observații pe marginea concluziilor și propunerilor din raportului de investigație nu au fost recepționate.

Astfel, cu considerarea circumstanțelor de fapt și de drept expuse, în temeiul prevederilor art. 12, art. 39, art. 41 și art. 65 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței, **Plenul Consiliului Concurenței**

DECIDE:

1. A constata încălcarea prevederilor art.12 alin.(1) lit. a) și b) din Legea concurenței, de către Agenția Rezerve Materiale, manifestate prin limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare, stabilirea de condiții discriminatorii și acordarea de privilegii neprevăzute de lege pentru activitatea „Ancom Agro” SRL.
2. A recomanda Agenției Rezerve Materiale și Ministerului Afacerilor Interne modificarea cadrului normativ primar, secundar și/ sau departamental, în partea ce ține de modalitatea de eliberare a bunurilor din rezervele de stat și/sau de mobilizare, în vederea respectării principiilor concurenței.
3. A informa Serviciul de Informații și Securitate și Ministerul Afacerilor Interne referitor la rezultatele investigației.
4. Decizia poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).
5. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința părților.

Marcel RĂDUCAN

Președinte

