

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Ă R E Nr. _____
din _____ **2021**

pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție

În temeiul art. 13 alin. (6) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art.402), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții, se anexează.
2. Autoritățile centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii pentru autoritățile publice centrale se desemnează de Guvern.
3. Autoritățile publice locale de nivelul II pot constitui prin decizia consiliului raional sau municipal, autorități centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii. Poate fi delegată atribuția de desfășurare centralizată a procedurilor de achiziție subdiviziunilor din subordine.
4. Autoritățile publice centrale și locale de nivelul II la elaborarea actelor de constituire al autorităților centrale de achiziții vor respecta prevederile Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții.
5. Autoritățile publice centrale, în subordinea cărora își desfășoară activitatea autoritățile centrale de achiziții, vor aduce regulamentele de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție în concordanță cu prezenta hotărâre în decurs de 3 luni de la data publicării.

**Prim-ministrul interimar,
ministru al Afacerilor Externe și Integrării Europene
CIOCOI**

Aureliu

Contrasemnează:

**Secretar de Stat
IVANICICHINA**

Tatiana

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului
nr. ____ / ____

REGULAMENTUL
cu privire la modul de organizare și funcționare
a autorităților centrale de achiziție

CAPITOLUL I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție (în continuare - Regulament) stabilește cerințele minime privind modul de creare, inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziție publică în mod centralizat de către autoritatea centrală de achiziție pentru aceleași necesități (comune) ale autorităților administrației publice centrale și/sau locale de nivelul II.

6. Autoritatea centrală de achiziții este creată prin hotărâre de Guvern sau decizia administrației publice locale de nivelul II cu aprobarea actelor de constituire privind modul de funcționare, structurii, statelor de personal și stabilirea surselor de finanțare.

7. Obiectivul prezentului Regulament este fortificarea mecanismului de achiziții centralizate pentru utilizarea transparentă, eficientă și eficace a mijloacelor financiare, prin stabilirea principalelor cerințe obligatorii față de autoritățile centrale de achiziții create.

8. Autoritatea centrală de achiziție organizează, inițiază și desfășoară în mod centralizat proceduri de achiziție publică pentru necesitățile comune ale autorităților administrației publice centrale și/sau locale.

9. Lista autorităților pentru care se desfășoară proceduri centralizate de achiziție, inclusiv lista bunurilor, serviciilor și lucrărilor comune este stabilită în documentele de constituire a autorității centrale de achiziții și este publicată pe pagina web a autorității centrale de achiziție și a autorității/autorităților contractante.

10. Orice autoritate contractantă care nu este inclusă în lista autorităților pentru care se desfășoară proceduri centralizate de achiziție poate depune o cerere în

adresa autorității centrale de achiziție pentru a putea beneficia de procedurile centralizate de achiziție.

11. Autoritatea centrală de achiziție este o autoritate publică la autogestiune. Autoritatea centrală de achiziție are dreptul să perceapă taxe pentru activități de achiziție centralizate și auxiliare. Mărimea taxelor sunt stabilite în actul de constituire.

12. La decizia fondatorului în calitate de autoritate centrală de achiziție poate fi desemnată o subdiviziune structurală/instituție subordonată, finanțată integral din bugetul fondatorului.

13. Achiziția centralizată de bunuri, lucrări sau servicii se efectuează conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și a altor acte normative aprobate pentru implementarea acestora.

CAPITOLUL II

ROLUL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚII CENTRALE DE ACHIZIȚIE

14. Autoritatea centrală de achiziție exercită următoarele activități în numele și pentru autoritățile contractante:

- 1) încheierea de acorduri-cadru;
- 2) administrarea de sisteme dinamice de achiziții.

15. Cu aprobarea fondatorului, se permite autorității centrale de achiziție achiziționarea de bunuri, lucrări și servicii fără utilizarea acordurilor-cadru sau sistemelor dinamice de achiziții, cu excepția achizițiilor repetitive, în special în cazurile de achiziționare a mijloacelor fixe, reparațiilor și investițiilor capitale.

16. În exercitarea atribuțiilor sale, autoritatea centrală de achiziție acționează în numele și pentru autoritățile contractante, exercită drepturile și îndeplinește obligațiile care revin acestora și asigură, în calitate de parte, reprezentarea în cadrul procedurilor administrative a drepturilor și intereselor autorităților contractante.

17. Autoritatea centrală de achiziție desfășoară și activități de achiziție auxiliare exclusiv în legătură cu activitățile realizate de autoritățile contractante având ca obiect produsele și serviciile achiziționate centralizat, în condițiile stabilite de actele normative în domeniul achizițiilor publice.

18. Autoritățile contractante încheie contracte subsecvente în baza acordurilor-cadru semnate de autoritatea centrală de achiziție în nume propriu, în conformitate cu Regulamentul cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2020 sau contracte de achiziții în cadrul sistemelor dinamice de achiziții gestionate de autoritatea centrală de achiziții, în condițiile Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

19. Autoritatea centrală de achiziție are următoarele atribuții principale:

- 1) colectarea necesităților autorităților contractante în legătură cu bunurile, lucrările și serviciile achiziționate centralizat;
- 2) stabilirea planului anual al achizițiilor publice pentru bunurile, lucrările și serviciile achiziționate centralizat;
- 3) organizarea procedurilor de atribuire centralizate și încheierea acordurilor-cadru centralizate;
- 4) punerea la dispoziția autorităților contractante a acordurilor-cadru centralizate;
- 5) monitorizarea acordurilor-cadru centralizate, precum și exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor autorităților contractante rezultate din acestea în situațiile prevăzute de actele normative în domeniul achizițiilor publice;
- 6) participarea în calitate de parte în cadrul procedurilor administrative sau în fața Agenției Naționale de Soluționarea Contestațiilor și instanțelor de judecată în legătură cu actele sale emise în exercitarea atribuțiilor sale;
- 7) furnizarea de activități de achiziție auxiliare.

CAPITOLUL III

OBLIGAȚIILE AUTORITĂȚILOR CONTRACTANTE ȘI ALE AUTORITĂȚII CENTRALE DE ACHIZIȚIE

20. Autoritățile contractante au obligația de a achiziționa bunurile, lucrările și serviciile rezultate din procedurile centralizate de achiziție prin una dintre următoarele modalități:

- 1) prin utilizarea acordurilor-cadru centralizate încheiate de autoritatea centrală de achiziție;

2) prin utilizarea sistemelor dinamice de achiziții administrate de către autoritatea centrală de achiziție în numele și pentru autoritățile contractante;

3) încheierea contractelor trilaterale între autoritatea contractantă, autoritatea centrală de achiziție și operatorul economic în cazul aplicării pct. 11.

21. Prin excepție de la prevederile pct. 16, autoritățile contractante au dreptul de a achiziționa bunurile, lucrările și serviciile prevăzute la respectivul punct fără utilizarea sistemului centralizat doar cu aprobarea fondatorului și în cazul în care, la momentul inițierii achiziției, niciunul dintre instrumentele prevăzute la pct.16 nu putea fi utilizat, iar această situație a fost confirmată în scris de către autoritatea centrală de achiziție la solicitarea autorității contractante.

22. În situațiile în care, în urma aplicării dispozițiilor pct. 17, autoritățile contractante încheie în nume propriu acorduri-cadru/contracte de achiziție publică având ca obiect bunurile, lucrările și serviciile achiziționate în sistem centralizat, aceștia execută contractele de achiziție publică sau acordurile-cadru respective până la încetarea obligațiilor care decurg din acestea.

23. În vederea desfășurării activităților sale în legătură cu organizarea procedurilor de atribuire centralizate, autoritatea centrală de achiziție solicită autorităților contractante transmiterea necesităților de bunuri, lucrări și servicii achiziționate centralizat, precum și orice alte date și informații necesare în legătură cu acestea, iar autoritățile contractante au obligația, de a transmite datele și informațiile solicitate, în termen de 30 de zile de la primirea solicitării.

24. Responsabilitatea cu privire la necesități, precum și cu privire la datele transmise potrivit pct. 19 revine autorităților contractante.

CAPITOLUL IV

REGULI GENERALE PRIVIND ÎNȚIEREA ȘI DESFĂȘURAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ CENTRALIZATE

Secțiunea 1

Planificarea procedurilor de achiziții

25. Lista bunurilor, serviciilor sau lucrărilor comune care vor fi achiziționate centralizat, aprobată conform pct.5, poate fi completată la solicitarea autorităților contractante interesate, cu aprobarea fondatorului, cu noi bunuri, lucrări sau servicii pentru a fi achiziționate centralizat.

26. Până la data de 1 septembrie a anului de gestiune, autoritățile contractante incluse în lista pentru achiziții centralizate remit autorității centrale de achiziție cantitățile necesare de bunuri, lucrări sau servicii comune care fac obiectul achiziției centralizate pentru a fi incluse în planul de achiziții pentru anul următor.

27. În baza listelor bunurilor, serviciilor și lucrărilor comune aprobate conform pct. 21 și a planului de achiziție, autoritatea centrală de achiziție inițiază procedura de achiziție centralizată.

28. Autorităților contractante, incluse în Lista pentru achiziții centralizate, le este interzisă inițierea procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor sau serviciilor comune care fac obiectul achizițiilor centralizate.

Secțiunea a 2-a

Atribuțiile și responsabilitățile grupului de lucru în cadrul procedurilor centralizate de achiziție publică

29. Grupul de lucru activează în conformitate cu atribuțiile, obligațiile și drepturile stipulate în Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, Hotărârea Guvernului nr.10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice și ordinul conducătorului autorității centrale de achiziție, adus la cunoștința fiecărui membru al grupului de lucru sub semnătură.

30. În ordinul de creare a grupului de lucru, conducătorul autorității centrale de achiziție este obligat să menționeze modul de activitate a acestuia, cu indicarea funcțiilor și responsabilităților fiecărui membru al grupului.

31. În calitate de membri ai grupului de lucru cu drept de vot pot fi cooptați și reprezentanți ai autorităților contractante incluse în listă potrivit pct. 5, conform cererii acestora, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice.

Secțiunea a 3-a

Desfășurarea procedurilor de achiziție publică centralizate

32. În conformitate cu listele de bunuri, lucrări sau servicii întocmite conform pct. 21, în funcție de valoarea contractelor, destinația, particularitățile de

achiziționare și utilizare a acestora, grupul de lucru al autorității centrale de achiziție aplică una dintre procedurile de achiziție publică prevăzute în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

33. Informațiile generalizate privind lista și cantitățile de bunuri, lucrări sau servicii, precum și cerințele de calitate față de acestea se examinează separat pentru fiecare lot ce va reprezenta un lot distinct în cadrul procedurii de achiziție centralizată.

34. Grupul de lucru al autorității centrale de achiziție are obligația să precizeze în documentele de atribuire sau în alte documente de atragere a ofertelor criteriul în baza căruia se atribuie contractul de achiziții publice și alte cerințe pe care urmează să le respecte operatorii economici participanți.

35. Pentru loturile care nu au fost contractate, în urma desfășurării procedurii centralizate de achiziție, grupul de lucru al autorității centrale de achiziție, ținând cont de valoarea estimativă a acestor loturi, va desfășura o nouă procedură, în conformitate cu prevederile legislației în domeniu.

Secțiunea a 4-a

Încheierea, executarea, supravegherea și monitorizarea executării contractelor de achiziții publice

36. Desemnarea câștigătorului pentru încheierea contractului de achiziții publice se efectuează în baza utilizării criteriilor de atribuire a contractului, în funcție de specificul și destinația bunurilor, lucrărilor sau serviciilor. Aceste criterii se definesc clar și, dacă au fost stabilite, nu pot fi schimbate pe toată durata de aplicare a procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică.

37. În urma rezultatelor achiziției publice centralizate, autoritățile contractante pentru care au fost desfășurate aceste proceduri încheie contractul/contractele cu câștigătorul/câștigătorii desemnat/desemnați, în baza deciziei grupului de lucru al autorității centrale de achiziție.

38. Operatorii economici și autoritățile contractante care au semnat contractele de achiziții publice în urma procedurii centralizate de achiziție au obligația să execute contractele respective cu bună-credință și diligența corespunzătoare.

39. Autoritatea centrală de achiziții de comun cu autoritățile contractate beneficiare, vor asigura monitorizarea executării contractelor de achiziții conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice.

40. În cazul neexecutării sau executării necorespunzătoare a clauzelor contractuale de către operatorii economici, autoritățile contractante sînt obligate să perfecteze și să înainteze Agenției Achiziții Publice, prin intermediul autorității centrale de achiziție, sesizarea privind înscrierea operatorilor economici în Lista de interdicție a operatorilor economici.

Contractul de achiziție atribuit ca urmare a procedurilor centralizate poate fi modificat numai în conformitate cu clauzele sale, respectînd-se prevederile art.76 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice și actelor normative secundare pentru punerea în aplicare a Legii privind achizițiile publice.