



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. DCE – 10/19-90
din 12.12.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,
Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a
membrilor Plenului Consiliului Concurenței,
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția
Plenului Consiliului Concurenței nr. 10 din 21.03.2019, materialele acumulate în
cadrul investigației și opiniile părților asupra raportului de investigație,

A CONSTATAT:

Din informația prezentată de Agenția Servicii Publice a Republicii Moldova,
prin scrisoarea nr.05/01-3121 din 24.10.2018, la solicitarea Consiliului
Concurenței nr. CEP-02/304-2131 din 08.10.2018 cu referire la lista operațiunilor
efectuate în perioada 01.01.2018-01.07.2018, obiectul cărora a constituit
achiziționarea părților sociale sau a acțiunilor pe piața primară sau secundară, în
urma cărora s-a produs preluarea controlului direct sau indirect de către o
întreprindere asupra alteia a fost identificată tranzacția din data de 13.04.2018 de
preluare a controlului unic asupra „Promoauto” S.R.L. de către [...], IDNP [...],
fondator unic al întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L., prin achiziționarea a [...] % din
capitalul social al acesteia.

Operațiunea de concentrare economică nu a fost notificată la Consiliul
Concurenței până la punerea în aplicare.

În scopul exercitării atribuțiilor sale prevăzute de art. 41 din Legea
concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (în continuare – Legea concurenței) și întru
verificarea respectării art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, prin Dispoziția
Plenului Consiliului nr. 10 din 21.03.2019, s-a dispus inițierea investigației cu
referire la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din
Legea concurenței de către „Ciao-Cacao” S.R.L.

I. Părțile implicate

1. Partea achizitoare:

„Ciao-Cacao” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 06.02.2013, IDNO 1013600004625, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. E. Coca, 35/1, ap. 42. Fondator și administrator al întreprinderii este [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – I5610) este activitatea de restaurante.

Grupul de întreprinderi a părții achizitoare:

„Brinas Grup” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 27.09.2001, IDNO 1003600034018, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. E. Coca, 35/1, ap. 42. Fondator și administrator al întreprinderii este [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – G4511) este comerțul cu autoturisme și autovehicule ușoare (sub 3,5 tone).

„Cezaret Grup” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 07.12.2010, IDNO 1010600043012, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. E. Coca, 35/1, ap. 42. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...] - [...] %. Administrator este [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – G4631) este comerțul cu ridicata al fructelor și legumelor.

Conform art. 572 al Codului civil nr. 1107 din 06.06.2002, bunurile dobândite de soți în timpul căsătoriei sunt proprietatea lor comună în devălmășie dacă, în conformitate cu legea sau contractul încheiat între ei, nu este stabilit un alt regim juridic pentru aceste bunuri. Totodată, aceste bunuri se prezumă a fi proprietate comună în devălmășie până la proba contrară.

Soțul [...], [...] IDNP [...], deține [...] în următoarele întreprinderi din Republica Moldova:

„Didencul Proiect” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 22.05.2006, IDNO 1006600022494, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. Liviu Deleanu, 3/1, ap. 58. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...] - [...] %. Administrator al întreprinderii este dl Didencul Dumitru. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – M7111) activități de arhitectură.

„Olpac Grup” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 30.11.2005, IDNO 1005600054070, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. Ion Creangă, 14/1, ap. 1. Fondator, administrator al întreprinderii

este [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii - fabricarea ambalajelor din hârtie și carton.

„Agrisuma” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 02.04.2007, IDNO 1007600019846, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. Ion Creangă, 14/1, ap. 1. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...], IDNP [...] - [...] %. Administrator este dna Tranga Liudmila. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – A0113) - cultivarea legumelor și a pepenilor, a rădăcinoaselor și tuberculilor.

„Agremtur” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 30.09.2003, IDNO 1003600098595, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Centru, str. A. Pușkin, 32. Fondator și administrator al întreprinderii este [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – F4120) - lucrări de construcție a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale.

„GrandFox” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 07.06.2004, IDNO 1004600039733, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Ciocana, bd. Mircea cel Bătrân, 12/2. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...], IDNP [...] - [...] %. Administrator este dl Focșa Valeriu. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – L6820) - închirierea și exploatarea bunurilor imobiliare proprii sau închiriate.

„GP Terminal” S.R.L. înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 08.07.2013, IDNO 1013600022313, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Botanica, bd. Decebal, 99. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...], IDNP [...] - [...] %. Administrator este dl Todîța Igor. Principalul gen de activitate al întreprinderii - comerțul cu ridicata pe bază de tarife sau contracte.

„LPG Terminal” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 24.10.2011, IDNO 1011600035687, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Botanica, bd. Decebal, 99. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] %, [...] - [...] % și [...], IDNP [...] - [...] %. Administrator este dl Todîța Igor. Principalul gen de activitate al întreprinderii este comerțul cu ridicata pe bază de tarife sau contracte.

„Trabo-Plus” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 06.07.1998, IDNO 1003600033974, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Centru, str. A. Pușkin, 32. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...], IDNP [...] - [...] %, Administrator este dl Gajiu Alexei. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – I5610) – activitatea de restaurante.

„Somax-Grup” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 16.10.2018, IDNO 1018600043926, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Centru, str. A. Pușkin, 32. Fondatorii întreprinderii sunt [...] - [...] % și [...] - [...] % Administrator este dl Gajiu Alexei. Principalul gen de activitate al întreprinderii - comerțul cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun.

2. Partea achiziționată:

„Promoauto” S.R.L., înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 20.02.2003, IDNO 1003600017729, sediul în Republica Moldova, mun. Chișinău, sec. Buiucani, str. E. Coca, 35/1, ap. 42. Fondator al întreprinderii până la realizarea tranzacției din 20.02.2018 a fost [...]. IDNP – [...]. Administrator a fost na Levenco Liudmila.

După realizarea tranzacției fondator al întreprinderii este dna Tranga Natalia - 100%, iar administrator – dna Bass Liudmila IDNP [...].

Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 – C1013) este fabricarea produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre).

II. Acte și fapte constatate

3. La data de 13.04.2018, ÎS „Camera Înregistrării de Stat” a înregistrat operațiunea de achiziționare a [...] % din valorile mobiliare (părțile sociale) ale întreprinderii „Promoauto” S.R.L de către „Ciao-Cacao” S.R.L.

În rezultatul operațiunii „Ciao-Cacao” S.R.L a preluat controlul asupra „Promoauto” S.R.L.

Conform Contractului de vânzare - cumpărare a părții sociale din capitalul social al întreprinderii „Promoauto” S.R.L din data de 20.02.2018, a fost semnat de [...], denumită în continuare vânzător, pe de o parte, și [...], denumită în continuare cumpărător, pe de altă parte.

Ca rezultat al încheierii contractului susmenționat, [...], fondator al întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L., a achiziționat partea socială în mărime de [...] % de la [...], fondator al întreprinderii „Promoauto” S.R.L, la prețul de [...] ([...] lei). Valoarea nominală a capitalului social constituia 5 400 lei (cinci mii patru sute lei).

4. Tranzacția de preluare a controlului de către „Ciao-Cacao” SRL asupra „Promoauto” S.R.L, a avut loc, însă notificarea acesteia la Consiliul Concurenței nu a avut loc până la punerea în aplicare, conform prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) al Legii concurenței.

În conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea operațiunii de concentrare economică ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în

conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin.(1).

Potrivit scrisorii de intrare nr.1598 din 15.05.2019, întreprinderea „Ciao-Cacao” SRL informează că, „Promoauto” S.R.L și „Ciao-Cacao” SRL până la data realizării tranzacției din 13.04.2018 au fost întreprinderi independente, conform art. 4 al Legii concurenței.

5. Dat fiind faptul că, operațiunea de preluare a [...] % din capitalul social al „Promoauto” S.R.L de către întreprinderea „Ciao-Cacao” SRL nu a fost notificată autorității de concurență, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 10 din 21.03.2019, s-a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței prin concentrarea economică dintre întreprinderile „Ciao-Cacao” SRL și „Promoauto” S.R.L

6. Operațiunile de concentrare economică conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

Cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate se calculează conform prevederilor art. 24 alin. (4) din Legea concurenței. Totodată, alin. (5) al aceluiași articol stipulează faptul că cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate nu include valoarea vânzărilor de produse intervenite între oricare dintre întreprinderile implicate.

În tabelul 1 sunt prezentate cifrele totale de afaceri realizate în anul 2017 (anul anterior realizării tranzacției) de către întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică.

Tabelul 1

Cifrele totale de afaceri realizate în anul 2017 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică identificată

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 MDL
<i>Întreprinderile din grupul părții achiziitoare</i>		
1	„Ciao-Cacao” S.R.L. (partea care preia controlul)	[...]
2	„Promoauto” S.R.L. (partea asupra căreia se preia controlul)	[...]
3	„Cezaret Grup” S.R.L.	[...]
4	„Brinas Grup” S.R.L.	[...]
5	„Didencul Proiect” S.R.L.	[...]
6	„Olpac Grup” S.R.L.	[...]
7	„Agrisuma” S.R.L.	[...]

8	„Agrementur” S.R.L.	[...]
9	„GrandFox” S.R.L.	[...]
10	„LPG Terminal” S.R.L.	[...]
11	„GP Terminal” S.R.L.	[...]
12	„Trabo-Plus” S.R.L.	[...]
13	„Somax-Grup” S.R.L.	[...]
	<i>Cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică</i>	[...]

Sursa: Situația întreprinderilor pentru anul 2017

Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei pentru anul 2017

7. Astfel, cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică este în mărime de [...] **lei**.

Totodată, există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de [...] lei în anul anterior operațiunii pe teritoriul Republicii Moldova, acestea fiind „Ciao-Cacao” S.R.L., cu cifra de afaceri [...] **lei** și „Promoauto” S.R.L., cu cifra de afaceri [...] **lei**.

Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare odată cu încheierea contractului de achiziționare de către întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L. a întreprinderii „Promoauto” S.R.L.

Notificarea concentrării economice conform art. 22 alin. (3) al Legii concurenței, urma să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul, în cazul de față, de către întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L.

Dat fiind faptul că operațiunea analizată nu a fost notificată autorității de concurență, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 10 din 21.03.2019, s-a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței de către întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L.

În conformitate cu art. 59 din Legea concurenței, la data de 21.10.2019 Consiliul Concurenței a remis întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L. raportul de investigație.

8. Observații asupra raportului de investigație din partea „Ciao-Cacao” S.R.L. nu au fost prezentate.

III. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

9. Examinarea problemelor concurențiale și evaluarea unei cauze de concurență se efectuează în cadrul unei piețe relevante. În conformitate cu Legea concurenței, piața relevantă cuprinde două componente: piața relevantă a produsului și piața relevantă geografică.

Evaluarea unei concentrări economice prin prisma compatibilității acesteia cu mediul concurențial poate avea loc după determinarea pieței relevante. În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

10. **Piața relevantă a produsului**, reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

La definirea pieței relevante a produsului, în cazul operațiunii de concentrare economică analizate a fost luat în considerație genul de activitate principal desfășurat de către întreprinderile implicate în tranzacție, atât înainte, cât și după realizarea tranzacției.

În conformitate cu informația prezentată de „Ciao-Cacao” S.R.L. la solicitarea nr. DCE – 05/175-671 din 26.03.2019, întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L. este prezentă pe piața Republicii Moldova cu principalul gen de activitate – activitatea de restaurante.

Activitatea desfășurată de către întreprinderea „Promoauto” S.R.L., în conformitate cu informația prezentată la solicitarea nr. DCE – 05/177-670 din 26.03.2019 – fabricarea produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre).

În Tabelul 2 sunt prezentate veniturile din vânzări defalcate pe activități pentru întreprinderea achizitoare, pentru anul 2017.

Tabelul 2

Venitul din vânzări (cifra de afaceri) defalcat pe activități pentru întreprinderea „Ciao-Cacao” SRL, anul 2017

Denumirea companiei	Genurile de activitate	Cifra de afaceri, MDL (venituri operaționale)
		2017
„Ciao-Cacao” SRL	Servicii de alimentație publică în restaurante cu servire completă	[...]
Total		[...]

*Sursa: Formular complet privind notificarea unei concentrări economice nr. intrare CC 2756 din 16.08.19
Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei pentru anul 2017*

În Tabelul 3 sunt prezentate veniturile din vânzări defalcate pe activități pentru întreprinderea achiziționată, pentru anul 2017.

Venitul întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L. a fost acumulat în totalitate din activitatea de servicii de alimentație publică în restaurante cu servire completă.

Tabelul 3

Venitul din vânzări (cifra de afaceri) defalcat pe activități pentru întreprinderea „Promoauto” S.R.L., anul 2017

Denumirea companiei	Genurile de activitate	Cifra de afaceri, MDL (venituri operaționale)
		2017
„Promoauto” S.R.L.	Produse ale industriei alimentare	[...]
	Servicii de închiriere și leasing	[...]
Total		[...]

Sursa: Formular complet privind notificarea unei concentrări economice nr. intrare CC 2756 din 16.08.19

Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei pentru anul 2017

Din venitul total generat, întreprinderea „Promoauto” S.R.L., în anul anterior operațiunii de concentrare economică a obținut circa [...] % în urma producerii și comercializării produselor industriei alimentare, [...] % din serviciile de închiriere și leasing.

Din analiza informației acumulate pe parcursul investigației date se conchide că **piața relevantă a produsului** în sensul examinării cazului dat :

- *Activitatea de restaurante.*
- *Piața fabricării și comercializării produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre).*

11. Piața geografică relevantă este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Dimensiunea geografică a pieței produsului în cauză este teritoriul Republicii Moldova, încât agenților economici implicați li se asigură o acoperire națională de pătrundere pe piață.

Astfel piața relevantă geografică, o constituie teritoriul Republicii Moldova.

Piețele relevante, în sensul investigării cazului dat sunt:

- *Activitatea de restaurante pe teritoriul Republicii Moldova.*
- *Piața fabricării și comercializării produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre) pe teritoriul Republicii Moldova.*

Piețele relevante stabilite sunt deschise și nu vor fi calificate ca fiind afectate sau piețe (altele decât afectate) pe care concentrarea economică notificată poate avea impact.

IV. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial.

12. Concentrările economice care cad sub incidența Legii concurenței sunt evaluate în scopul stabilirii compatibilității cu mediul concurențial.

Ca urmare a analizei informațiilor prezentate de părțile implicate în operațiunea de concentrare economică, tranzacția în cauză a fost evaluată pentru

stabilirea compatibilității acesteia cu mediul concurențial.

Pentru a analiza efectele operațiunii asupra mediului concurențial, urmează a analiza cotele de piață ale părților implicate în operațiunea de concentrare economică pe piețele relevante stabilite, deținute înainte de realizarea operațiunii de concentrare economică din data de 20.02.2018.

Genul de activitate de restaurante similar cu întreprinderea „Ciao-Cacao” SRL, în Republica Moldova este practicat de mai multe întreprinderi, piața dată este concurențial deschisă.

Totodată, genul de activitate de producere a produselor industriei alimentare similar cu întreprinderea „Promoauto” S.R.L., este răspândit în Republica Moldova și, respectiv, piața dată este concurențial deschisă.

Astfel, de menționat că în urma operațiunii de concentrare economică întreprinderile implicate au fost integrate vertical.

13. Totodată, se constată că puterea de piață a întreprinderii preluate este nesemnificativă, astfel încât situația pe piața relevantă identificată nu suferă modificări și deși operațiunea cade sub incidența Legii concurenței, nu există îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal.

Efectul acestei operațiuni asupra sectorului economic de *restaurante* și, respectiv de *fabricarea produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre)*, iar piața dată nu suferă modificări structurale esențiale.

În Tabelele 4 și 5 sunt prezentate cotele de piață ale întreprinderilor implicate în operațiunea de concentrare conform genurilor de activitate pe piață.

Tabelul 4

Evoluția cifrei de afaceri și a cotei de piață a întreprinderilor implicate conform genurilor de activitate în baza (CAEM Rev. 2 I5610) - Restaurante.

Nr	Întreprindere	Anul 2017		Anul 2018	
		Vânzări (lei)	Cota de piață (%)	Vânzări (lei)	Cota de piață (%)
1	„Ciao-Cacao” S.R.L.	[...]	[...]	[...]	[...]
2	„Trabo-Plus” S.R.L.	[...]		[...]	
3	Altele	[...]	[...]	[...]	[...]
Total		[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Situațiile Financiare întreprinderilor pentru anii 2017-2018
Biroului Național de Statistică al Republicii Moldova CAEM

Tabelul 5

Evoluția cifrei de afaceri și a cotei de piață a întreprinderilor implicate conform genurilor de activitate (CAEM Rev. 2 C1013)– fabricarea produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre).

Nr	Întreprindere	Anul 2017	Anul 2018
----	---------------	-----------	-----------

		Vânzări (lei)	Cota de piață (%)	Vânzări (lei)	Cota de piață (%)
1	„Promoauto” S.R.L.	[...]	[...]	[...]	[...]
2	Altele	[...]	[...]	[...]	[...]
Total		[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: *Situațiile Financiare întreprinderilor pentru anii 2017-2018*
Biroului Național de Statistică al Republicii Moldova, CAEM

14. Ținându-se cont de faptul că, dimensiunea totală a pieței și cotele de piață deținute de părțile implicate pot fi cunoscute prin consultarea surselor de informație cum ar fi, rapoartele financiare și statistice, ca punct de pornire pentru calcularea cotelor de piață a fost luat Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2), elaborat de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, iar ca punct de referință pentru calcularea cotelor de piață a fost luat venitul din vânzări al agenților economici ce prestează același gen de activitate ca întreprinderile „Ciao-Cacao” S.R.L. (I5610 - Restaurante) și „Promoauto” S.R.L. (C1013 - Fabricarea produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre) pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

15. În acest sens, în anul 2017 reieșind din calculul sumei cifrelor de afaceri a întreprinderilor pe piața restaurantelor, cu dimensiunea totală a pieței respective de [...] lei, întreprinderilor din grupul „Ciao-Cacao” S.R.L. îi revin [...]%, iar pe piața fabricării produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre) cu dimensiunea totală a pieței de [...] lei, întreprinderii „Promoauto” S.R.L. îi revin [...]%.

Totodată, în anul 2018 reieșind din dimensiunea totală a pieței restaurantelor de [...]lei, întreprinderilor din grupul „Ciao-Cacao” S.R.L. îi revin [...] % iar pe piața fabricării produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre) cu dimensiunea totală a pieței de [...] lei, întreprinderii „Promoauto” S.R.L. îi revin [...] %. De menționat că, cotele de piață au fost în scădere fapt care denotă lipsa impactului concentrării economice asupra mediului concurențial.

16. Conform analizei, efectul acestei operațiuni asupra piețelor de *restaurante* și de *fabricare a produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre)* este nesemnificativă și piețele date nu suferă modificări structurale.

Ținându-se cont de cotele mici de piață deținute de întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică pe piețele identificate se constată că,

realizarea operațiunii de concentrare economică nu ridică obstacole în calea concurenței și nu afectează mediul concurențial, în special prin crearea sau consolidarea unei poziții dominante.

17. În cadrul investigației, la data de 16.08.2019, întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L. a notificat, în conformitate cu prevederile art.20 alin. (1) din Legea

concurenței, concentrarea economică realizată dintre „Ciao-Cacao” S.R.L. și „Promoauto” S.R.L.

De menționat că, la data de 13.06.2019, pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței a fost plasat avizul cu referire la nenotificarea concentrării economice dintre întreprinderile „Ciao-Cacao” S.R.L. și „Promoauto” S.R.L., prin care agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile, referitor la modul în care tranzacția în cauză afectează sau poate afecta concurența pe piață.

Obiecții și observații la adresa autorității de concurență nu au parvenit.

V. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței.

18. În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

Prin urmare, prin preluarea a [...] % din capitalul social al întreprinderii „Promoauto” S.R.L. de către întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L. s-a realizat o operațiune de concentrare economică, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

19. Totodată, în conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Întrucât concentrarea economică evaluată îndeplinește condițiile referitoare la pragurile cifrei de afaceri prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, se confirmă faptul că, operațiunea trebuia notificată Consiliului Concurenței, înainte de punerea acesteia în aplicare. Obligația de a notifica tranzacția de concentrare economică o avea întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L.

20. Tranzacția de preluare a controlului asupra întreprinderii „Promoauto” S.R.L. s-a realizat la data de 13.04.2018. Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare prin achiziționarea a [...] % din capitalul social al

„Promoauto” S.R.L. de către „Ciao - Cacao” S.R.L. și prin încheierea contractului de vânzare-cumpărare între întreprinderi, urmând schimbarea administratorului.

Totodată, este de menționat că conform prevederilor art. 2 din Legea concurenței, în sfera de aplicare a acesteia sunt faptele acțiuni sau inacțiuni ce au ca obiect sau ori pot avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței care sunt săvârșite, atât de întreprinderi înregistrate în Republica Moldova, cât și de persoane fizice.

Prin urmare, se concluzionează că punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică, înainte de a fi notificată Consiliului Concurenței reprezintă o încălcare a normelor materiale a legislației concurențiale în sensul art. 71 lit. d) din Legea concurenței.

VI. Concluzii și propuneri în urma finalizării investigației.

21. Prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței, nr. 10 din 21.03.2019, a fost dispusă inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței prin concentrarea economică dintre întreprinderile „Ciao-Cacao” S.R.L. și „Promoauto” S.R.L.

Ca urmare a investigării cazului dat în sensul Legii concurenței au fost reținute ca circumstanțe atenuante conlucrarea efectivă cu Consiliul Concurenței și depunerea notificării concentrării economice în cadrul investigației.

22. Conform art. 67 alin. (3) al Legii concurenței, pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, ca bază de calcul se ia cifra totală de afaceri realizată de întreprindere în anul anterior sancționării. Cifra totală de afaceri realizată de către întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică este prezentată în Tabelul 6.

Tabelul 6

Cifrele totale de afaceri realizate în anul 2018 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 MDL
<i>Întreprinderile din grupul părții achizitoare</i>		
1	„Ciao-Cacao” S.R.L. (partea care preia controlul)	[...]
2	„Promoauto” S.R.L. (partea asupra căreia se preia controlul)	[...]
3	„Cezaret Grup” S.R.L.	[...]
4	„Brinas Grup” S.R.L.	[...]
5	„Didencul Proiect” S.R.L.	[...]
6	„Olpac Grup” S.R.L.	[...]
7	„Agrisuma” S.R.L.	[...]
8	„Agremtur” S.R.L.	[...]
9	„GrandFox” S.R.L.	[...]

10	„LPG Terminal” S.R.L.	[...]
11	„GP Terminal” S.R.L.	[...]
12	„Trabo-Plus” S.R.L.	[...]
13	„Somax-Grup” S.R.L.	[...]
	Cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică	[...]

*Sursa: Formular complet privind notificarea unei concentrări economice nr. intrare CC 2756 din 16.08.19
Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei pentru anul 2018*

Cifra totală de afaceri, realizată în anul 2018 de întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică constituie [...] lei.

Conform informației prezentate de către părți pentru anul 2018 în conformitate cu art. 24 alin. (5) din Legea concurenței, s-a exclus valoarea vânzărilor intervenite între întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică, în sumă de [...] lei.

Astfel, cifra de afaceri luată ca bază de calcul pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, realizată în anul 2018 de întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică constituie [...] lei.

Cifra dată include transferul între întreprinderile implicate în concentrarea economică sus menționată.

23. Nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, conform prevederilor art. 72 din Legea concurenței. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării.

Pentru aplicarea sancțiunii întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L. s-a luat în calcul gravitatea faptei, operațiunea de concentrare încadrându-se la art. 72 alin. (3) lit. a) din Legea Concurenței, (până la 1% din cifra totală de afaceri, în sensul art. 67, pentru fapte de gravitate mică).

În funcție de durată, în conformitate cu art. 72 alin. (5) lit. b) din Legea concurenței, fapta comisă, se încadrează la încălcări de durată medie (de la un an la cinci ani): factor 1,2.

Conform art. 73 din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale, poate fi majorat sau redus pentru fiecare circumstanță agravantă sau atenuantă constatată.

Ca urmare a investigării cazului, circumstanțe atenuante în sensul Legii concurenței nu au fost reținute.

Astfel, în procesul de calculare a amenzii pentru întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L. ținând cont de gravitatea faptei și durata încălcării, a fost aplicat [...] % din cifra totală de afaceri a întreprinderii pentru anul anterior sancționării, care s-a format din nivelul de bază al amenzii pentru gravitate mică înmulțit cu coeficientul pentru fapte de durată medie în care se încadrează încălcarea dată.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat:

- Beneficiar: MF – Trezoreria de Stat.
- Codul IBAN: [...].
- Codul fiscal: [...].
- Prestatorul beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat.
- Destinația plății: [...].

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de creditor este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitor este „Ciao-Cacao” S.R.L., INDO 1013600004625, str. Eugen Coca 35/1 ap. (of.) 42, mun. Chișinău, Republica Moldova, banca debitorului: [...], Codul IBAN: [...] MDL.

În contextul celor expuse anterior și în conformitate cu art. 41 alin. (1), art. 55 alin. (3), art. 59, art. 67, art. 71, art. 72, art. 73 din Legea concurenței, Plenului Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata încălcarea comisă de către întreprinderea „Ciao-Cacao” S.R.L., prevăzută la art. 20 alin. (1) și art. 22 alin (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. A declara operațiunea de concentrare economică realizată dintre „Ciao-Cacao” S.R.L. și „Promoauto” S.R.L. compatibilă cu mediul concurențial.
3. A aplica întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L., IDNO 1013600004625, ținând cont de gravitatea faptei, durata încălcării, amendă egală cu [...] % din cifra totală de afaceri, ceea ce reprezintă 28 717,88 lei (douăzeci și opt mii șapte sute șaptesprezece lei optzeci și opt bani).
4. Suma prevăzută la pct. 3 se va achita în bugetul de stat (Beneficiar: Ministerul Finanțelor, Codul IBAN: [...], Codul fiscal: [...], Destinația plății: [...], timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii întreprinderii „Ciao-Cacao” S.R.L., cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței”).
5. „Ciao-Cacao” S.R.L., va informa Consiliul Concurenței despre executarea punctului 4 al prezentei Decizii, cu anexarea documentelor confirmative.
6. Prezenta Decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani specializat în materie

de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

7. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel Răducan