

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

CONSILIUL
CONCURENȚEI



COBET ПО
КОНКУРЕНЦИИ

DECIZIE

**Nr. ASS - 52
din 12.07.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, parvenită de la Primăria mun. Bălți, prin adresarea nr. P-03-18/848 din 07.06.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. La data de 14.06.2019, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” a devenit efectivă.
2. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina-web oficială a Consiliului Concurenței la data de 18.06.2019, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea

nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței procesului decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1324 din 10.03.1993 cu privire la privatizarea fondului de locuințe.
- Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”.
- Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 16/2 din 27.12.2018 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Bălți pe anul 2019.
- Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 11/83 din 31.07.2018 „Cu privire la aducerea bugetului municipal Bălți pentru anul 2018” în concordanță cu Legea nr. 289 din 15.12.2017 a bugetului de stat pentru anul 2018 cu modificările și completările Deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 12/2 din 08.12.2017 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Bălți pe anul 2018”.
- Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 6/3 din 01.03.2018 „Cu privire la modificarea și completarea deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 12/2 din 08.12.2017 cu privire la aprobarea bugetului municipal Bălți pentru anul 2018.
- Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 6/49 din 28.10.2011 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru închirierea apartamentelor, deservirea tehnică și reparația blocurilor locative și echipamentelor tehnice din interiorul blocului”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

3. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, IDNO 1011602002366, fondatorul căreia este Consiliul municipal Bălți, adresa juridică: mun. Bălți, str. I. Franco 19, MD-3100.
4. Activitatea de bază a Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” constă în prestarea serviciilor de construcție, renovare și întreținere a fondului de locuințe.
5. Atribuirea serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” și a Contractului de delegare a serviciilor de deservire tehnică a blocurilor locative.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

6. În conformitate cu Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 16/2 din 27.12.2018 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Bălți pe anul 2019” și conform Deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 6/3 din 01.03.2018, autoritatea publică locală a decis

acordarea măsurii de sprijin sub forma subsidiilor pentru Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” în vederea renovării și întreținerii fondului de locuințe.

7. În baza raportului privind executarea bugetului, mijloacele obținute din privatizarea și vânzarea locuințelor au fost transferate către Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” în valoare de 2073,1 mii lei pentru anul 2018 și în valoare de 944,4 mii lei pentru anul 2019.
8. Subsidiile acordate Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” sunt transferate în conformitate cu art. 19 din Legea privatizării fondului de locuințe nr. 1324 din 10.03.1993, potrivit căruia mijloacele obținute de la privatizarea și vânzarea locuințelor de stat se varsă integral în bugetul local și se utilizează pentru construcția, renovarea și întreținerea fondului de locuințe.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale

Veniturile obținute din vânzarea apartamentelor au fost vărsate în bugetul local al mun. Bălți ulterior fiind transferate Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resursele unităților administrativ-teritoriale.

b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Acordarea unor beneficii economice sub forma subsidiilor, fără perceperea unui cost asupra întreprinderii beneficiare, reprezintă un avantaj acordat Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

c) Acordată în mod selectiv

În conformitate cu prevederile art. 17 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002, gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală se organizează și se realizează prin: a) gestiune directă; b) gestiune delegată. Prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală au fost delegate de către Consiliul mun. Bălți direct Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, fără organizarea licitației publice, prin urmare măsura respectivă este selectivă.

d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența

Deși Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” e unicul prestator pe piața serviciilor prestate autorității publice locale, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii dreptului de a presta serviciul de renovare și întreținere a fondului de locuințe unei întreprinderi terțe, astfel se întrunește criteriul privind posibilitatea distorsionării mediului concurențial.

10. Reieșind din cele expuse, măsura de sprijin notificată este acordată din resurse de stat, conferă un avantaj beneficiarului pe care nu l-ar fi obținut în condiții normale de piață, este selectivă și ar putea distorsiona concurența, fiind astfel o măsură de ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. În conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 139 din 15.06.2012, pot fi considerate compatibile cu mediul concurențial normal ajutoarele de stat acordate beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general.
12. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
13. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
14. Reieșind din prevederile pct. 3 al Contractului de delegare, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate spre îmbunătățirea condițiilor de trai ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii precum și prin dezvoltarea durabilă a serviciilor.
15. Potrivit Strategiei de Dezvoltare Durabilă a mun. Bălți, pentru perioada 2016-2019, obiectivul strategic în domeniul sferei locativ comunale pentru perioada respectivă este îmbunătățirea infrastructurii fizice și creșterea calității serviciilor publice. Prin urmare, ajutorul de stat acordat contribuie la realizarea obiectivelor strategiei menționate în vederea asigurării întreținerii fondului de locuințe și deservirii tehnice a blocurilor locative.

16. În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul de interes economic general, prestat de Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”.

Tabel

**Estimarea compensației maxim admisibile pentru
Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”**

Nr.	Indicatori	2017	2018	2019 Planificat
1.	Venituri din activitatea economică, mii lei	25 711,7	25 508,2	25 300,0
2.	Costuri aferente activității economice, mii lei	26 741,0	32 299,2	34 100,0
3.	Rezultat din activitatea economică (costul net) (r. 1- r. 2), mii lei	-1 029,3	-6 791,0	-8 800,0
4.	Profit rezonabil (10% din r. 2) mii lei	2 674,1	3 229,9	3 410,0
5.	Compensația maxim admisibilă (r. 3 + r. 4), mii lei	3 703,4	10 020,9	12 210,0
6.	Ajutor de stat acordat, mii lei	0	2 073,1	944,4

17. În urma analizei informației prezentate în Tabel se constată că, în perioada 2018-2019, ajutorul de stat se încadrează în limitele compensației maxim admisibile. Valoarea compensației nu depășește suma necesară acoperirii costurilor legate de funcționarea serviciului de interes economic general, luându-se în considerare veniturile aferente, precum și profitul rezonabil pentru efectuarea acestor servicii.
18. Ținând cont de specificul serviciului de interes economic general, care la rândul lor sunt activități economice ce generează rezultate spre folosul public general, pe care piața nu le-ar furniza fără intervenție publică, se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de reparare și întreținere a fondului de locuințe, întrucât serviciile respective sunt îndreptate spre îmbunătățirea condițiilor de trai ale locuitorilor mun. Bălți.
19. Dat fiind faptul că, Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” este unicul prestator pe piața serviciilor de renovare și întreținere a fondului de locuințe prestate autorității publice locale, se consideră că ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.
20. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat se constată că, măsura de sprijin acordată Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” este necesară pentru prestarea serviciilor de interes economic general, nu denaturează în mod

nejustificat concurența, și prin urmare, este compatibilă cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria mun. Bălți, având ca beneficiar Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat pentru renovarea și întreținerea fondului de locuințe acordat Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”.
3. Primăria mun. Bălți va transmite, anual, Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care fac obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei mun. Bălți.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN