



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASO - 38
din 23.05.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemelor de ajutor de stat existent sub forma unor facilități fiscale și vamale, acordate la achiziționarea și importul echipamentelor noi de producere, agenților economici participanți ai „Programului de susținere și dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii”, finanțat din contul Grantului acordat de Guvernul Japoniei și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 (din data de 16.08.2013).
2. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
3. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
4. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că, ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.

5. Unitatea de Implementare a Grantului acordat de Guvernul Japoniei (în continuare – Unitate) a raportat Consiliului Concurenței, prin intermediul formularelor de raportare a ajutoarelor de stat acordate în anul 2011-2017, măsurile de sprijin, sub forma unor facilități fiscale și vamale, acordate la achiziționarea și importul echipamentelor noi de producere, agenților economici participanți ai „Programului de susținere și dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii” (în continuare – Program).

I. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

6. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
7. Potrivit condițiilor Programului, beneficiarii măsurilor de sprijin acordate, sunt agenții economici care corespund criteriilor stabilite de Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii.

II. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

8. În temeiul prevederilor art. 7 ale Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei privind cooperarea tehnică, ratificat prin Legea nr. 225/2008; art. 104 alin. (2) lit. c¹) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997; art. 34 din Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000; lit. n) din art. 28 și pct. 1 al notei din Anexa nr. 2 la Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380/1997; pct. 9 din Anexa nr. 2 referitor la proiectul „Promovarea eforturilor privind ajustările structurale economice” din Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte:

- Se scutesc de T.V.A. cu drept de deducere importul și/sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor de asistență investițională, finanțate din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget;
- Sunt scutite de taxa vamală mărfurile importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de Guvern;
- Taxa pentru efectuarea procedurilor vamale nu se percepe pentru mărfurile și serviciile importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării

proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de Guvern.

9. Programul finanțat din contul Grantului acordat de Guvernul Japoniei era destinat facilitării procurării de către întreprinderile mici și mijlocii a unui vast sortiment de echipamente noi de producere pentru sporirea capacităților lor de producere și modernizare, iar obiectivul principal îl reprezenta crearea condițiilor favorabile pentru agenții economici ai întreprinderilor mici și mijlocii pentru dezvoltarea activității de producere în raioanele Republicii Moldova, inclusiv sectorul rural precum și sporirea exporturilor și substituirea importurilor.
10. Pentru asigurarea implementării eficiente a Programului, pe lângă Ministerul Economiei și Infrastructurii, a fost creată Unitatea, cu funcții de administrare, monitorizare și coordonare a activităților de implementare a Grantului.
11. Având în vedere că, măsurile de sprijin raportate de către Unitate, au început a fi implementate înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, acestea au fost incluse în lista schemelor de ajutor de stat existent.
12. Valoarea măsurilor de sprijin, raportate de către Unitate, cu referire la realizarea Programului de susținere și dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii, pentru perioada 2011-2017 este prezentată în Tabelul nr. 1:

Tabelul nr. 1

Valoarea măsurilor de sprijin, mii lei

<i>Anul</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
Valoarea	7524.7	7412.9	6664.4	3424.7	567.3	1009.1	216.0

Sursa: Formularele de raportare a ajutoarelor de stat acordate în anii 2011-2017

III. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

13. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:
 - a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă
14. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.
 - *Imputabilitatea statului*

15. O măsură nu este imputabilă statului în cazul în care acesta are obligația de a o pune în aplicare în temeiul unui Acord internațional, fără nici o putere discreționară. În acest caz, măsura rezultă dintr-un Acord internațional și nu este imputabilă statului.
16. Măsurile de sprijin au fost acordate în baza prevederilor Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei privind cooperarea tehnică, ratificat prin Legea nr. 225/2008, care constituie tratat internațional. Prin încheierea acestui Acord, Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea de aplicare a prevederilor Acordului menționat, fără nici o putere discreționară. Astfel, măsurile de sprijin rezultă dintr-un tratat internațional și nu sunt prin urmare imputabile statului.
17. Ținând cont de faptul că măsurile de sprijin nu sunt imputabile statului, și respectiv, cele 2 condiții sus menționate nu sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri nu întrunesc prima condiție, prevăzută în art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
18. Luând în considerare că prima condiție pentru calificarea măsurii de sprijin ca ajutor de stat nu este îndeplinită, se constată imposibilitatea întrunirii cumulative a celor patru condiții, prevăzute de art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39, art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că, măsurile de sprijin acordate în baza prevederilor art. 104 alin. (2) lit. c¹) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997; art. 34 din Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000; lit. n) din art. 28 și pct. 1 al notei din Anexa nr. 2 la Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal; pct. 9 din Anexa nr. 2 referitor la proiectul „Promovarea eforturilor privind ajustările structurale economice” din Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
2. Ministerul Finanțelor și Unitatea de Implementare a Grantului acordat de Guvernul Japoniei, va exclude măsurile de sprijin acordate, în baza prevederilor art. 104 alin. (2) lit. c¹) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997; art. 34 din Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000; lit. n) din art. 28 și pct. 1 al notei din Anexa nr. 2 la Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal; pct. 9 din Anexa nr. 2 referitor la proiectul „Promovarea eforturilor privind

ajustările structurale economice” din Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, din lista schemelor de ajutor de stat existent care se raportează anual Consiliului Concurenței.

3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Ministerului Finanțelor, Unității de Implementare a Grantului acordat de Guvernul Japoniei și Ministerului Economiei și Infrastructurii.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN