



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASER-20
din 04.04.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale “Regia Comunal - Locativă Cricova” (în continuare - Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova”), parvenită de la Primăria orașului Cricova (mun. Chișinău) prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 391 din 10.10.2018, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria orașului Cricova (mun. Chișinău) a notificat măsura de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri imobile Întreprinderii Municipale “Regia Comunal - Locativă Cricova” (în continuare - Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova”).
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 07.02.2019.

3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina electronică a Consiliului Concurenței în data de 01.03.2019, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței procesului decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 1/10 din 09 februarie 2017 cu privire la transmiterea bunurilor proprietate publică;
- Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 8/6 din 16 noiembrie 2017 cu privire la transmiterea bunurilor proprietate publică;
- Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 3/25 din 14 iunie 2018 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova”;
- Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 4/35 din 13 septembrie 2018 cu privire la introducerea unor modificări în Anexa nr. 1 al Deciziei Consiliului orășenesc Cricova nr. 3/25 din 14 iunie 2018 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova” ;
- Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 1/4 din 15 ianuarie 2019 cu privire la modificarea Deciziei nr. 3/25 din 14.06.2018 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova” (IDNO 1003600106355). Fondatorul întreprinderii este Primăria or. Cricova, sediul mun. Chișinău, or. Cricova, str. Chișinăului 94 A.
5. Activitățile de bază ale întreprinderii, sunt: aprovizionarea cu apă potabilă; evacuarea apelor reziduale și a deșeurilor menajere. Activitățile secundare ale întreprinderii, sunt: deservirea blocurilor locative și amenajarea teritoriului.
6. Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare în or. Cricova (mun. Chișinău).

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a următoarelor bunuri, în valoare de **2 768, 9 mii lei**, specificate în Tabelul nr. 1.

Tabelul nr. 1 Bunurile transmise în gestiune economică cu titlu gratuit
Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova”

Nr .	Denumirea mijloacelor fixe	Cantita- tea	Anul dării în exploatare	Suma (mii lei)
1.	Rețele de canalizare din sectorul nr. 3, or. Cricova, str. V. Micle, șos. Chișinăului, Prieteniei, Drumul Viilor	1	2017	1 355,5
2.	Rețele de canalizare din sectorul nr. 4, or. Cricova, șos. Chișinăului, str. Alba Iulia, N. Sulac, 60 Ani Biruinței	1	2017	707,3
3.	Apeductul sec. Nr. 1. Perimetrul str-le: Drumul Viilor, P. Ungureanu, V. Micle, Constructorul. Lungimea – 1685m, țeavă din polietilenă 150-220 mm.	1	2016	706,1
Total				2 768,9

Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

8. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale;

Bunurile transmise în gestiunea economică cu titlul gratuit Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova” fac parte din domeniul privat al Primăriei or. Cricova (mun. Chișinău). Prin urmare, Primăria or. Cricova (mun. Chișinău) a renunțat la anumite venituri viitoare, certe sau posibile pe care le-ar obține de la o întreprindere. Respectiv, măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

b) să fie acordată în mod selectiv;

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova” fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta este *selectivă*.

c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

Administrația publică locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova” i-a fost *acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Deși, Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza or. Cricova (mun.

Chișinău), acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

9. Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit cumulativ condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, se constată că *măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat*.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

10. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
11. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:
- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea or. Cricova, Regiunea de Dezvoltare mun. Chișinău;
 - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (în continuare - SIEG), servicii de alimentare cu apă și canalizare.
12. Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.
13. Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru locuitorii din or. Cricova (mun. Chișinău), aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
14. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează SIEG trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- a) ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - b) ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
15. În baza informației prezentate de Primăria or. Cricova (mun. Chișinău), conform prognozelor, în perioada 2018 – 2027, se prevede o creștere a veniturilor, inclusiv și a cheltuielilor aferente activității de alimentare cu apă și canalizare cu 2,35 %, respectiv cu 2,41%. Acest fapt influențând evoluția profitului din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, care conform prognozelor, urmează să crească cu 1,69 %.
16. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 289 din 15.12.2017 bugetului de stat pentru anul 2018. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr.1, pentru perioada 2017-2037, întreprinderea ar fi trebuit să achite 4 031,77 mii lei.

17. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.
18. Astfel, rata CHIBOR, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost:
- la data de 09.02.2017 de 15,06 %;
 - la data de 16.11.2017 de 12,86 %.
- Valoarea actualizată a ajutorului de stat acordat în perioada 2017-2037 este de 1 610,88 mii lei.
19. În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu depășește sprijinul maxim admisibil peste prestarea serviciului public centralizat de alimentare cu apă și canalizare de Î.M. “Regia Comunal - Locativă Cricova”.

Tabelul nr. 2. *Valoarea anuală a ajutorului de stat actualizat, pentru anii 2018 – 2027, mii lei*

N r.	Indica- tori	Anii									
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1.	Ajutor de stat actualizat	229,50	192,68	169,92	143,16	126,26	105,50	93,06	77,54	68,40	56,80

Sursa: *Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

20. În urma analizei informației se constată că, în perioada 2018-2027, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
21. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
22. Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă

și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului.

23. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării or. Cricova (mun. Chișinău), și anume pentru asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant curat și sănătos prin dezvoltare durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă potabilă și canalizare și prin prestarea unor servicii calitative.
24. Ca urmare a transmiterii în gestiune cu titlu gratuit Î.M. "Regia Comunal-Locativă Cricova" a bunurilor menționate în tabelul nr. 1, vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația or. Cricova, va crește calitatea serviciilor acordate de întreprinderea municipală, locuitorii or. Cricova vor fi asigurați 24/24 ore cu apă potabilă de calitate și în cantități suficiente, având de asemenea loc și evacuarea apelor reziduale.
25. Potrivit informației prezentate de către furnizorul ajutorului de stat, după darea în exploatare a apeductului nr. 1 din sectorul nou al or. Cricova (mun. Chișinău), au fost conectate la rețeaua de alimentare cu apă încă 32 de gospodării, respectiv s-au semnat 32 contracte de prestări servicii. Volumul apei livrate în 16 luni de la transmiterea în gestiune economică către Î.M. "Regia Comunal-Locativă Cricova" este – 4 100,0 m³. La rețele de canalizare transmise au fost conectate 97 de gospodării, respectiv s-au semnat 97 de contracte. Volumul apelor evacuate pentru perioada de 7 luni de la transmitere este de 5 432,0 m³.
26. Î.M. "Regia Comunal-Locativă Cricova" este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare în or. Cricova, mun. Chișinău.
27. În condițiile existenței unei piețe reglementate, Î.M. "Regia Comunal-Locativă Cricova" nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.
28. În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Deciziei nr. 3/25 din 14.06.2018 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. "Regia Comunal - Locativă Cricova" (cu modificările ulterioare) a fost aprobat actul de atribuire a serviciilor de interes economic general a Î.M. "Regia Comunal - Locativă Cricova" (aprovizionarea

populației cu apă și canalizare). Obligația de SIEG se instituie până la data de 01.12.2028.

29. Ajutorul de stat acordat Î.M. "Regia Comunal - Locativă Cricova" este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.
30. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
31. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Regia Comunal - Locativă Cricova" în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art.41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art.10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria orașului Cricova (mun. Chișinău), având ca beneficiar Î.M. "Regia Comunal - Locativă Cricova" și constând în transmiterea în gestiunea economică cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de aprovizionare cu apă și canalizare acordat Î.M. "Regia Comunal - Locativă Cricova".
3. Primăria orașului Cricova (mun. Chișinău) va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN