



PLENUL CONSILIUL CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. DA-15/16-52
din 05.07.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013,

examinând raportul de investigație pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

În baza notei nr. DA-7/279 din 15.09.2016, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 a dispus inițierea investigației cu privire la semnele încălcării prevederilor art. 5 și 7 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderile participante la licitațiile organizate de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”.

Obiectul investigației îl constituie acțiunile SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design”, SRL „Azimut-Grup” în cadrul licitației publice nr. DCRMP/G-11/SH -12/B-2.21 din 19.10.2012 privind livrarea sistemelor de ventilare și condiționare pentru Centrul de Dirijare pentru Situații Excepționale ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale ale Ministerului Afacerilor Interne, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”.

I. Părțile implicate

SRL „Avantcons Grup” – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 26.01.2007, IDNO 1007600005157. Genuri de activitate – instalarea, repararea și întreținerea echipamentului de răcire și ventilare, cu excepția pentru uz casnic,

repararea de motoare electrice, generatoare și transformatoare, repararea de motoare electrice neincluse în alte categorii etc.

SRL „Aviagrup-Design” – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 04.01.2012, IDNO 1002600024250. Genuri de activitate – comerțul cu amănuntul al articolelor electrice de uz casnic, depozitări, servicii de expediere și transport etc.

SRL „Azimut-Grup” – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 03.06.2005, IDNO 1004600064904. Genuri de activitate – comerțul cu ridicata a aparatelor electrice de uz casnic și aparate radio, comerțul cu amănuntul al articolelor și aparatelor electrice de uz casnic și aparatelor de radio, lucrări de lăcătușe și apeduct etc.

II. Piața relevantă: piață relevantă a produsului și piața geografică

Potrivit art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă este definită drept piață în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare Legea concurenței*), piață relevantă a produsului reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, caracteristicilor fizice, funcționale și prețului.

Având în vedere, că obiectul licitației nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012 este achiziționarea sistemelor de încălzire, ventilare și condiționare pentru Centrul Operațional de Dirijare în Situații Excepționale al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, iar concurența se exercită în limita acestui obiect, în sensul prezentei investigații definim drept **pieță relevantă a produsului**: achiziționarea sistemelor de încălzire, ventilare și condiționare pentru Centrul Operațional de Dirijare în Situații Excepționale al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, expuse la licitația nr. DCRMP/G-11/SH -12/B-2.21 din 19.10.2012.

Piața geografică relevantă.

Dat fiind faptul, că oferta publică este valabilă pe întreg teritoriu al Republicii Moldova, iar întreprinderilor li se asigură o dimensiune națională de

intrare pe piață, precum și în temeiul prevederilor art. 30 alin (2) lit. d) din Legea concurenței, **piața geografică** este definită ca fiind teritoriul Republicii Moldova.

III. Acte și fapte constatate

La 19.10.2012, Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”, în calitate de autoritate contractantă a organizat și desfășurat licitația nr. DCRMP/G-11/SH -12/B-2.21, în vederea achiziționării sistemelor de încălzire, ventilare și condiționare pentru Centrul Operațional de Dirijare în Situații Excepționale al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale ale Ministerului Afacerilor Interne.

La licitația nr. DCRMP/G-11/SH -12/B-2.21 au participat 3 întreprinderi, care au oferit cu următoarele prețuri, conform tabelului nr. 1

Tabelul nr. 1

Prețurile oferite în cadrul licitației nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012

Nr. d/o	Denumirea întreprinderii	Prețul (MDL)	Evaluarea ofertei
1.	SRL „Avantcons Grup”	1 133 893,47	câștigător cu cel mai mic preț
2.	SRL „Aviagrup-Design”	1 200 687,55	-
3.	SRL „Azimut-Grup”	1 712 718,46	-

Sursa: raportul de evaluare a ofertelor

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SRL „Avantcons Grup”, ofertă cu cel mai mic preț.

Examinând oferta de preț al SRL „Azimut-Grup” s-a constatat, că aceasta nu conține numele și prenumele administratorului SRL „Azimut-Grup”, Voitenco Larisa (...) și totodată nu este certificată cu semnătura acestuia. În respectiva ofertă este indicat doar numele și prenumele: (...).

Semnătura din buletinul de identitate al ex-managerului de vânzări al SRL „Azimut-Grup”, (...) este similară cu semnătura aplicată pe oferta SRL „Azimut-Grup” prezentată Instituției Publice „EMP Management Durabil POP”.

Conform explicației fondatorului și administratorului SRL „Azimut-Grup”, Voitenco Larisa oferite în cadrul inspecției din 23.06.2017, (...) a activat în cadrul SRL „Azimut-Grup” în calitate de manager de vânzări în perioada anilor 2006-2013.

Reieșind din faptul, că (...) a activat în cadrul întreprinderii

SRL „Azimut-Grup” în perioda anilor 2006-2013, iar licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 a fost desfășurată la 19.10.2012, anterior anului 2013 până când a activat (...), se conchide că oferta de participare la respectiva licitație a fost semnată și prezentată autorității contractante de către, (...).

Administratorul SRL „Azimut-Grup”, Voitenco Larisa a comunicat, că nu a fost în cunoștință de cauză în privința organizării și desfășurării licitației nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012 de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” și nu a participat la respectiva licitație. Totodată a menționat, că angajații SRL „Azimut-Grup” (*fără a specifica actualii sau ex-angajații*) nu au întocmit oferta de participare la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012, aceasta nu conține logoul întreprinderii, iar semnătura de pe ofertă nu-i aparține.

Potrivit administratorului, SRL „Azimut-Grup”, Voitenco Larisa pentru participarea la licitații prețurile de la „frisilinguri” se iau de la întreprinderea SRL „Avantcons-Grup”, iar în cazul câștigului de ofertă echipamentele se achiziționează de la SRL „Avantcons Grup”. Totodată administratorul SRL „Azimut-Grup”, Voitenco Larisa a comunicat, că cunoaște întreprinderea SRL „Avantcons-Grup” din surse publice și că acestea sunt concurente.

Întreprinderile SRL „Avantcons Grup” și SRL „Aviagrup-Design” *de facto* își desfășoară activitatea în același sediu, care este amplasat în mun. Chișinău, str. Columna, 173.

Din ofertele SRL „Avantcons Grup” și SRL „Aviagrup-Design” prezentate autorității contractante se atestă, că acestea *de jure* își au locația pe diferite adrese.

Totodată în perioda desfășurării licitației nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012 în cadrul întreprinderilor SRL „Avantcons Grup” și SRL „Aviagrup-Design” a exercitat funcția de contabil una și aceeași persoană, (...).

În perioada desfășurării licitației nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012, fondatorul întreprinderii SRL „Aviagrup-Design” Macari Valeriu (...) a fost cofondator și al întreprinderii SRL „Avantcons Grup”. Administratorul întreprinderii SRL „Avantcons Grup” a fost Banaru Roman (...), iar al întreprinderii SRL „Aviagrup-Design” a fost Croitor Iurii.

Potrivit explicației administratorului SRL „Avantcons Grup”, Banaru Roman oferite în cadrul inspecției desfășurate la 23.06.2017 deciziile se iau în dependență de complexitatea lor, de către contabil, inginer, manager, director. În același timp, administratorul SRL „Avantcons Grup”, Banaru Roman a comunicat, că întreprinderea activează independent și participă la activitatea sa economică cu decizii luate de către echipa sa de colaboratori.

Fondatorul SRL „Aviagrup-Design”, Macari Valeriu în explicația sa oferită în cadrul inspecției din 23.06.2017 la SRL „Aviagrup-Design” menționează, că deși întreprinderile SRL „Avantcons Grup” și SRL „Aviagrup-Design” au aceeași fondatori, acestea își desfășoară independent activitatea sa economică.

Administratorul întreprinderii SRL „Avantcons Grup”, Banaru Roman în cadrul inspecției desfășurate la respectiva întreprindere a comunicat, că oferta de participare la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012 a fost întocmită de către acesta.

Cofondatorul SRL „Avantcons Grup”, Macari Valeriu deține (...) din cota capitalului respectivei întreprinderi și (...) din capitalul SRL „Aviagrup-Design”. Prin urmare, se conchide că fondatorul SRL „Aviagrup-Design” Macari Valeriu deține control asupra întreprinderii SRL „Avantcons Grup”.

Reieșind din acest fapt, întreprinderile SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Avantcons Grup” sunt dependente în sensul art. 4 din Legea concurenței.

Examinând ofertele întreprinderilor participante la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012 nu s-a atestat ca acestea să conțină semne identice.

Totodată pe parcursul desfășurării investigării cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2017, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 nu au fost identificate probe ce ar demonstra acțiunile de coordonare cu privire la participarea cu oferte truate de către întreprinderile SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Azimut-Grup” la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012.

Întru respectarea dreptului la apărare, prevăzut de art. 58 și în conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței, Consiliul Concurenței, la 10.05.2018 a remis întreprinderilor SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Azimut-Grup”, raportul de investigație aferent cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia DA-42 din 14.09.2017, pentru prezentarea observațiilor și propunerilor pe marginea acestuia în termenul stabilit de lege.

Întreprinderile SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Azimut-Grup” nu au prezentat observații pe marginea raportului de investigație.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței

Ținând cont de faptul, că:

- ofertele participanților SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și

SRL „Azimut-Grup” la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012 nu conțin semne identice ce ar demonstra o presupusă acțiune de coordonare în privința participării cu oferte truate la această licitație;

- pe parcursul investigării cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, nu au fost identificate probe ce ar demonstra existența semnelor de participare cu oferte truate de către participanții la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012, SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Azimut-Grup”,

se conchide încetarea investigației dispuse prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 în privința întreprinderilor SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Azimut-Grup” participante la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”.

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței în temeiul art. 39, art. 41 lit. h), art. 65 alin. (1) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

DECIDE:

1. A înceta investigația dispusă prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 în privința întreprinderilor SRL „Avantcons Grup”, SRL „Aviagrup-Design” și SRL „Azimut-Grup”, participante la licitația nr. DCRMP/G-11/SH-12/B-2.21 din 19.10.2012, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”, deoarece pe parcursul desfășurării acestora nu au fost descoperite probe suficiente în privința încălcării art. 5 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, care ar justifica aplicarea de măsuri corective sau sancțiuni.
2. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE