



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR - 18
din 05.04.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Servcomdor" (în continuare Î.M."Servcomdor") parvenită de la Primăria satului Dorotcaia, raionul Dubăsari prin adresarea nr. 322 din 18.09.2017 (SIRASM), materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 22.02.2018, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M."Servcomdor" a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului sătesc Doroțcaia, raionul Dubăsari nr. 4/1 din 26.04.2016 cu privire la fondarea Î.M.”Servcomdor”;
- Decizia Consiliului sătesc Doroțcaia, raionul Dubăsari nr. 10/6 din 19.10.2016 cu privire la rezultatele inventarierii bunurilor imobile, proprietate publică a UAT Doroțcaia, aflate în gestiunea S.A.”Apă Doroțcaia”;
- Decizia Consiliului sătesc Doroțcaia, raionul Dubăsari nr. 12/11 din 16.12.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.”Servcomdor” din satul Doroțcaia.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a următoarelor bunuri, în valoare de 4 484, 3 mii lei, specificate în tabelul 1.

Tabelul 1 Bunurile transmise în gestiune cu titlu gratuit Î.M.”Servcomdor”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Cantitatea	Suma, mii lei
1.	Sistemul de aprovizionare cu apă (satul Doroțcaia)	1	3 925,46
2.	Bazin pentru apă	1	73,85
3.	Fântâni arteziene	4	220,49
4.	Turnuri de apă	5	263,5
Total			4 483,3

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Servcomdor” (IDNO 1016600027814), unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public. Fondatorul întreprinderii este Consiliul local Doroțcaia. Sediul: satul Doroțcaia, raionul Dubăsari.

Obiectul principal de activitate a întreprinderii este:

- captarea, tratarea și distribuția apei;
- colectarea și epurarea apelor uzate.

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă în satul Doroțcaia, raionul Dubăsari.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Doroțcaia, raionul Dubăsari, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Servcomdor”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M.”Servcomdor” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art.13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”. Deși Î.M.”Servcomdor”, e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza satului Doroțcaia, raionul Dubăsari, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Doroțcaia, raionul Dubăsari, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru locuitorii din satul Doroțcaia, raionul Dubăsari, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă pentru perioada 2017 – 2022, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, pentru anii 2017 – 2022, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă	764,2	764,26	765,02	765,9	766,8	767,08
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă	624,3	624,87	625,03	625,24	625,2	625,4
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă	139,9	139,39	139,99	140,66	141,6	141,68

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2017 – 2022, veniturile aferente activității de alimentare cu apă urmează să crească cu 2,88 mii lei (cu 0,38 %). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă vor crește cu 1,1 mii lei (cu 0,18%).

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 154 din 01.07.2016 bugetului de stat pentru anul 2016. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada 2017-2022, întreprinderea ar fi trebuit să achite 1 850,3 mii lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 19.10.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 17,33%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2017 – 2022 este de 1 116,84 mii lei (conform tabelului 3).

Tabelul 3 Valoarea ajutorului de stat, pentru anii 2017 - 2022, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Ajutor de stat autorizat	289,21	233,77	197,67	157,33	133,47	105,39

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017-2022, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor

obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Până în 2020 în raionul Dubăsari vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Localitățile Doroțcaia, Pohrebea, Coșnița, Pîrîta pot fi alimentate din bazinul râului Nistru, prin stația de pompare de la Vadul lui Vodă.

Concomitent în raionul Dubăsari pot fi asigurate condițiile de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de canalizare pentru 24% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale (Coșnița), cât și la stații locale pentru localitățile Molovata, Marcauți, Holercani, Ustia, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Doroțcaia, raionul Dubăsari și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

În satul Doroțcaia au acces la conducta centrală de apă circa 83,9% de gospodării. Sistemul de aprovizionare cu apă se caracterizează prin existența a 5 km de rețele magistrale de aprovizionare cu apă potabilă și 32 km de rețele stradale de aprovizionare cu apă potabilă. Rețeaua de aprovizionare cu apă construită în anii 2006-2008 necesită a fi reabilitată în proporție de 18,7%. În calitate de surse de aprovizionare cu apă în localitate există 21 fântâni publice din care doar 15 sunt funcționale, însă apa în mare parte nu corespunde normelor în vigoare. În localitate

există 5 fântâni arteziene funcționale construite în anul 2005 și 6 turnuri de apă din care 5 sunt în stare funcțională.

Localitatea dispune de un sistem de sanitație creat doar pentru instituțiile publice, la care sunt conectate 1,1% din gospodării. Sistemul de sanitație centralizat (cu lungimea totală de 1,2 km) este conectat la o stație de epurare biologică construită în anul 2007 cu o capacitate insuficientă pentru extinderea sistemului de sanitație.

Obiectivele specifice de dezvoltare a sectorului de aprovizionare cu apă și sanitație pentru perioada 2017-2025, pentru satul Doroțcaia, raionul Dubăsari sunt:

- îmbunătățirea a 18,7% din sistemul de aprovizionare cu apă pentru asigurarea populației cu apă potabilă calitativă;
- asigurarea accesului a circa 92% din gospodării la sistemul de aprovizionare cu apă potabilă;
- asigurarea accesului a 40 % din gospodării la sistemul de sanitație, precum și a tuturor instituțiilor publice și agenților economici, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, calității vieții și la dezvoltarea economică a localității;
- îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață prin construcția stației de epurare a apelor uzate;
- eficientizarea gestionării sistemului de aprovizionare cu apă și sanitație a localității Doroțcaia prin asocierea cu alte localități din regiune pentru crearea unui operator comun.

Serviciile publice de alimentare cu apă au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Servcomdor” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului sătesc Doroțcaia, raionul Dubăsari nr. 12/11 din 16.12.2016 a fost aprobat actul de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M.”Servcomdor”, iar la 19.10.2017 a fost încheiat

contractul de delegare a serviciilor de aprovizionare cu apă, între Primăria satului Doroțcaia, raionul Dubăsari și Î.M.”Servcomdor”.

Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de șase ani, până la data de 31.12.2022.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Servcomdor” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.”Servcomdor” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Doroțcaia, raionul Dubăsari, având ca beneficiar Î.M.”Servcomdor” și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M.”Servcomdor”.
3. Primăria satului Doroțcaia, raionul Dubăsari va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE