



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. OTC - 38
din 24.08.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței;

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013;

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” parvenită de la Primăria com. Boghenii Noi, r-nul Ungheni prin adresarea nr. 224 din 04.01.2017 (SIRASM), materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 11.07.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Decizia Consiliului comunal Boghenii Noi nr. 5/3 din 21.08.2015 cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale „Servicii comunale Boghenii Noi”;
- Decizia Consiliului comunal Boghenii Noi nr. 9/5 din 30.12.2015 cu privire la aprobarea tarifului pentru serviciile de alimentare cu apă tehnică;
- Decizia Consiliului comunal Boghenii Noi nr. 2/1 din 25.02.2016 cu privire la transmiterea în gestiune a bunurilor;
- Decizia Consiliului comunal Boghenii Noi nr. 1/3 din 30.01.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a bunurilor materiale în valoare de 1 806,2 mii lei.

Tabelul 1 Bunurile materiale transmise Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Apeductul s. Boghenii Noi	1 806,2
Total		1 806,2

Sursa: actul de atribuire al SIEG.

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” (IDNO 1015609002639), fondatorul căreia este Consiliul comunal Boghenii Noi. Sediul: s. Boghenii Noi, r-nul. Ungheni, Republica Moldova, MD-3613.

Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” prestează serviciile de alimentare cu apa pe teritoriul com. Boghenii Noi. Serviciul public de alimentare cu apă este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al autorității publice locale com. Boghenii Noi, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” fără realizarea unui concurs, respectiv, *aceasta a fost selectivă*.

Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi ” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”, deși întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza s. Boghenii Noi, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat.*

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat, sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea s. Boghenii Noi, r-nul Ungheni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru populația s. Boghenii Noi, r-nul Ungheni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă pentru perioada 2016 – 2020, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, pentru anii 2016 – 2020

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apa, mii lei	132,73	79,30	80,79	82,16	83,46
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă, mii lei	204,20	122,20	124,30	126,40	128,40
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net), mii lei	-71,47	-42,90	-43,51	-44,24	-44,94

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă urmează să scadă cu 49,27 mii lei (cu 37,12 %), iar cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă vor scadea cu 75,8 mii lei (cu 37,12 %), aceasta influențând scaderea pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, cu 26,53 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 154 din 01.07.2016 bugetului de stat pentru anul 2016. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 2 604,5 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 25.02.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 26,43 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016-2035 este de 576,72 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă, prestat de Î.M. “Servicii comunale Boghenii Noi” (tabelul 3).

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016– 2020

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net), mii lei	-71,47	-42,90	-43,51	-44,24	-44,94

2.	Profit rezonabil, mii lei	20,42	12,22	12,43	12,64	12,84
3.	Compensație maxim – admisibilă ($ r_1 + r_2$), mii lei	91,89	55,12	55,94	56,88	57,78
4.	Ajutor de stat autorizat, mii lei	134,29	101,13	79,98	60,44	47,80

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2016 - 2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru aprobat prin decizia Consiliului Regional pentru Dezvoltare Centru nr. 02-01 din 06 iunie 2014, până în 2020 în raionul Ungheni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 24% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării s. Boghenii Noi și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Î.M. "Servicii comunale Boghenii Noi" este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă în s. Boghenii Noi (localitate cu o populație de 575 locuitori). Apeductul are o lungime de 8 km.

În prezent, la rețeaua de apă sunt conectate 104 gospodării (62% din total) și 4 instituții publice.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

Conform Deciziei Consiliului comunal Boghenii Noi nr. 9/5 din 30.12.2015 cu privire la aprobarea tarifului pentru serviciile de alimentare cu apă tehnică, tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă constituie:

- pentru populație 18,50 lei/m³;
- pentru agenții economici 18,50 lei/m³ (fără TVA)
- pentru persoanele juridice de drept public 18,50 lei/m³ (fără TVA).

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Boghenii Noi nr. 1/3 din 30.01.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi”, iar la 29.02.2016 a fost încheiat contractul de delegare a serviciilor de alimentare cu apă tehnologică între Primăria com. Boghenii Noi și Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației în vigoare, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria com. Boghenii Noi, r-nul Ungheni, având ca beneficiar Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi”, manifestată prin transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. „Servicii comunale Boghenii Noi”.
3. Primăria com. Bogheii Noi, r-nul Ungheni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE