



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 1
din 11.01.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M.”Direcția de producție”Apă-Canal” din or. Telenești” (în continuare Î.M.”Apă - Canal” Telenești) parvenită de la Primăria orașului Telenești prin adresarea nr. 2906 din 14.11.2016, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 15.11.2016, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M.”Apă - Canal” Telenești a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Decizia Consiliului orășenesc Telenești nr. 10/3 din 24.12.2014 cu privire la transmiterea mijloacelor și bunurilor materiale de la Primăria or. Telenești la Î.M.”Apă-Canal Telenești”;
- Decizia Consiliului orășenesc Telenești nr. 1/17 din 13.02.2015 cu privire la acceptarea donației și transmiterea elevatorului multifuncțional la Î.M.D.P.”Apă-Canal Telenești”;
- Decizia Consiliului orășenesc Telenești nr. 7/8 din 04.11.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.”Direcția de producție”Apă-Canal” din or. Telenești”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a bunurilor materiale, în valoare de 3801,46 mii lei.

Tabelul nr. 1 Bunurile materiale transmise Î.M.”Apă – Canal” Telenești, mii lei

Nr.	Denumirea bunurilor materiale	Suma
1.	Stația de pompare și extinderea rețelelor de canalizare în or. Telenești	749,5
2	Extinderea rețelelor de canalizare în or. Telenești, microraionul Izvoraș	1795,62
3	Materiale pentru apă și canalizare	50,34
4	Excavator multifuncțional tractor BI00CNEHH02941	1206,0
		3801,46

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Apă – Canal” Telenești (IDNO 1005606002660), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Telenești. Adresa juridică: or. Telenești, str. M. Sadoveanu, 2.

Î.M. ”Apă – Canal” Telenești este titular de licență pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare - AC nr. 000543 din 20.10.2015, valabilă până la 20.10.2040.

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare pe teritoriul orașului Telenești, satele Inești și Mihălașa (*localități aflate în componența orașului Telenești*), care este o piață de interes local. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;

- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Telenești, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Apă – Canal” Telenești, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M.”Apă – Canal” Telenești *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza orașului Telenești, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Telenești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru locuitorii din orașul Telenești, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028) are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Telenești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 95% din populația urbană și 85% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 75% din populația urbană și 25% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării orașului Telenești și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Î.M.”Apă – Canal”Telenești este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în orașul Telenești și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din raionul Telenești. În orașul Telenești există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 22,6 km de rețele, inclusiv 16 stații de pompare, 15 sonde de adâncime, având o capacitate de 2.600 m³ /zi.

Sistemul de canalizare constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 7,7 km, inclusiv 2 stații de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate (care se află în condiții deplorabile). Această stație are o capacitate de 3.100 m³/zi, din care doar 10% sunt utilizate.

Serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare cuprinde:

- serviciul de alimentare cu apă, care are drept scop asigurarea cu apă a tuturor consumatorilor din orașul Telenești. Apa este destinată, în ordinea priorităților, pentru consumul menajer, consumul instituțiilor medicale, de învățământ, serviciilor publice, precum și consumului necesar în activitățile productive și comerciale de stingere a incendiilor.

- serviciul de canalizare, care are drept scop asigurarea serviciului de canalizare pentru toți consumatorii din orașul Telenești.

Conform Planului de dezvoltare a Î.M. „Apă – Canal” Telenești, elaborat de SRL „Proconsulting” în anul 2014, direcțiile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare în orașul Telenești, modernizarea și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă – Canal” Telenești este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

Cu referire la Planul de dezvoltare a Î.M. „Apă – Canal” Telenești, în vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30. 08.2013 au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ–teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului orășenesc Telenești nr. 7/8 din 04.11.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.”Direcția de producție ”Apă – Canal” din orașul Telenești a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M.”Apă – Canal” Telenești și contractul de delegare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în raza teritoriului administrativ al primăriei orașului Telenești, încheiat între Consiliul orășenesc Telenești și Î.M.”Apă – Canal” Telenești.

În continuare, va fi analizată în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere vor acoperi costurile necesare pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă și canalizare pentru perioada 2016 – 2020, specificate în tabelul 2.

Tabelul nr. 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă și canalizare, pentru anii 2016 – 2020, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă și canalizare	....	....	....	....	....
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă și canalizare	....	....	....	....	....
3.	Profit din activitatea de alimentare cu apă și canalizare	....	....	....	....	....

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare urmează să crească cu (...) mii lei (cu 55,75%). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare vor crește într-un ritm mai lent de 1,39 ori (cu (...) mii lei), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, care, conform prognozelor, urmează să se micșoreze cu (...) mii lei (17,25%).

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2016 nr. 154 din 01.07.2016. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 5760,3 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 15.11.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 16,68%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016– 2049 este de 2188,82 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare prestat de Î.M.”Apă – Canal” Telenești.

Tabelul nr. 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016 – 2020, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	Costul net din activitatea de apă și canalizare	....	....	....	....	....
2	Profit rezonabil	....	....	....	....	....

3	Compensație maxim – admisibilă	....	....	....	....	....
4	Ajutor de stat notificat	531,86	508,09	493,16	468,11	439,32

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Se constată că în perioada 2016 – 2020, ajutorul de stat se încadrează în compensația maxim – admisibilă. În cazul în care întreprinderea va mai beneficia de ajutor de stat, va fi necesar să se asigure că ajutorul de stat cumulat nu va depăși costul net și un profit rezonabil.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă – Canal” Telenești este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă – Canal” Telenești în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria orașului Telenești, având ca beneficiar Î.M.”Apă – Canal” Telenești și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M.”Apă – Canal” Telenești.
3. Primăria orașului Telenești va transmite până la 31.03.2017 Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE