



---

---

**PLENUL CONSILIUL CONCURENȚEI**

**DECIZIE**

**Nr. DA-64  
din 21.10.2015**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței,

acționînd în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 și Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013,

examinînd raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 27.12.2012, privind semnele încălcării art. 12 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2015 în cadrul desfășurării licitației publice nr. 1852/12 din 18.10.2012 și materialele acumulate în cadrul investigației,

**A CONSTATAT:**

La data de 11.12.2012, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit plîngerea SRL „Imcomvil Grup” cu privire la presupusa încălcare a prevederilor legislației concurențiale în cadrul desfășurării licitațiilor publice nr. 1172/12 din 18.06.2012 (licitație anulată) și nr. 1852/12 din 18.10.2012 (licitație repetată) de către Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău, manifestată prin includerea în documentele de licitație publică a unor condiții (criterii) de participare la achiziții de amestecuri lactate pentru copii primului an de viață (0-12 luni) ce sigură cîștig de ofertă anumitor întreprinderi.

Plenul Consiliului Concurenței, examinînd nota examinatorului nr. AA-29 din 22.12.2012 cu privire la examinarea preliminară a plîngerii prenotate, prin Dispoziția nr. 4 din 27.12.2012 dispune inițierea investigației cu privire la semnele încălcării art. 12 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în cadrul desfășurării licitației publice nr. 1852/12 din 18.10.2012 aferente amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață.

Consiliul Concurenței, în vederea asigurării unei analize cuprinzătoare a problemelor abordate din informațiile expuse în plîngerea SRL „Imcomvil Grup” a supus investigării următoarele licitații publice:

- licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012 – anulată
- licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012

În cadrul investigării un rol important în analiza eventualelor distorsionări ale concurenței îl are definirea pieței relevante, ca fiind spațiul în interiorul căruia se exercită concurența. Piața relevantă are două componente: piața produsului/serviciilor și piața geografică.

Cu considerarea faptului că, în cadrul licitațiilor concurența se exercită în limita loturilor determinate de către Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău (autoritatea contractantă), drept piețe a produsului se consideră fiecare lot aferent achiziționării. Astfel, piața relevantă a produsului este piața achiziționării amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață (0-12 luni).

Dat fiind faptul, că oferta publică este valabilă pe întreg teritoriu, piața geografică este teritoriul Republicii Moldova.

În rezultatul examinării licitațiilor publice nr. 1172/12 din 18.06.2012 și nr. 1852/12 din 18.10.2012 se constată:

**I. Licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012 organizată de Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău, publicată în Buletinul de Achiziții Publice (BAP) nr. 44/12 din 05.06.2012.**

**Obiectul licitației:** achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață, conform necesităților Instituțiilor Medico-Sanitare Publice Municipale, Asociațiile Medicale Teritoriale, subordonate Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău, pentru anul de activitate 2012.

**Lotul:** *amestec lactat adaptat cu prebiotic, pentru alimentația copiilor cu vârsta 0-12 luni (0-6 și 6-12 luni).*

Urmare a examinării **procesului-verbal nr. 5/1 din 03.07.2012** de evaluare a ofertelor al ședinței grupului de lucru pentru achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață, conform necesităților instituțiilor medico-sanitare publice, asociațiile medicale teritoriale subordonate Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău, pentru anul de activitate 2012 se constată că, pentru lotul nominalizat au depus oferte cinci întreprinderi: SRL „Tetis International Co”, SRL „Imcomvil Grup”, Î.M. S.C. „Numex & Co” SRL, Î.M. „Hendrix Bail” SRL „Iseps-Farma” dintre care doar două întreprinderi (S.C „Numex & Co” SRL; Î.M. „Hendrix Bail” SRL) au propus amestecuri lactate pentru copiii primului an de viață ce conțin prebiotic: GOS/FOS, iar restul trei întreprinderi (SRL „Tetis International Co”, SRL „Imcomvil Grup”, SRL „Iseps-Farma”) au propus respectivul amestec ce conține doar prebioticul GOS, ceea ce nu corespunde cerinței solicitate de către autoritatea contractantă în documentele de licitație publică.

Astfel, fiind desemnate câștigătoare ofertele prezentate de către întreprinderile S.C „Numex & Co” SRL și Î.M. „Hendrix Bail” SRL.

SRL „Imcomvil Grup” și SRL „Tetis International Co”, la rândul său nefiind de acord cu decizia grupului de lucru privind desemnarea câștigătorilor licitației publice

în cauză, au contestat rezultatele acesteia.

La data de 05.07.2012 SRL „Imcomvil Grup” a contestat la Agenția Achiziții Publice rezultatele procedurii de achiziție la care oferta sa a fost respinsă pentru necorespondere cu cerințele documentelor de licitație. În acest sens reclamantul a menționat despre faptul, că amestecurile lactate propuse cu conținut de GOS 100% sunt în egală măsură efective pentru alimentația copiilor în raport cu cele cu conținut de GOS 90% / FOS 10%. Întru argumentarea poziției, de către reclamant s-a făcut referință la prevederile Directivei Comisiei Europene 2006/141/EC din 22.12.2006, ce urmau a fi luate în considerație de autoritatea contractantă. Totodată, reclamantul a comunicat că, ofertele întreprinderilor declarate câștigătoare au prețuri identice și sunt mai mari în comparație cu oferta sa înaintată cu circa 40%, în așa fel fiind prejudiciat bugetul de stat cu o sumă de 205.556,00 lei. Urmează de atras atenția asupra faptului, că la elaborarea cerințelor în cauză (caietului de sarcini) grupul de lucru autorității contractante urma să se conducă de prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind formulele de început și formulele de continuare ale preparatelor pentru sugari și copii mici (în continuare Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011).

Autoritatea contractantă include în documentele de licitație cerința ca concentrația Fe în amestecurile lactate pentru copiii primului an de viață să fie minim 0,80 mg la 100 ml, pe cînd conform cerințelor actului normativ nominalizat mai sus, aceasta urmează să fie de la 0,5 mg pînă la 1,3 mg la 100 ml.

Altă cerință obligatorie a fost lipsa de amidon, ceia ce iarăși contravine prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 338 din 11.05.2011.

Analizînd caracteristicile produselor propuse de către întreprinderile participante, se constată că, criteriile indicate în caietul de sarcini coincid cu criteriile produsului promovat de către Î.M. „Hendrix Bail” SRL.

Ulterior, prin demersul din 11.07.2012, reclamantul a depus un supliment la contestația depusă, invocînd faptul că, cerințele documentelor de licitație în partea ce ține de componența amestecurilor cu GOS/FOS, favorizează anumite întreprinderi, fapt ce limitează concurența.

La data de 13.07.2012, SRL „Tetis International Co” a depus la Agenția Achiziții Publice contestația nr. S07/245, prin care invocă, că la evaluarea ofertelor licitației publice nr. 1172/12 din 18.06.2012, nu s-a luat în considerare criteriul specificat în documentele de licitație „oferta cu cel mai mic preț”, pe cînd oferta sa avînd cel mai mic preț din cele depuse a fost respinsă neîntemeiat, fapt ce trezește suspiciuni în privința transparenței și imparțialității acțiunilor grupului de lucru. În acest sens, SRL „Tetis International Co” a relatat, că întreprinderile S.C „Numex & Co” SRL și Î.M. „Hendrix Bail” SRL au fost desemnate în calitate de câștigători și în anul 2011, atrăgînd atenția asupra faptului, că în cazul licitației în cauză prețurile propuse de către aceștia sunt identice, spre deosebire de alte proceduri de achiziție din 2012, ofertele cărora au fost depuse cu prețuri diferite.

În contextul neînțelegerii de desemnare a câștigătorilor, de către SRL „Tetis International Co” s-a menționat, că criteriile amestecurilor lactate propuse prin oferta sa, corespund cerințelor prevăzute în Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 cît și criteriilor stabilite în documentele de licitație.

Totodată, SRL „Tetis International Co” a menționat despre beneficiile amestecurilor HIPP (produsul promovat pe piață de către aceștia) din care rezultă că produsul dat nu conține FOS care nu se regăsește în laptele matern, ci doar GOS, iar prin desemnarea ca învingătoare a ofertei lor, bugetul de stat ar economisi suma de 570.000,00 lei.

La afirmațiile invocate de către SRL „Imcomvil Grup” și SRL „Tetis International Co”, descrise mai sus, autoritatea contractantă a respins pretențiile înaintate, subliniind faptul că, cerințele de selectare a formulelor de lapte au fost bazate pe criteriile ESPGHAN în alimentația copiilor, precum și în baza experienței deja existente cu anumite amestecuri. De asemenea, Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău a menționat că, caracteristicile solicitate sunt în deplină concordanță cu Hotărârea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011, care la rândul său, a fost armonizată cu Directiva Comisiei Europene 2006/141/EC din 22.12.2006. Astfel, de către autoritatea contractantă s-a solicitat prezentarea amestecurilor lactate a GOS și FOS, deoarece în literatura modernă de specialitate se arată efectul benefic al acestei combinații prebiotice asupra digestiei.

Cu referire la importanța/necesitatea introducerii combinației prebiotice în alimentația cu amestecurile lactate a copiilor primului an de viață expunem că, specialiștii Ministerului Sănătății prin răspunsurile sale nu au confirmat obligativitatea introducerii combinației de date în alimentația acestora și importanța criteriilor ESPAGAN în alimentare (scrisorile Ministerului Sănătății nr. 01-9/781 din 08.05.2015, nr. 01-1/1069 din 15.06.2015).

Astfel, se conchide că, cerința Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău cu privire la combinația de prebiotic GOS/FOS la achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață inclusă în documentele de licitație constituie în sine o cerință abuzivă de drept.

Examinînd explicațiile părților, precum și dosarul de achiziție, Agenția Achiziții Publice a luat în considerație prevederile art. 71 alin. (3) din Legea nr. 96 din 13.04.2007 privind achizițiile publice, unde se menționează, că în cazul invitațiilor de participare la licitație și a documentației de licitație, contestațiile pot fi depuse pînă la deschiderea de către autoritatea contractantă a pachetelor cu oferte. În acest sens, Agenția Achiziții Publice, a stabilit, că în contestațiile depuse, SRL „Imcomvil Grup” și SRL „Tetis International Co” au emis pretenții cu privire la specificațiile expuse de autoritatea contractantă în documentele de licitație, unde la pct. 1.2 a fost indicată necesitatea prezenței în amestecuri a prebioticului GOS/FOS nu mai puțin de 0,2 g la 100 ml, nerespectarea acestei condiții fiind motivul care a dus la respingerea ofertelor acestora. În situația în care nu ar fi fost de acord cu prevederea respectivă, urma ca aceste două întreprinderi să conteste documentele de licitație, conform prevederilor art. 71 din Legea nr. 96-XVI din 13.04.2012 privind achizițiile publice. În condițiile în care nici un participant la licitația publică nu a depus contestația în acest sens, Agenția de Achiziții Publice a constatat că respingerea ofertelor neconforme de către grupul de lucru a fost realizată cu respectarea art. 44 alin. (4) din Legea cu privire la achizițiile publice.

Totodată, Agenția Achiziții Publice a stabilit și faptul, că potrivit dării de seamă aferente procedurii de achiziție, la licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012, au fost

declarate câștigătoare ofertele prezentate de două întreprinderi cu preț identic. La rândul său, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. (5) din Legea cu privire la achizițiile publice, va fi considerată câștigătoare oferta, desemnată conform art. 45, cea mai avantajoasă economic. Articolul în cauză definește oferta cea mai avantajoasă economic, ca oferta declarată câștigătoare în baza următoarelor criterii: prețul, termenele de livrare, condițiile de plată, profitabilitatea, calitatea, caracteristicile estetice, funcționale și tehnice, posibilitățile și costurile de deservire tehnică, asistență tehnică, etc. Din acest punct de vedere, urma, ca în cazul ofertelor cu preț identic, autoritatea contractantă să stabilească care dintre cele două îndeplinește condițiile pentru a fi declarată învingătoare a procedurii de achiziție. Încălcarea acestor prevederi legislative, califică decizia grupului de lucru a Direcției Sănătății Consiliului municipal Chișinău, ca neconformă cu legislația incidentă în domeniul achizițiilor publice.

Ca urmare a examinării celor invocate de către întreprinderile menționate mai sus și celor relatate de către autoritatea contractantă, de către Agenția Achiziții Publice a fost emisă Decizia nr. 423/12 din 16.08.2012, prin care rezultatele licitației publice nr. 1172/12 din 18.06.2012 au fost anulate, totodată fiind respinse și contestațiile depuse de către SRL „Imcomvil Grup” și SRL „Tetis International Co”.

Ulterior, reieșind din faptul că rezultatele licitației publice nr. 1172/12 din 18.06.2012 (menite să achiziționeze amestecuri lactate pentru copiii primului an de viață) au fost anulate, Direcția Sănătății a Consiliului Municipal a organizat o nouă licitație pentru achiziționarea amestecurilor lactate pentru copii primului an de viață.

## **II. Licităția publică nr. 1852/12 din 18.10.2012 organizată de Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău, publicată în Buletinul Achizițiilor Publice nr. 74/12 din 18.09.2012 (*organizată repetat urmare a anulării rezultatelor licitației publice nr. 1172/12 din 18.06.2012*).**

**Obiect licitației:** achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață conform necesităților Instituțiilor Medico-Sanitare Publice, Asociațiile Medicale Teritoriale subordonate Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău pentru anul de activitate 2012.

**Lotul nr.1:** *amestec adaptat pentru alimentația copiilor cu vârsta 0-6 luni.*

**Lotul nr.2:** *amestec adaptat pentru alimentația copiilor cu vârsta 6-12 luni.*

Astfel, observăm, că comparativ cu licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012, la prezenta licitație autoritatea contractantă a supus achiziționării amestecul adaptat pentru alimentația copiilor cu vârsta 0-12 prin solicitarea ofertelor pentru două loturi.

Autoritatea contractantă la licitația prenotată include în documentele de licitație pentru licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012 cerința: produsul amestec lactat adaptat pentru alimentația copiilor cu vârsta 0-6 luni și 6-12 luni să fie suplimentat cu prebiotice (GOS/FOS) minimum 0,3 g la 100 ml.

Menționăm, că cerința expusă față de amestecul GOS/FOS: „amestecul lactat adaptat pentru alimentația copiilor cu vârsta 0-12 luni să fie suplimentat cu prebiotice GOS/FOS” cu modificarea cantității acestora (cantitatea de

prebiotice GOS/FOS - să fie nu mai puțin 0,2 g la 100 ml) se regăsește și în documentele de licitație pentru licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012.

Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău explică motivul înlocuirii cantității de prebiotic GOS/FOS prin faptul, că pentru licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012 cantitatea de prebiotic 0,2 g la 100 ml a fost indicată pentru amestecul lactat cu prebiotic pentru alimentația copiilor cu vîrstă cuprinsă între 0-12 luni, iar pentru licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012 cantitatea de prebiotic GOS/FOS de 0,3 g la 100 ml a fost solicitată pentru formulele de început destinate alimentației sugarilor în primele luni de viață (0-6 luni), iar pentru formulele de continuare destinate alimentației sugarilor cu vîrsta de 6-12 luni a fost solicitată cantitatea de prebiotic GOS/FOS 0,2 g la 100 ml, fapt ce corespunde Regulamentului Sanitar privind formulele de început și formulele de continuare ale preparatelor pentru sugari și copii mici aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011.

Totodată, Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 nu prevede conținutul minim de fructoolizaharide și galactoolizaharide.

Cu referire la limita minimă recomandată a conținutului de prebiotic GOS 90% FOS 10% în formulele de început și formulele de continuare ale preparatelor pentru sugari și copii mici reiterăm, că din răspunsurile oferite de către specialiștii Ministerului Sănătății nu se desprinde confirmarea existenței a unei cerințe cu privire la conținutul minim de fructoolizaharide și galactoolizaharide (scrisorile Ministerului Sănătății nr. 01-9/781 din 08.05.2015, nr. 01-1/1069 din 15.06.2015, interviul specialistului/expertului delegat de Ministerul Sănătății).

Astfel, în privința celor expuse mai sus conchidem, că Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău solicită în documentele de licitație publică cantitatea minimă de prebiotic de 0,2 g la 100 ml (0-6 luni) și 0,3 g la 100 ml (6-12 luni) pentru amestecurile lactate, cantitate minimă ce nu este expres stabilită de Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011.

La licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012 au participat întreprinderile SRL „Tetis International Co”, SRL „Incomvil Grup”, S.C „Numex & Co” SRL, Î.M. „Hendrix Bail” SRL.

În această ordine de idei, specificăm, că în calitate de participanți la licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012 și licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012 se regăsesc aceleași întreprinderi: SRL „Tetis International Co”; SRL „Incomvil Grup”, S.C „Numex & Co” SRL; Î.M. „Hendrix Bail” SRL cu excepția SRL „Iseps-Farma”.

Cu considerarea faptului, că criteriile produsului promovat de către Î.M. „Hendrix Bail” SRL corespunde criteriilor indicate în caietul de sarcini, acesta la rîndul său este desemnat în calitate de cîștigător de către autoritatea contractantă.

Urmează de atras atenția asupra faptului, că la elaborarea cerințelor în cauză (caietului de sarcini) grupul de lucru autorității contractante urma să se conducă de prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 338 din 11.05.2011.

Totodată, SRL „Imcomvil Grup”, SRL „Tetis International Co” și SRL „Numex & Co” nefiind de acord cu hotărîrea grupului de lucru aceștia contestă la Agenția Achiziții Publice rezultatele licitației publice în cauză, care la rîndul său a emis Deciziile nr. 579/12 din 14.11.2012, nr. 580/12 din 14.11.2012 și nr. 581/2 din 14.11.2012, prin care contestațiile acestora au fost respinse.

Examinînd Deciziile nr. 579/12 din 14.11.2012, nr. 580/12 din 14.11.2012 și nr.

581/12 din 14.11.2012 adoptate de către Agenția de Achiziții Publice se constată că, contestațiile întreprinderilor nominalizate au fost respinse din următoarele considerente:

1) „La p.2.9 a documentelor de licitație autoritatea contractantă a specificat documentele obligatorii care urmează a fi prezentate de ofertanți până la termenul limită de depunere a ofertelor, inclusiv certificatul de efectuare regulată a plății impozitelor, contribuțiilor, lista fondatorilor agentului economic, certificat de conformitate.

Potrivit dării de seamă și procesului-verbal de deschidere s-a stabilit că SRL „Imcomvil Grup” nu a prezentat lista privind fondatorii agentului economic, iar certificatul IFS (certificat de efectuare regulată a plății, impozitelor, contribuțiilor) și certificatul sanitar sunt în termen expirat, respectiv nevalabile la momentul desfășurării procedurii. Suplimentar s-a invocat și necorespunderi în ceea ce privește specificația tehnică solicitată”.

Articolul 44 alin. (3) al Legii privind achizițiile publice reglementează obligativitatea autorității contractante de a nu accepta oferta în cazul în care aceasta corespunde cerințelor documentelor de licitație.

2) „La p.2.9 a documentelor de licitație autoritatea contractantă a specificat documentele obligatorii care urmează a fi prezentate de ofertanți până la termenul limită de depunere a ofertelor, inclusiv pașaportul sanitar de transportare și certificatul de conformitate-copie confirmată prin semnătura și ștampila participantului.

Conform dării de seamă și procesului-verbal de deschidere s-a stabilit, că pașaportul sanitar prezentat de către SRL „Tetis International & Co” nu este pentru transportarea produselor alimentare, iar certificatul de conformitate aparține întreprinderii SRL „Prodiafarm”, fapt ce nu corespunde cerințelor documentelor de licitație. Suplimentar s-a invocat și necorespunderea specificațiilor tehnice solicitate”.

3) Grupul de lucru examinând tabelul comparativ al parametrilor tehnici solicitați și cei propuși de către SRL „Hendrix Bail” și SRL „Numex & Co” a constatat că la amestecurile lactate SRL „Numex & Co” cantitatea de lipide și proteine depășește limita maximă solicitată, cantitatea de Fe este mai scăzută, raportul Ca/F este mai mic decât cel solicitat. Astfel, grupul de lucru ținând cont de prevederile art. 44 alin. (5) și art. 45 din Legea cu privire la achizițiile publice a atribuit contractul SRL „Hendrix Bail” care a propus același preț ca și contestatarul.

Astfel,

- a) Autoritatea contractantă la licitația publică nr. 1172/12 din 18.06.2012 pentru achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață, conform necesităților Instituțiilor Medico-Sanitare Publice Municipale Asociațiile Medicale Teritoriale, subordonate Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău solicită cantitatea de prebiotic GOS/FOS să nu fie mai puțin de 0,2 g la 100 ml.
- b) Autoritatea contractantă la licitația publică nr. 1852/12 din 18.10.2012 pentru achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață, conform necesităților Instituțiilor Medico-Sanitare Publice Municipale Asociațiile Medicale Teritoriale, subordonate Direcției Sănătății a Consiliului municipal

Chișinău solicită cantitatea de prebiotic GOS/FOS să fie minim 0,3 g la 100 ml. Acest fapt are loc în situația în care, pct. 9 din Anexa nr. 1 și pct. 8 din Anexa nr. 2 la Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind formulele de început și formulele de continuare ale preparatelor pentru sugar și copii mici, prevede că: „*Fructooligozaharidele și galactoolizaharidele pot fi adăugate în formulele de început și formulele de continuare. În acest caz, conținutul lor nu trebuie să depășească 0,8g/100 ml, într-o combinație de 90% oligogalactozil-lactoză și de 10% oligofructuzil-zaharoză*”.

- c) Introducerea în documentele de licitație publică a criteriului: conținutul de prebiotic în amestecurile lactate pentru copiii primului an de viață să nu fie mai puțin de 0,2 g la 100 ml (0-6 luni) și 0,3 g la 100 ml (6-12 luni), ce nu este expres indicat în pct. 9 din Anexa nr. 1 și pct. 8 din Anexa nr. 2 al Hotărîrii Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 lipsește de posibilitatea de a fi desemnați câștigători ofertanții a căror produse au o cantitate de GOS/FOS mai mică de 0,2 g/100 ml și 0,3 g la 100 ml.
- d) Introducerea criteriilor date, restrînge și distorsionează concurența prin limitarea dreptului întreprinderilor de a comercializa produsul de amestec adaptat pentru alimentația copiilor cu vîrsta de 0-6 luni și pentru amestecul adaptat pentru alimentația copiilor cu vîrsta de 6-12 luni, ce au o cantitate de GOS/FOS mai mică de 0,2 g/100 ml, 0,3 g/100 ml, fapt ce încalcă prevederile art. 12 alin. (1) lit. (a) din Legea Concurenței nr.183 din 11.07.2012.

Deși, autoritatea contractantă face referire la criteriile de achiziționare ESPGHAN în alimentația copiilor, precum și în baza experienței deja existente cu anumite amestecuri nu este relevant faptul de a nu se ține cont și de alte prevederi ale Hotărîrii Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 precum ar fi achiziționarea amestecurilor ce conțin doar GOS.

Specialistul delegat de către Ministerul Sănătății la interviul din data de 03.07.2015 specifică, că combinația de GOS/FOS poate fi substituită / utilizată în conformitate cu pct. 5 din Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011.

Totodată, evidențiem că în cadrul interviului s-a specificat, că combinația de prebiotic GOS/FOS poate fi adăugată în alimentația copiilor primului an de viață, dar nu este obligatorie introducerea acesteia.

În această ordine de idei, se evidențiază că Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011 oferă posibilitatea introducerii în formulele de început și formulele de continuare a combinației de prebiotic GOS/FOS, dar nu impune introducerea acesteia în alimentația copiilor primului de viață, fapt susținut și de specialist.

Astfel, se reiterează că, decizia cu privire la necesitatea introducerii combinației de prebiotic GOS/FOS în alimentația copiilor primului an de viață cu amestecurile lactate aparține medicului pediatru.

Cu referire la cele expuse se conchide, că Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău prin acțiunile de introducere în documentele de licitație publică a cerinței date îngrădește accesul altor întreprinderi la licitații publice și limitează dreptul acestora de a comercializa amestecuri lactate ce conțin alte combinații

substituibile galactoolizaharidelor și fructoolizaharidelor.

Astfel, Direcția Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău prin acțiunile nominalizate mai sus încalcă prevederile art. 12 alin. (1), lit. (a) din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prevederi ce interzic orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților sau instituțiilor administrației publice centrale sau locale de restrângere, împiedicare sau denaturare a concurenței prin limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare ori comercializare.

Consiliul Concurenței, întru respectarea dreptului la apărare prevăzut de art. 58 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 a remis raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția nr. 4 din 27.12.2012, Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău și autorului plîngerii SRL „Imcomvil Grup” pentru prezentarea observațiilor și propunerilor pe marginea acestuia în termenul stabilit de lege.

Pînă în prezent în cadrul Consiliului Concurenței nu au parvenit observații și propuneri din partea Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău și SRL „Imcomvil Grup” asupra raportului de investigație aferent cazului inițiat prin Dispoziția nr. 4 din 27.12.2012.

Ținînd cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței, în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr.183 din 11 iulie 2012,

### **DECIDE:**

1. A constata acțiunea Direcției Sănătății a Consiliului Municipal Chișinău de includere, în documentele de licitație pentru organizarea și desfășurarea licitației publice nr. 1852/12 din 18.10.2012 privind achiziționarea amestecurilor lactate pentru copiii primului an de viață, a cerinței de stabilire a conținutului minim de prebiotic în amestecuri lactate, care nu este expres indicat în Hotărîrea Guvernului nr. 338 din 11.05.2011, precum și a cerinței cu privire la obligativitatea includerii combinației de prebiotic GOS/FOS în amestecuri lactate, prezența căreia nefiind obligatorie și posibilă substituirii, drept acțiune de limitare a dreptului întreprinderilor de a comercializa amestecurile lactate, acțiune ce încalcă prevederile art. 12 alin. (1), lit. (a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. A informa Consiliul Municipal Chișinău, Primarul General al Municipiului Chișinău, Ministerul Sănătății și Cancelaria de Stat despre acțiunea de limitare a dreptului întreprinderilor de a comercializa amestecuri lactate pentru copii primului an de viață, acțiune ce încalcă prevederile art. 12 alin. (1), lit. (a) din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către Direcția Sănătății din cadrul Consiliului Municipal Chișinău.
3. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**