



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/386-801 din 29 mai 2025

Nr.13-2711 din 20 mai 2025

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
secretariat@midr.gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 28 mai 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul de lege *pentru modificarea Legii nr. 178/2008 cu privire la Aeroportul Internațional Liber “Mărculești”* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Potrivit Art. I pct. 1 art. 1 alin. (6) din proiectul de lege, terenul Aeroportului Internațional Liber Mărculești se propune a fi gestionat de Întreprinderea de Stat Aeroportul Internațional Chișinău în calitate de investitor general.

Prin urmare, Întreprinderea de Stat Aeroportul Internațional Chișinău dobândește calitatea de investitor general al Aeroportul Internațional Liber „Mărculești” și beneficiază de toate drepturile și obligațiile acordate investitorului general.

În acord cu art. 20 alin. (2) din Legea concurenței nr. 183/2012, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma: fuzionării a două sau mai multor întreprinderi independente anterior ori mai multor părți ale unor întreprinderi independente anterior; sau preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor

întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

Conform art.22 alin.(1) din Legea concurenței nr.183/2012, operațiunile de concentrare economică sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra mondială totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 50000000 de lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 20000000 de lei în anul anterior operațiunii.

Ținem să comunicăm că, acționarul unic atât în cazul ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău”, cât și în cazul ÎS „Aeroportul Internațional Liber Mărculești” este Agenția Proprietății Publice. Astfel, în eventualitatea în care Agenția Proprietății Publice deține controlul în cadrul întreprinderilor implicate și dacă această calitate conferă posibilitatea de exercitare a unei influențe decesive de facto asupra ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău” și a ÎS „Aeroportul Internațional Liber Mărculești”, operațiunea în cauză ar putea prezenta semnele unei restructurări a propriilor activități în acord cu art.21 lit.c) din Legea concurenței nr. 183/2012. În acest sens, Nota de fundamentare nu oferă Consiliului Concurenței informația necesară.

Conform informațiilor deținute de către Consiliul Concurenței din baza de date a Serviciului Fiscal de Stat pentru perioada 01.01.2024 - 31.12.2024 ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău” a realizat o cifră de afaceri în mărime de **977 570 224 lei**. În același de timp, ÎS „Aeroportul Internațional Mărculești” a realizat în anul 2024 o cifră de afaceri în mărime de **17 579 719 lei**. Astfel, dacă cifrele de afaceri ale întreprinderilor implicate nu satisfac cerința de prag stabilită de lege, această operațiune de concentrare economică nu cade sub incidența controlului reglementat de Legea concurenței nr.183/2012.

Totodată, ținem să menționăm că, în cazul în care ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău” și ÎS „Aeroportul Internațional Mărculești” sunt

întreprinderi independente și cifra lor totală de afaceri, pentru anul 2024, după deducerea veniturilor din vânzări realizate în urma exporturilor, întrunesc cerințele de praguri prevăzute de art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183/2012, operațiunea de concentrare economică **urmează a fi notificată la nivel de intenție Consiliului Concurenței până la adoptarea hotărârii de Guvern** în scopul evaluării compatibilității acesteia cu mediul concurențial.

2.Conform Art.II lit. b) din proiect, prin intermediul Agenției Proprietății Publice și a Ministerului Apărării, va identifica bunurile necesare ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău” pentru desfășurarea activității de investitor general al ÎS „Aeroportului Liber Mărculești” și le va transmite din gestiunea ÎS „Aeroportul Internațional Mărculești” în gestiunea ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău”.

Subsecvent, Art.I pct.2 art.2 alin.(1) din proiectul de lege prevede că rezident al ÎS “Aeroportului Liber Mărculești” poate fi orice persoană fizică sau juridică din Republica Moldova sau din alt stat, înregistrată în Republica Moldova în calitate de subiect al activității de întreprinzător, care deține în proprietate sau gestionează bunuri și/sau ia în locațiune terenuri sau bunuri pe teritoriul Aeroportului Liber "Mărculești".

Potrivit art.1 alin.(5) din Legea nr.178/2008 cu privire la Aeroportul Internațional Liber "Mărculești", terenul ÎS “Aeroportului Liber Mărculești” poate fi folosit și în alte scopuri decât cele militare.

Astfel, bunurile și terenurile care vor fi transmise în gestiune sau locațiune investitorului general, iar ulterior puse la dispoziția rezidenților, vor fi utilizate, inclusiv, pentru desfășurarea activităților economice deschise concurenței.

Menționăm că proiectul de lege nu stabilește clar dacă transmiterea terenului și a bunurilor necesare desfășurării activității de investitor general către noul investitor general se va realiza cu titlu gratuit sau la un preț sub valoarea de piață, sau la prețul de piață. Astfel, în eventualitatea în care bunurile respective sunt transmise cu titlu gratuit sau la un preț inferior celui de piață, măsurile date de sprijin ar putea constitui ajutor de stat în sensul art.3 Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

În acest context ținem să atenționăm că, în cazul transmiterii terenului și a bunurilor cu titlu gratuit sau la un preț inferior valorii de piață, se impune delimitarea clară între activitățile economice deschise concurenței și cele neeconomice desfășurate de noul investitor general. Această delimitare este necesară în vederea calificării și cuantificării măsurii de sprijin propuse, pentru a determina în ce măsură aceasta constituie ajutor de stat în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Subsecvent ținem să specificăm că, în eventualitatea în care măsurile acordate cad sub incidența Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să asigure respectarea normelor materiale și procedurale stabilite în Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și a actelor normative ale Consiliului Concurenței.

Alexei Gherțescu
Președinte