



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 469-1070 din 10 iulie 2025

Nr.18-69-6941 din 16 iunie 2025

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

În copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 10 iulie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii Guvernului *pentru aprobarea Procedurii privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței (număr unic 474/MF/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul, reglementează procedura prin care se constată dacă o activitate desfășurată de entitățile contractante este sau nu supusă direct concurenței pe o piață cu acces nerestricționat, în acord cu art.26¹ din Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, fapt ce are ca efect obținerea dreptului de a atribui contracte de achiziții sectoriale prin aplicarea unor proceduri interne proprii.

1. Conceptual, ținem să menționăm unele carențe ale proiectului care nu stabilește clar caracterul juridic a punctului de vedere al Consiliului Concurenței este unul obligatoriu de urmat sau doar consultativ.

Totodată, nu este prevăzut dacă punctul de vedere al autorității de concurență poate fi contestat în instanța de judecată în cazul când solicitantul cererii nu este de acord cu acest punct de vedere și la ce etapă poate fi contestat separat sau doar odată cu hotărârea de Guvern adoptată în acest scop.

Deasemenea, proiectul nu prevede dacă în perioada solicitării de informații

de la entitate sau examinării de către instanța de judecată a punctului de vedere al autorității de concurență termenele stabilite de proiect vor fi suspendate sau nu.

2.Subsecvent, comunicăm că proiectul nu prevede pentru ce perioadă de timp este solicitată și respectiv acordată exceptarea prevăzută de Legea 74/2020, în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat, luând în considerare că piețele în condițiile unei economii de piață liberă evoluează în continuu. Respectiv, considerăm oportun indicarea în subpct.2.1. a Anexei ca cererea să conțină perioada de timp concretă pentru care este solicitată exceptarea.

3. Subsidiar, menționăm că procedura de examinare a cererii solicitantului nu conține norme clare care să stabilească expres momentul de început a curgerii termenului stabilit de proiect de prelungire sau examinare ori suspendare a cererii solicitantului, astfel cum este prevăzut în Anexa II-IV din Decizia (UE) 2016/1804.

Astfel, considerăm necesar completarea proiectului cu prevederi clare care să stabilească expres momentul începerii curgerii termenului de suspendare sau prelungirea termenului de examinare a cererii solicitantului.

4. În aceeași ordine de idei, comunicăm că proiectul nu conține temeiul juridic când termenul de examinare a cererii solicitantului poate fi prelungit sau când cererea solicitantului poate fi retrasă. Prin urmare, propunem completarea proiectului cu norme care să prevadă expres situațiile când termenul de examinare a cererii solicitantului poate fi prelungit și când cererea poate fi retrasă de către solicitant.

5.Potrivit art.2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016 privind normele de aplicare a articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale [notificată cu numărul C(2016) 6351], în cazul în care Comisia primește o cerere privind aplicabilitatea articolului 34, Comisia publică un anunț privind **primirea cererii**, precum și a **notificărilor privind prelungirea sau suspendarea sau retragerea cererii** conform anexelor II-IV.

Reieșind din prevederile proiectului, se atestă că proiectul nu conține norme privind publicarea anunțului privind primirea cererii, prelungirea sau suspendarea termenului examinării cererii sau retragerea cererii de către entitatea contractantă.

Respectiv, în vederea asigurării transparenței și consultării opiniei întreprinderilor ce activează pe piețele date considerăm oportun completarea proiectului cu norme distincte care să stabilească expres posibilitatea publicării anunțului privind primirea cererii pe pagina oficială a organului de specialitate, prelungirea sau suspendarea termenelor pentru adoptarea actelor de punere în aplicare sau retragerea cererii și aprobarea unor anexe care să asigure transpunerea Anexelor II-IV din Decizia (UE) 2016/1804.

6. Pct.5 din proiect, stabilește că, entitatea contractantă transmite după obținerea punctului de vedere al Consiliului Concurenței prin mijloace electronice, cererea care include informațiile prevăzute în anexă către organul central de specialitate.

Pe când Decizia (UE) 2016/1804 la art.1 alin.(2) și alin.(3) prevede posibilitatea transmiterii cererii către Comisie și prin alte mijloace decât mijloacele electronice de comunicare.

În acest context, propunem completarea pct.5 din proiect în sensul că, entitatea contractantă transmite după obținerea punctului de vedere al Consiliului Concurenței prin mijloace electronice sau prin alte mijloace de comunicare, cererea care include informațiile prevăzute în anexă către organul central de specialitate.

7. Referitor la conținutul cererii privind constatarea că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței ce se propune a fi aprobat ca Anexă, pct.1 nu conține prevederi cu privire la întreprinderile afiliate entității contractante astfel cum este prevăzut în pct.1.1. Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804.

Conform art.1 alin.(1) din Decizia (UE) 2016/1804, cererile referitoare la aplicabilitatea articolului 34 din Directiva 2014/25/UE depuse în temeiul articolului 35 din aceeași directivă **(cererile privind aplicabilitatea articolului 34) cuprind cel puțin informațiile specificate în anexa I la Decizia (UE) 2016/1804.** Ele urmează structura anexei I la prezenta decizie.

Având în vedere exigența prevăzută de art.1 alin.(1) din Decizia (UE) 2016/1804, propunem completarea pct.1 din Anexa proiectului cu prevederi care să stabilească expres că cerința ca cererea entității să conțină informația cu privire la lista întreprinderilor afiliate și obiectul/genul lor de activitate.

8. În aceeași ordine de idei, comunicăm că pct.2 din Anexa la proiect, stabilește informațiile esențiale a fi prezentate de către solicitant cu privire la descrierea activității prevăzute în cerere, fără a prevedea necesitatea prezentării informațiilor cu privire la descrierea activității ce fac parte dintr-un sector mai larg sau poate fi exercitată doar în anumite părți ale țării și dreptului solicitantului de a solicita constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței pe o piață națională sau doar pentru o anumită zonă geografică a pieței la nivel local ori regional și dreptul

Prin urmare, considerăm judicios necesar completarea pct.2 din Anexa proiectului în sensul că solicitantul va descrie activitatea la care se aplică prevederile art.26¹ din Legea 74/2020 și va comunica și solicita dacă activitatea în cauză vizează întreaga piață la nivel național sau doar o parte dintr-un sector mai larg, sau poate fi exercitată doar în anumite părți ale țării la nivel regional ori local.

9. Pct.3 din Anexa proiectului vizează piața relevantă fără a prevedea în mod structurat informațiile detaliate necesare a fi prezentate de către solicitantul cererii conform Secțiunii 3 la Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804.

Astfel, se atestă în conținutul pct.3 din Anexa proiectului lipsa prevederilor cu privire la factorii determinanți în cadrul evaluării pieței geografice relevante.

Respectiv, propunem revizuirea pct.3 din proiectul Anexei și completarea cu prevederi clare care să stabilească structurat informațiile necesare a fi prezentate cu privire la factorii determinanți în cadrul determinării pieței geografice relevante cum ar fi natura și caracteristicile produselor sau serviciilor în cauză; existența barierelor la intrare; preferințele consumatorilor; diferențele apreciabile dintre cotele de piață; costurile de transport.

10. Subsecvent, semnalăm că subpct.4.2. din Anexa proiectului nu conține prevederi cu privire la natura și măsura integrării verticale a solicitantului în raport

cu principalii săi concurenți, astfel cum este prevăzut în Secțiunea 5 subpct.5.2.8 Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804.

Prin urmare, considerăm oportun completarea subpct.4.2 din proiect cu prevederi care să prevadă expres necesitatea prezentării informațiilor cu privire la natura și măsura integrării verticale a solicitantului în raport cu principalii săi concurenți.

În aceeași ordine de idei, comunicăm despre necesitatea completării subpct.4.3. din proiect cu norme care să prevadă cerința prezentării informațiilor cu referire la existența întreprinderilor care ar putea intra pe piață, iar în caz afirmativ să precizeze denumirea, adresa, numerele de telefon ale acestor întreprinderi, precum și numele sau funcția persoanei de contact competente și să estimeze în termeni previzibili intrarea lor pe piață.

11. Conform subpct.5.3 din Anexa proiectului, solicitantul cererii urmează să specifice **3 principali furnizori** independenți și cota fiecăruia din achizițiile solicitantului.

Pe când subpct.6.1.1. din Anexa 1 din Decizia (UE) 2016/1804 prevede specificarea celor **cinci principali furnizori** independenți ai solicitantului și cota fiecăruia din achizițiile (de materii prime sau de bunuri folosite pentru fabricarea produselor în cauză) ale solicitantului.

Astfel, se atestă că proiectul nu este corelat cu subpct.6.1.1. din Anexa 1 din Decizia (UE) 2016/1804, respectiv, propunem modificarea subpct.5.3 din Anexa proiectului și expunerea în sensul că solicitantul urmează să specifice 5 principali furnizori independenți și cota fiecăruia din achizițiile solicitantului.

Alexei GHERȚESCU
Președinte