



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 675 - 1697 din 03 octombrie 2025

Nr. 18 –69-9985 din 25 septembrie 2025

Nr. 15-2864 din 01 octombrie 2025

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Cancelaria de Stat

e-mail: acte@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 03 octombrie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul de hotărâre cu privire la introducerea unei măsuri provizorii de apărare comercială a pieței interne (număr unic 751/MDED/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul propune instituirea pentru o perioadă de 200 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a hotărârii, a unei măsuri provizorii de apărare comercială a pieței interne în temeiul prevederilor art. 23 bis al Acordului de amendare și aderare la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA), care constă în suspendarea temporară a exceptării de taxe vamale la importul în Republica Moldova a zahărului alb din sfeclă de zahăr, originar din Republica Serbia, clasificat la poziția tarifară 1701 99, la depășirea cotei de 1000 de tone.

Consiliul Concurenței atrage atenția că, există o neconcordanță între temeiul de adoptare indicat în proiect, și anume art. 10 din Legea privind reglementarea de stat a activității comerciale externe nr. 1032/2000 și temeiul de adoptare indicat și argumentat în Nota de fundamentare - Legea privind măsurile antidumping, compensatorii și de salvagardare nr. 820/2000.

1. Aplicarea măsurii descrise în proiect nu este susținută și suficient argumentată pe *informații oficiale* privind volumul total efectiv al importurilor din Serbia, inclusiv ale producătorilor autohtoni de zahăr pentru anii inclusiv de până la 2024, și cotele de piață, prețurile efective de import la vamă, confirmate de autoritățile competente, prețurile de import din alte țări și nivelul real al costurilor de producție interne, verificat prin evaluări obiective și surse independente, care să ateste veridicitatea acestor informații, or analiza expusă în Nota de fundamentare se bazează pe date și informații furnizate de cei doi producători locali S.R.L. „Sudzucker Moldova” și S.R.L. „Moldova Zahăr”,

fără ca acestea să fie verificate sau validate printr-o analiză economică independentă a autorităților publice competente.

2. Nota de fundamentare nu conține o analiză complexă și detaliată a importurilor zahărului în Republica Moldova, și nu conține informații privind principalii importatori de zahăr alb din sfeclă de zahăr din Serbia și volumul total al importurilor acestora. Conform datelor oficiale de la Serviciul Vamal, în anul 2024, producătorii autohtoni de zahăr au importat o cotă semnificativă din totalul de zahăr, inclusiv din Serbia, care au continuat să importe și în perioada ianuarie – august 2025, inclusiv din Serbia.

3. Proiectul nu conține o analiză a efectului măsurii asupra consumatorilor și industriilor dependente de zahăr (panificație, patiserie, procesatori alimentari). Aplicarea unei taxe vamale în regim MFN, în cuantum de 75% din valoarea în vamă a mărfii pentru volumele care depășesc cota propusă de 1.000 tone, ar putea duce la majorarea prețului intern al zahărului, ceea ce poate afecta bunăstarea consumatorilor și competitivitatea lanțurilor alimentare.

4. Limitarea importurilor prin bariere tarifare poate conduce la consolidarea excesivă a puterii celor doi producători locali S.R.L. „Sudzucker Moldova” și S.R.L. „Moldova Zahăr” și crearea premiselor pentru realizarea unor comportamente anticoncurențiale (majorări nejustificate de preț, restrângerea producției, împărțirea pieței). Proiectul menționat nu conține prevederi care ar asigura monitorizarea și prevenirea unor asemenea efecte asupra piețelor ce ar putea fi afectate, și faptul că această interacțiune directă pe piață nu va afecta bunăstarea consumatorilor sau va asigura consumatorilor o parte echitabilă din beneficiul obținut de către producătorii de zahăr din Republica Moldova.

5. În Nota de fundamentare se menționează că, în cadrul procesului de evaluare a situației de piață și a impactului negativ generat asupra industriei producătoare de zahăr din Republica Moldova, nu au fost identificate opțiuni alternative viabile care să asigure un răspuns rapid, eficient și proporțional la dezechilibrul grav creat de volumul importurilor și nivelul prețurilor practicate însă, nu este prezentată o analiză comparativă a altor instrumente, precum scheme de sprijin temporare pentru producători, măsuri de eficientizare sau intervenții fiscale punctuale. În lipsa unei astfel de evaluări, proporționalitatea măsurii propuse rămâne neclară și discutabilă pentru evaluarea impactului asupra mediului concurențial, inclusiv a sectoarelor economice conexe, risc care nu este analizat în Nota de fundamentare.

Alexei GHERȚESCU

Președinte