



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

Nr. DJ-06/728-1919 din 14 noiembrie 2025

Nr.18 -69-10627 din 20 octombrie 2025

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**

**[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)**

*În copie:* **Cancelaria de Stat**

**[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)**

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 14 noiembrie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de lege *cu privire la organizațiile și asociațiile producătorilor și organizațiile interprofesionale în domeniul agroalimentar (număr unic 804/MAIA/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul de lege propune cadrul juridic pentru înființarea, funcționarea și recunoașterea organizațiilor de producători, a asociațiilor de organizații de producători și a organizațiilor interprofesionale.

1. Art.3 din proiect prevede că, organizația de producători este persoana juridică, **cu excepția organizațiilor necomerciale**, constituită la inițiativa producătorilor agricoli și recunoscută de autoritatea competentă în condițiile prezentei legi.

Potrivit art.152 alin.(1) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, statele membre pot recunoaște, la cerere, organizațiile de

producători care sunt alcătuite și controlate, în conformitate cu articolul 153 alineatul (2) litera (c), de producătorii dintr-un sector specific menționat la articolul 1 alineatul (2), sunt constituite la inițiativa producătorilor, urmăresc un scop specific.

Astfel, se atestă că noțiunea organizație de producători, statuează expres că organizațiile necomerciale nu pot constitui organizații de producători, nefiind argumentat clar care este temeiul legal și nici raționalmentul exceptării date, având în vedere că norma art. 152 alin.(1) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, nu prevede o astfel de exceptare pentru organizațiile necomerciale.

Luând în considerare că noțiunea de organizație de producători nu este corelată cu normele Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, propunem corelarea noțiunii de organizație de producători prevăzută la art.3 din proiect, cu normele art.152 alin.(1) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

2. Conform proiectului, art.7 alin.(3) stabilește că nici un membru al organizației de producători nu poate deține mai mult de 20% din voturi la adunarea generală și nu poate deține mai mult de 49% din acțiunile organizației respective.

Stabilirea limitelor de cote pentru un membru de a nu putea deține mai mult de 20% din voturi și de a nu putea deține mai mult de 49% din acțiunile organizației respective nu este argumentat de către autorul proiectului, nefiind prezentate analize și calcule economice ce ar demonstra raționalmentul stabilirii acestor limite a cuantumului cotelor date.

3. Art. 6 alin.(5) din proiect, oferă o derogare de la aplicarea art.5 din Legea concurenței nr.183/2012.

Ținem să menționăm că, această derogare asigurată de Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, nu este una absolută, ci este condiționată și poate fi în cazuri individuale reevaluată de către autoritatea de concurență. În acest scop, Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 asigură mecanisme eficiente autorității de concurență de a interveni pentru nu a fi eliminată concurența și întreprinderilor în cauză posibilitatea de a notifica Consiliul Concurenței.

În acest context, considerăm judicios necesară completarea cu aliniată nouă la art.6 din proiect, care să transpună fidel normele art.152 alin.(1c) din Regulamentul (UE) nr.1308/2013, în vederea armonizării depline și asigurării posibilității autorității de concurență de a implementa rezervat excepția prevăzută de Regulamentul (UE) nr.1308/2013 de la regulile generale ale acordurilor anticoncurențiale astfel încât să nu afecteze sau să elimine concurența de pe piețele producătorilor agricoli unde vor fi recunoscute și vor activa organizațiile de producători.

4. În acord cu art.20 alin.(9) din proiect, autoritatea competentă notifică Consiliul Concurenței cu privire la **intenția de extindere** a aplicării normelor luate în temeiul art.20.

Pe când art.164 alin.(6) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, instituie că, **statele membre informează Comisia cu privire la orice decizii luate** în temeiul prezentului articol.

Reieșind din norma art. 20 alin.(9) din proiect, autoritatea competentă notifică Consiliului Concurenței intenția de extindere a aplicării normelor art.20 până la decizia autorității competente, contrar normelor art.164 alin.(6) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, care stipulează că statele membre informează *ex post* Comisia cu privire la orice decizii luate în temeiul art.164 alin.(6).

Prin urmare, se atestă că normele art.20 alin.(9) din proiect nu sunt corelate cu normele art.164 alin.(6) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, astfel, considerăm necesar pentru a asigura transpunerea eficientă în acord cu obiectivul urmărit, de a fi clarificat în baza cărei atribuții a Comisiei se informează despre decizia luată și care este finalitatea urmărită prin informarea Comisiei despre deciziile luate, respectiv, care este competența Comisiei după recepționarea acestei

decizii comunicate.

5.Potrivit art.22 alin.(1) și (2) din proiect, organizațiile de producători sau asociația organizațiilor de producători constituie fonduri operaționale din care se finanțează implementarea programelor operaționale. Fondul operațional este finanțat prin contribuțiile financiare și **asistența financiară din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural** în condițiile Legii nr. 126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole.

Astfel, asistența financiară din FNDAMR acordată organizațiilor de producători sau asociațiilor organizațiilor de producători ar putea constitui ajutor de stat în sensul Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă va conferi organizațiilor de producători sau asociațiilor organizațiilor de producători care desfășoară activitate economică un avantaj economic, pe care nu l-ar fi obținut în condiții normale pe piață.

În conformitate cu art.8 alin.(1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, cu excepția ajutorului de minimis și a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4 din legea prenotată și cu excepția celor prevăzute de anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului.

Respectiv, la acordarea măsurilor de sprijin organizațiilor de producători sau asociațiilor organizațiilor de producători din FNDAMR, furnizorul/inițiatorul la implementarea acestor măsuri de sprijin urmează să asigure respectarea prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și actelor normative ale Consiliului Concurenței și, după caz, să notifice și să raporteze ajutor de stat acordat.

6. Art.23 alin.(6) din proiect stabilește că, organizațiile de producători și asociațiile acestora nu pot beneficia **de dublă finanțare din bugetul public**

**pentru aceeași investiție.**

Totodată, art.24 alin.(1) lit.f) din proiect prevede că pentru obținerea asistenței financiare organizațiile de producători și asociațiile de producători anexează la cererea de plată angajamentul scris că nu a beneficiat de nicio **dublă finanțare din bugetul public pentru aceleași măsuri sau operațiuni eligibile** pentru asistență.

Conform art.7 alin.(2) din Legea nr.126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole, cheltuielile finanțate din FNDAMR nu pot face obiectul dublei finanțări din bugetul de stat **pentru aceleași costuri**, cu excepția proiectelor finanțate din surse externe.

Pin urmare, se atestă că art.23 alin.(6) și art.24 alin.(1) lit.f) din proiect nu sunt corelate cu prevederile art. 7 alin.(2) din Legea nr.126/2025. Pentru a asigura claritate și previzibilitate în privința interdicției de a fi dublată finanțarea, propunem să fie stabilit expres că cheltuielile finanțate din FNDAMR nu pot face obiectul dublei finanțări din bugetul de stat pentru aceleași costuri eligibile.

7. Subsecvent, proiectul prevede la art.25 alin.(2) lit d) posibilitatea organizațiilor de producători de a solicita Agenției de plăți modificarea programelor operaționale, în special, să adauge asistență financiară la fondul operațional.

Respectiv, adăugarea asistenței financiare la fondul operațional ar putea duce la modificarea intensității ajutorului de stat acordat organizației de producători, ceea ce implicit poate afecta condițiile de evaluare și compatibilitatea ajutorului de stat.

Potrivit pct.139 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea nr.01/2025, ajutorul de stat evaluat conform actelor normative adoptate de către Consiliul Concurenței, pentru fiecare categorie de ajutor de stat, este compatibil cu mediul concurențial normal dacă respectă criteriile de evaluare, în special intensitatea ajutorului, criteriile de eligibilitate și valoarea ajutorului.

În acest context, menționăm că în eventualitatea în care vor fi modificate

condițiile de compatibilitate și implicit **intensitatea ajutorului de stat acordat**, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să notifice Consiliului Concurenței intențiile date, după caz, prin formular general sau prin formular simplificat în acord cu art.8 și, respectiv, art.8<sup>1</sup> din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

**Alexei GHERȚESCU**  
**Președinte**