



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

Nr. DJ-06/ 758-2019 din 27 noiembrie 2025

Nr.DGPȘG-1444-18-69-61 din 05 noiembrie 2025

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**

**[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)**

*În copie:* **Cancelaria de Stat**

**[acte@gov.md](mailto:acte@gov.md)**

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 27 noiembrie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la ajutorul de stat în sectorul de acvacultură (număr unic 848/MAIA/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Conceptual, menționăm că, în acord cu art.5 alin.(2) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal a fiecărei categorii de ajutor de stat prevăzute de Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, **se face în baza actelor normative ale Consiliului Concurenței**, competență asigurată Plenului Consiliului Concurenței de art.41 ali.(1) lit.c) din Legea concurenței nr.183/2012.

Având în vedere că proiectul Regulamentului cu privire la ajutorul de stat în sectorul de acvacultură (*în continuare Regulament*), reglementează condițiile de acordare a ajutorului de stat, stabilește pragurile ajutoarelor de stat și nivelul intensității maxime admisibile, aspecte ce vizează evaluarea ajutorului de stat în sectorul de acvacultură considerăm judicios necesar ca Regulamentul dat să fie aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței în temeiul cu art.5 alin.(2) din Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Subsecvent, comunicăm despre necesitatea revizuirii Programului național

de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025 și indicarea ca autoritate responsabilă de aprobarea Regulamentului cu privire la ajutorul de stat în sectorul de acvacultură a Consiliului Concurenței.

1. Proiectul Regulamentului nu este corelat cu Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, în partea ce vizează procedura de notificare, autorizare ajutorului de stat, monitorizare și raportare a ajutoarelor de stat.

Respectiv, propunem completarea proiectului cu capitole distincte care să stabilească previzibil care este procedura de notificare, procedura de evaluare a compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal, monitorizare și raportare a ajutorului de stat din sectorul acvaculturii.

2. Ca temei legal pentru adoptarea proiectului Regulamentului este invocat art.2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte și **art. 5, alin. (1), lit. d) și e) și art. 6 alin. (2) din Legea 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.**

Ținem să atenționăm că la moment Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat nu se aplică produselor din anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului, fapt ce determină neaplicarea Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat asupra produsele de pește, crustacee, moluște și alte nevertebrate acvatice.

Totodată, art. 5 alin. (1), lit. d) și e) și art. 6 alin. (2) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat nu pot servi ca temei juridic de aprobare a Regulamentului, întrucât prevederile acestor articole au alt obiect și scop de reglementare.

Astfel, considerăm necesar excluderea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat din preambulul proiectului hotărârii pentru aprobarea Regulamentului întrucât Legea nr.139/2012 nu constituie temei legal pentru

adoptare.

3. În aceeași ordine de idei, comunicăm că proiectul Regulamentului operează cu termenul de ajutoare de stat din domeniul acvaculturii compatibile cu piața internă.

Ținem să informăm că, la moment, Consiliul Concurenței evaluează compatibilitatea fiecărei categorii de ajutor de stat în conformitate cu alin.(2) al art.5 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, cu mediul concurențial normal, Moldova nefiind parte a pieței interne a UE.

Având în vedere că evaluarea compatibilității ajutorului de stat se realizează cu mediul concurențial normal, propunem în tot conținutul Regulamentului substituirea textului “ evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu piața internă” cu textul “evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal”.

4. Proiectul prevede valoarea ajutoarelor de stat exprimate în lei, pe când Regulamentul (UE) 2022/2473 stabilește aceeași valoare a acestor ajutoare exprimate în euro.

Astfel, pentru a asigura aceleași condiții de acordare și în același quantum a ajutorului de stat precum și corelarea proiectului cu Regulamentului (UE) 2022/2473, propunem preluarea valorilor ajutoarelor de stat stabilite în euro în echivalentul în lei determinat la cursul de schimb oficial stabilit de Banca Națională a Moldovei la data acordării ajutorului de stat, dacă din analizele și calculele economice ale impactului proiectului nu determină necesitatea stabilirii altor praguri ale ajutorului de stat.

5. Potrivit subpct.3.5. din proiect, Regulamentul nu se aplică ajutoarelor acordate operațiunilor sau în vederea acoperirii cheltuielilor efectuate pentru: repopulare directă, cu excepția cazurilor cu caracter experimental și pentru mecanismele de intervenție pe piață care vizează retragerea temporară sau permanentă de pe piață a peștelui și produselor pescărești.

Pe când art.1 alin.(3) lit.e) din Regulamentul (UE) 2022/2473 prevede că Regulamentul nu se aplică ajutoarelor acordate pentru o varietate mai mare de

operațiuni sau cheltuieli.

Așadar, se atestă că subpct.3.5 din proiect nu este corelat deplin cu art.1 alin.(3) lit.e) din Regulamentul (UE) 2022/2473, respectiv, propunem completarea normei subpct.3.5 din proiect și preluarea prevederilor art.1 alin.(3) lit.e) pct.(i) –(vii), (ix), (xi) - (xiii), pentru a asigura corelarea domeniului de aplicare și de exceptare a proiectului cu Regulamentul (UE) 2022/2473.

6. Subpct.5.15 din proiect definește noțiunea de “întreprindere aflată în dificultate” în sensul art.2 pct. 18 din Regulamentul (UE) nr.651/2014.

Pentru a evita interpretările neuniforme și a asigura corelarea proiectului cu legislația națională din domeniul ajutorului de stat, propunem utilizare noțiunii de „întreprindere aflată în dificultate” în sensul deja definit de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.05 din 29.10.2025, care transpune Comunicarea Comisiei 2014/C249/01 – Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate, CELEX: 52014XC0731(01) .

7. Potrivit pct.15 din proiect, atunci când se stabilește dacă sunt respectate **pragurile de notificare prevăzute la pct. 4** și intensitățile maxime ale ajutoarelor prevăzute în capitolul III, se ia în considerare suma totală reprezentând ajutor acordat pentru activitatea, proiectul sau întreprinderea respectivă, indiferent dacă ajutorul respectiv este finanțat din surse locale, regionale, naționale sau ale Uniunii Europene.

Pct.4 din proiect stabilește că pragurile prevăzute la subpct. 3.12. nu pot fi eludate prin împărțirea artificială a schemelor sau a proiectelor de ajutoare.

Prin urmare, pct.15 din proiect face referire la o normă care face trimitere la o altă normă. În acest context, considerăm necesar de a substitui la pct.15 din proiect textul “pct.4” cu textul “subpct.3.12”, care efectiv stabilește pragurile de notificare a ajutorului de stat din domeniul acvaculturii.

8. Pct.16 și pct.17 din proiect face trimitere la ajutoarele exceptate în temeiul Regulamentului menționate la pct. 2.

Pe când pct.2 din proiect, stabilește cazurile când se acordă ajutoare de stat în sectorul acvaculturii.

Reieșind din prevederile pct.16 și pct.17, nu reiese clar care sunt categoriile de ajutoare de stat exceptate și care este natura exactă a obligației (de notificare, de raportare sau monitorizare etc ) de la care acestea sunt exceptate.

Respectiv, pentru a asigura claritate, considerăm judicios necesar completarea proiectului expres cu norme care să stabilească categoria ajutoarelor de stat exceptate de la aplicarea Regulamentului și care este natura exactă a obligației furnizorului care se exceptează.

Totodată, ținem să atenționăm că dacă această obligație impusă furnizorului este stabilită de Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentul ca act normativ secundar, nu poate acorda o exceptare de la lege.

9. Capitolul II Cerințe de procedură din proiect, ce vizează procedura de raportare a ajutorului de stat din domeniul acvaculturii, nu este corelat cu normele art.11-13 din Regulamentul (UE) 2022/2473 și legislația națională din domeniul ajutorului de stat.

În acest context, pentru a asigura claritate propunem revizuirea conceptuală a Capitolului II din proiect și completarea cu norme care să stabilească procedura de raportare anuală către Consiliul Concurenței a ajutoarelor de stat existente din domeniul acvaculturii și/sau a ajutoarelor de minimis și monitorizare a ajutoarelor de stat din domeniul acvaculturii, astfel cum este prevăzut în legislația națională cu privire la ajutorul de stat.

10. Conform pct.30 din proiect, evaluarea ex post a ajutoarelor de stat din domeniul acvaculturii este efectuată de către un expert, care este independent de AIPA, autoritatea care acordă ajutorul de stat în sectorul de acvacultură, pe baza planului de evaluare, aprobat de Consiliul Concurenței, însă nu prevede care este pragul pentru a fi supus ajutorul de stat unei evaluări ex post.

Regulamentul (UE) 2022/2473, la art.12 alin.(1) stabilește că schemele de ajutoare care fac obiectul unei evaluări ex post în cazul în care au un buget pentru ajutoare de stat sau cheltuieli contabilizate de peste 150 de milioane EUR într-un

anumit an sau de 750 de milioane EUR pe durata totală a acestora.

Astfel, fiind atestată această lacună de reglementare, considerăm imperios necesar completarea proiectului și preluarea fidelă a normelor art.12 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2022/2473, pentru a asigura armonizarea și previzibilitate pentru obligația furnizorului de a realiza evaluarea ex post a unei scheme de ajutor de stat.

Prin urmare, luând în considerare atribuțiile stabilite autorității de concurență de Legea concurenței nr.183/2012 și Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, opinia expusă și carențele atestate prin prezentul aviz, propunem convocarea unei ședințe cu reprezentanții Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare pentru a fi discutate aspectele cu privire elaborarea și aprobarea actelor normative necesare aplicării regulilor de ajutor de stat în sectorul acvaculturii și agriculturii.

**Alexei GHERȚESCU**  
**Președinte**