



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/154-379 din 22 martie 2024

Nr. 18-69-2202 din 26.02.2024

Ministerul Energiei al Republicii Moldova

secretariat@energie.gov.md

În copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 21 martie 2024, a examinat în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la spațiile de testare inovativă în materie de reglementare în domeniul energiei (**număr unic 161/MEn/2024**) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul de hotărâre de Guvern stabilește cadrul juridic pentru punerea în aplicare a unui mecanism de reglementare a experimentelor inovative în sectorul energetic, în vederea efectuării de teste temporare sub forma unor spații inovative de testare în materie de reglementare cu scopul dezvoltării și creării de produse, tehnologii, servicii, modele de afaceri și noi abordări inovatoare referitoare la furnizarea sau consumul de energie și reglementează instituirea *Comisiei pentru Spații de Testare Inovativă în materie de Reglementare în domeniul Energiei*, ca organism colegial interinstituțional permanent, fără personalitate juridică, care gestionează și supraveghează proiectele de testare inovativă în materie de reglementare în domeniul energiei.

1. Notăm faptul că art. 12 din proiect prevede unele măsuri de sprijin care pot fi acordate titularului deciziei de aprobare a desfășurării unei activități în spații de

testare inovativă în materie de reglementare în domeniul energiei, care deși nu sunt expres și clar stabilite formele și obiectivele măsurilor de sprijin prezintă semene de ajutor de stat reglementat de Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Conform pct. 51 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, *un „deficit” în veniturile fiscale și de securitate socială datorat exonerării sau reducerilor la plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale acordate de către statul membru sau scutirilor de la obligația de a plăti amenzi sau alte sancțiuni pecuniare îndeplinește cerința privind resursele de stat prevăzută la articolul 107 alineatul (1) din tratat.*

Întrucât, proiectele beneficiarilor vor putea să se bucure de derogări de la aplicarea și modificarea cadrului legal și de la aplicarea sancțiunilor administrative titularului deciziei de aprobare de desfășurare a activității în spațiile de testare inovativă în materie de reglementare pentru acțiunile și/sau omisiunile acestuia legate strict de implementarea proiectului de testare inovativ, ar putea astfel crea, un avantaj economic unor beneficiari, pe care nu l-ar fi putut obține, în condiții normale de piață.

Respectiv, dacă măsurile de sprijin prevăzute de proiect vor presupune acordarea unui avantaj economic unor beneficiari, implementarea acestora, urmează să fie realizată de către furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat cu respectarea normelor materiale și procedurale stabilite de Legea nr. 139/2012 și actele normative ale Consiliului Concurenței.

2. Conform art. 13 din proiectul de hotărâre, punerea în aplicare, supravegherea și aprobarea proiectelor de testare inovativă în materie de reglementare în domeniul energiei se propune a fi asigurată de *Comisia pentru Spații de Testare Inovativă în materie de Reglementare în domeniul Energiei*, din componența căreia va face parte și Consiliul Concurenței, cu drept de vot în cadrul ședințelor Comisiei.

Prioritar, atragem atenția la faptul că în conținutul proiectului nu este clar prevăzut statutul juridic al *Comisiei pentru Spații de Testare Inovativă în materie*

de Reglementare în domeniul Energiei și nu este clar stabilită entitatea care va purta răspunderea pentru acțiunile sau inacțiunile de intervenție pe piață ce vor avea ca efect limitarea concurenței și, respectiv nu este clar cine va avea nemijlocit calitatea procesuală în instanța de judecată de participant - reclamant sau pârât: Comisia, Ministerul Energiei sau Guvernul la contestarea în instanța de judecată a deciziilor Comisiei.

Suplimentar, semnalăm despre faptul că Consiliul Concurenței, ca autoritate națională de concurență, **nu are rolul de reglementare și supraveghere a piețelor din domeniul energiei.**

Respectiv, participarea reprezentantului Consiliului Concurenței, inclus în cadrul Comisiei, contravine cu atribuțiile angajaților Consiliului Concurenței prevăzute de Legea nr.183/2012.

Totodată, **semnalăm premisele unui risc de conflict de interes instituțional** reieșind din faptul că Consiliul Concurenței, **nu dispune de competențe pentru a se expune ex-ante** în procesul de selectare și aprobare a solicitanților de spații, precum și faptul că **această prevedere va împiedica realizarea competenței ex-post de investigare a încălcărilor legislației din domeniul concurenței**, inclusiv și a încălcărilor Legii nr. 139/2012, asigurată Consiliului Concurenței de art. 39 al Legii concurenței.

Subsecvent, menționăm faptul că participarea la **selectarea potențialilor beneficiari** ai ajutorului de stat ar putea contraveni și atribuțiilor Consiliului Concurenței în domeniul ajutorului de stat. Astfel, conform art. 2 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, **Consiliul Concurenței deține doar atribuții de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat, acordat de furnizori/inițiatori în conformitate cu art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 și nu participă la selectarea și acordarea ajutorului de stat.**

Luând în considerare că atribuțiile Comisiei excede atribuțiile angajaților Consiliului Concurenței prevăzute de Legea nr.183/2012, **considerăm imperios de a fi exclusă autoritatea de concurență din componența Comisiei pentru Spații de Testare Inovativă în materie de Reglementare în domeniul Energiei**, întrucât

atribuțiile reprezentantului Consiliului Concurenței în cadrul Comisiei menționate nu sunt specifice unei autorități de concurență și ar putea contraveni cu atribuțiile sale prevăzute de Legea concurenței nr. 183/2012 și Legea nr. 139/2012.

3. Conform alin.(2) al art. 28 din proiect, se propune achiziționarea drepturilor de proprietate intelectuală să fie efectuată la un „*preț corect de piață*”, convenit în prealabil cu participantul și cu respectarea regulilor privind ajutorul de stat și concurență. La acest aspect, urmează să atragem atenția asupra faptului că sintagma „preț corect de piață” nu oferă o claritate și o previzibilitate suficientă și nefiind definită de lege ar putea fi ambiguu interpretată.

Evaluarea valorii de piață a obiectelor de proprietate intelectuală se efectuează în strictă conformitate cu principiile generale privind evaluarea în domeniul proprietății intelectuale, conform art. 34 al Legii nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală și Hotărârea Guvernului nr. 783/2003 cu privire la evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală.

În context, pentru a fi asigurată respectarea principiilor de bază ale concurenței la achiziționarea drepturilor de proprietate intelectuală de către Guvern, alin.(2) al art. 28 din proiect urmează a fi expus în sensul ca achizițiile de drepturi de proprietate intelectuală se efectuează la un preț egal cu cel puțin valoarea de piață a obiectului dreptului de proprietate intelectuală determinată de un evaluator în conformitate cu Legea nr. 114/2014 și Hotărârea Guvernului nr. 783/2003 cu privire la evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală.

4. Conform cu art. 38 din proiect, autoritățile responsabile de controlul de stat în domeniul respectării legislației în domeniul energiei și al concurenței se propun a fi desemnate ANRE și Consiliul Concurenței, iar măsurile de control vor fi exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și a cadrului normativ în vigoare, fapt ce ar putea crea confuzii în privința delimitării atribuțiilor dintre autoritatea de reglementare în energetică și autoritatea de concurență.

Ținem să menționăm, că Consiliul Concurenței, ca autoritatea de concurență, asigură aplicarea și respectarea legislației ce vizează domeniul concurenței și a

ajutorului de stat, în conformitate cu normele materiale și procedurale ale Legii concurenței nr. 183/2012 și ale Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și nu aplică prevederile Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131 din 08.06.2012.

Astfel, pentru a asigura o delimitare clară a competențelor autorităților responsabile și corelarea cu art. 34 alin.(5) din Legea nr. 183/2012, considerăm imperios ca art. 38 din proiect, ce ține de atribuțiile realizate de către Consiliul Concurenței în domeniul energiei, să fie stabilit separat printr-un alineat distinct de ANRE și să fie expus în sensul că controlul respectării legislației concurențiale este exercitat de către Consiliul Concurenței ex-post (ulterior), pentru asigurarea concurenței, aplicând Legea concurenței nr. 183/2012 și Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Alexei Gherțescu
Președinte