



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD - 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din „14” decembrie 2023

Nr. OTS – 60

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 380 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 381 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 382 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Societății pe acțiuni „Apă-Canal Leova” (în continuare S.A. „Apă-Canal Leova”), care constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a bunurilor materiale, parvenită de la Primăria orașului Iargara, raionul Leova, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00847 la data 29.05.2023, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria orașului Iargara, raionul Leova a notificat măsura de sprijin acordată S.A. „Apă-Canal” Leova, care constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a bunurilor materiale în valoare de 46343,03 mii lei.

2. Dat fiind faptul că formularele de notificare erau incomplete, au fost remise solicitări de informații suplimentare (*OTS-02/113-961 din "16" iunie 2023; OTS-02/154-1186 din "04" august 2023; OTS-02/175-1355 din 22 septembrie 2023*) pentru completarea acestora prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”.
3. Notificarea a devenit efectivă la data de 23.10.2023.
4. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării, nu au parvenit obiecții și propuneri

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Decizia Consiliului orășenesc Iargara nr. 6.2 din 29.10.2018, ”Cu privire la împuternicirea persoanei responsabile pentru semnarea contractului de delegare a serviciilor regionale cu apă și de canalizare cu S.A. ”Apă-Canal Leova”.
- Decizia Consiliului orășenesc Iargara nr. 2.8 din 12.03.2020, ”Cu privire la primirea proiectului de execuție „Îmbunătățirea serviciului de alimentare cu apă a localităților Iargara, Filipeni, Romanovca și Cupcui din raionul Leova”, rețele de alimentare cu apă pentru orașul Iargara.
- Decizia Consiliului orășenesc Iargara nr. 2.10 din 23.03.2023, ”Cu privire la acceptul primirii cu titlul gratuit a setului de documente care atestă costul investițional al bunurilor și serviciilor achiziționate, construite sau îmbunătățite din contul Fondului național pentru dezvoltare regională sau alte surse în cadrul proiectului „Îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă a localităților Iargara, Filipeni, Romanovca și Cupcui din raionul Leova”.
- Proiect de Decizie al Consiliului orășenesc Iargara ”Cu privire la transmiterea în gestiune economică a bunurilor și sistemului de apă potabilă proprietatea orașului Iargara către S.A. „Apă-Canal Leova”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

5. Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „Apă-Canal Leova” (IDNO 1004605002862), unitate economică cu personalitate juridică care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării

bunurilor din domeniul public.

6. S.A. „Apă-Canal Leova” cu sediul: or. Leova, str. Independenței, 25, Republica Moldova.
7. Întreprinderea a fost înregistrată la 11.03.2011, unde fondator este Consiliul orașenesc Leova-100%.
8. Întreprinderea desfășoară următorul gen de activitate:
 - Furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de oraș și sat.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

9. Măsura de sprijin acordată de Primăria orașului Iargara, raionul Leova către S.A. „Apă-Canal Leova”, constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a următoarelor bunuri în valoare totală de 46343,03 mii lei, după cum urmează în tabelul 1.

Tabelul 1

Bunuri destinate transmiterii în gestiune economică către SA „Apă-Canal Leova”

Denumirea activelor	Valoarea de intrare a activelor (mii, lei)
Sistem de alimentare de apă potabilă	46343,03
TOTAL	46343,03

Sursa: Formularul general de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

10. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, *„ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”*.

Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulative următoarele condiții:

- a) *este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ teritoriale sub orice formă*

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- imputabilitatea statului;
- transferul resurselor.

- *Imputabilitatea statului* – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei consiliului local.

- *Transferul resurselor* – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transmiterii în gestiune economică a bunurilor (*conform tabelului 1*), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe ce urmează a fi transmise sunt parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții, se constată că măsura dată este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria orașului Iargara, raionul Leova, nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică cu titlu gratuit, prin urmare societatea pe acțiuni își micșorează costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin va avea un **efect propice asupra** indicatorilor economico-financiari. În acest caz, S.A. „Apă-Canal Leova” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

c) este acordată în mod selectiv

Măsura de sprijin a fost acordată doar S.A. „Apă-Canal Leova”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta *a fost acordată în mod selectiv.*

d) *denaturează sau riscă să denatureze concurența.*

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Totodată, în conformitate cu art. 13 din Legea 303 din 31.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație organizată în conformitatea cu legislația în vigoare. Deși S.A. „Apă-Canal Leova” e unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă în raza localității Primăria or. Iargara, raionul Leova, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi, în cadrul unei proceduri de licitație publică. Așadar, măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.

11. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

12. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
13. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
14. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

15. Valoarea ajutorului de stat pe care îl va primi S.A. „Apă-Canal Leova”, sub formă de bunuri materiale, este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 Legea bugetului de stat nr. 359 din 22.12.2022 pentru anul 2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 435–437, art. 807), cu modificările ulterioare. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 61702,28 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare după termenul din decizia de delegare, pe perioada 2024-2040.
16. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.
17. Rata dobânzii care trebuie aplicată pentru ajutoarele acordate în mai multe tranșe conform pct. 15 al prezentei decizii este rata de referință pe piața interbancară, și anume rata CHIBOR, la momentul declarării notificării efective, (23.10.2023), pentru operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, care au fost de 11,47 %.
18. Astfel, valoarea totală actualizată a ajutorului de stat, pe care întreprinderea ar fi trebuit să o achite, în cazul locațiunii mijloacelor fixe, este de 26178,20 mii lei, conform tabelului 2.

Tabelul 2

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru anii 2024-2040, mii lei.

Anii/ mii, Lei																
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
3701,97	3311,24	2848,13	2547,09	2165,19	1943,62	1647,02	1396,99	1249,07	1055,59	943,07	799,53	714,08	595,12	501,74	416,04	342,63

Sursa: Elaborat în baza materialelor notificării

19. În urma analizei informației, se constată că, în perioada 2024-2040, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim admisibile. Cu referire la pct. 55 și pct. 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
20. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2030), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea

accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

21. Politica asigurării cu apă și sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (*în satisfacerea nevoilor cetățenilor*), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului susținute de partenerii de dezvoltare.
22. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării infrastructurii autorității publice locale și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al locuitorilor, din or. Iargara, raionul Leova.
23. Conform informației prezentate de Primăria orașului Iargara, raionul Leova, implementarea proiectului de construcție a rețelelor de apeduct va schimba radical nivelul de viață a locuitorilor conectați la apeduct. Ajutorul de stat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite ca populația să beneficieze de servicii sigure și durabile de alimentare cu apă.
24. Serviciile publice de alimentare cu apă au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni rurale mai puțin favorizate.
25. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
26. Astfel, ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Canal Leova”, în scopul furnizării serviciului public de alimentare cu apă potabilă, în conformitate cu obiectivele

beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare, în acest sens, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria orașului Iargara, raionul Leova, având ca beneficiar S.A. „Apă-Canal Leova”, ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciului public de aprovizionare cu apă potabilă acordat S.A. „Apă-Canal Leova”.
3. Primăria orașului Iargara, raionul Leova va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei orașului Iargara, raionul Leova.
5. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte