



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo ,1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 25.08.2023

Nr. AAP-08/20-40

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței și Hotărârii Parlamentului nr.33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 08 din 10.03.2020, inclusiv materialele acumulate în cadrul investigației

A CONSTATAT:

1. La data de 16.10.2019, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit demersul din partea „Ednateric Trans” SRL, „Transeric Tur” SRL, „Katev Travel& Comerciașpol.sr.o.”, înregistrat cu nr. 3554, prin care au fost reclamate presupusele acțiuni anticoncurențiale ale transportatorului „Sarvalteh Auto” SRL.

2. Conform celor invocate în demers, din data acordării rutei în gestiunea „Sarvalteh Auto” SRL și până la data înaintării demersului, aceasta nu a executat niciodată pornirea din or. Orhei, astfel cum era specificat în autorizația de transport. În particular, întreprinderea vizată, de facto, execută cursa nominalizată cu pornirea din or. Ceadâr-Lunga, cu tranzitarea Gării de Sud din mun. Chișinău, la ora 08:30 și nu la ora 11:00, după cum este indicat în autorizația de transport. Totodată, potrivit demersului, în baza de date a autogării din or. Orhei, cursele neexecutate sunt trecute la capitolul suspendate, fapt confirmat prin datele furnizate de „Gările Auto Moderne” SRL.

3. Plenul Consiliului Concurenței, analizând nota informativă nr. AAP-05/59 din 03.03.2020 privind examinarea inacțiunilor Agenției Naționale Transport

Auto a dispus inițierea investigației privind semnele încălcării art. 12 alin. (1) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către Agenția Națională Transport Auto.

I. Părțile implicate:

4. *Agenția Națională Transport Auto (în continuare - ANTA), IDNO: 1008601000617, cu sediul în mun. Chișinău, str. Aleea Gării 6. În conformitate cu prevederile Regulamentului Agenției Naționale Transport Auto, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 539 din 23.04.2008 cu privire la crearea Instituției publice “Agenția Națională Transport Auto” (în vigoare la data inițierii investigației)¹, ANTA reprezintă o autoritate publică cu statut de persoană juridică, aflată în subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii, actualmente succesor - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova, (în continuare - MEI), una din atribuțiile căreia constă în exercitarea monitorizării și asigurării realizării prevederilor legislației, actelor normative naționale și actelor internaționale în domeniul transportului auto la care Republica Moldova este parte.*

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

5. Potrivit prevederilor art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă este piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă. Astfel, piața relevantă are 2 componente: piața produsului și piața geografică.

2.1. Piața relevantă a produsului

6. Piața relevantă a produsului este piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicii fizice, funcționale și a prețului. Aceste produse trebuie să fie suficient de asemănătoare, astfel încât consumatorii sau beneficiarii să le ia în considerare atunci când iau deciziile de cumpărare. În ceea ce privește piața relevantă a produsului, trebuie să menționăm faptul că aceasta poate fi definită în funcție de specializarea agenților economici implicați.

¹ În baza Hotărârii Guvernului nr. 151 din 09.03.2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto, ANTA este o autoritate administrativă în subordinea organului central de specialitate (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale), care asigură implementarea documentelor de politici publice și a strategiilor naționale de dezvoltare în domeniul transporturilor rutiere, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier

7. Problema concurențială investigată o constituie riscul de blocare a pieței prestării serviciilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate pentru cursa internațională: Orhei – Praga în perioada 01.01.2019-16.03.2020.

8. Beneficiari ai serviciilor de transport pentru cursa menționată sunt consumatorii - persoanele fizice.

9. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 (în continuare - CTR nr. 150/2014), autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate constituie un document care atestă dreptul operatorului de transport rutier de a efectua transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate pe un anumit traseu, conform graficului de circulație prestabilit și programului de transport rutier, pe perioada sa de valabilitate, iar transportul rutier de persoane prin servicii regulate constituie un serviciu de transport rutier contra cost de persoane, care asigură transportul persoanelor, pe bază de bilete de călătorie individuale, în conformitate cu graficele de circulație, pe trasee determinate, în care îmbarcarea/debarcarea persoanelor transportate în/din vehicul se face în puncte de oprire prestabilite.

10. În acord cu prevederile art. 32 alin. (1) din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se eliberează de către ANTA, împreună cu graficul de circulație aferent cursei respective, pentru operatorul de transport rutier, înregistrat oficial în Registru.

11. În corespundere cu art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se retrage de către ANTA, în cazul în care operatorul de transport rutier nu a efectuat lunar cel puțin 10% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulație în decurs de 3 luni consecutive, cu excepția curselor suspendate din cauza stării drumului sau a condițiilor climaterice nesatisfăcătoare, constatate de către organul responsabil de sectorul de drum respectiv, ori din cauza lipsei biletelor vândute.

12. Totodată, în temeiul art. 39 alin. (4) din CTR nr. 150/2014, termenul de valabilitate al autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional este de 8 ani.

13. La fel, în acord cu art. 40 din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate se prelungește *de drept* operatorului de transport rutier, la solicitare, fără desfășurarea procedurii de atribuire a rutelor/curselor prin concurs în cazul în care operatorului de transport rutier, pe parcursul termenului de valabilitate al autorizației, nu i-a fost aplicată suspendarea înregistrării în Registru.

14. În contextul celor menționate, **piața relevantă a produsului**, în sensul cazului investigat, este determinată ca: piața prestării serviciilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate pentru cursa internațională: Orhei - Praga.

2.2. Piața geografică relevantă

15. Piața geografică relevantă cuprinde zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil. În mod similar, noțiunea de piață geografică se referă și la servicii.

Astfel, **piața relevantă geografică** aferentă pieței produsului este determinată de acoperirea geografică a autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate eliberate SRL „Ledianta - Tur” și SRL „Sarvalteh Auto”.

16. Prin urmare, în sensul prezentei investigații, **piața relevantă** se definește ca *piața prestării serviciilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate pentru cursa internațională: Orhei-Praga*.

III. Perioada supusă examinării

17. Perioada de timp supusă examinării este perioada inclusă între 01.01.2019, ca fiind data la care pentru cursa Orhei-Praga au fost suspendate 100% din cursele „Sarvalteh Auto” SRL în urma nerespectării orarului și itinerarului rutei respective și 16.03.2020 – data primei solicitări a MEI cu privire la neluarea în considerare a suspendărilor admise de către operatori de transport la deservirea serviciilor regulate, prevăzute în art. 38 alin. (21) și art. 39 alin. (16) din CTR nr. 150/2014, în legătură cu instituirea stării de urgență în sănătate publică. Astfel, perioada supusă investigării o constituie 01.01.2019-16.03.2020.

IV. Acte și fapte constatate

18. La data de 16.10.2019, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit demersul din partea „Ednateric Trans” SRL, „Transeric Tur” SRL, „Katev Travel& Comercialspol.sr.o.”, înregistrat cu nr. 3554, prin care au fost reclamate presupusele acțiuni anticoncurențiale ale transportatorului „Sarvalteh Auto” SRL.

19. Conform celor invocate în demers, din data acordării rutei în gestiunea „Sarvalteh Auto” SRL și până la data înaintării demersului, aceasta nu a executat niciodată pornirea din or. Orhei, astfel cum era specificat în autorizația

de transport. În particular, întreprinderea vizată, de facto, execută cursa nominalizată cu pornirea din or. Ceadâr-Lunga, cu tranzitarea Gării de Sud din mun. Chișinău, la ora 08:30 și nu la ora 11:00, după cum este indicat în autorizația de transport. Totodată, potrivit demersului, în baza de date a autogării din or. Orhei, cursele neexecutate sunt trecute la capitolul suspendate, fapt confirmat prin datele furnizate de „Gările Auto Moderne” SRL.

20. Atât întreprinderea „Ledianta - Tur” SRL, cât și „Sarvalteh Auto” SRL operau cursa: Orhei 09.30 - Praga 11.30, conform orarului stabilit în autorizația de transport rutier de persoane.

21. Astfel, în scopul elucidării tuturor circumstanțelor, Consiliul Concurenței prin scrisorile nr. AAP-02/197-2346 din 24.10.2019; nr. AAP-04/199-2345 din 24.10.2019 și nr. AAP-02/196-2347 din 24.10.2019 a solicitat de la ANTA, MEI și „Gările Auto Moderne” SRL informații cu privire la procedura în sine de eliberare și retragere a autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional; autoritatea responsabilă care deține evidența centralizată a respectării orarului și itinerarului curselor de către operatorii economici, lista curselor suspendate/retrase pentru anul 2019, cu destinația Praga, lista rutelor internaționale care își au punctul de pornire pe segmentul de sud al Republicii Moldova și întreprinderile care le deservească etc.

22. Urmare a examinării cadrului legal și a informațiilor parvenite s-au constatat următoarele circumstanțe de alocare a cursei: Orhei 09.30 - Praga 11.30 pentru întreprinderile „Ledianta - Tur” SRL și „Sarvalteh Auto” SRL.

23. Prin Ordinul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor al RM (MTID), nr. 192 din 31.12.2014 „*Cu privire la aprobarea programelor de transport rutier internațional și cel internațional și eliberarea autorizației de transport rutier de persoane*” a fost aprobat Programul de transport internațional, precum și Lista operatorilor de transport care vor deservi rutele/cursele internaționale incluse în programul prenotat.

24. Conform Ordinului menționat *ante*, deservirea cursei Chișinău – Praga a fost atribuită „Ledianta - Tur” SRL, cu itinerarul Chișinău 11:30 – Praga 11:30 și, respectiv, „Dac-Trans-Service” SRL, cu itinerarul Chișinău 10:00 – Praga 10:30 și Chișinău 10:00 – Praga 11:30.

25. Ulterior, prin Ordinul MTID nr. 108 din 01.07.2015 *Cu privire la modificarea programului de transport rutier internațional*, pentru deservirea rutei Chișinău-Praga a fost desemnată și întreprinderea „Rute Auto Internaționale” SRL, cu itinerarul Chișinău 11:30 – Praga 11:30.

26. La data de 23.05.2017, prin Dispoziția MTID nr. 17d s-a dispus prelungirea serviciului regulat internațional pentru operatorul „Ledianta - Tur”,

cu modificarea itinerarului Orhei 09:30 - Chișinău 11:30 - Praga 11:30, fără modificarea orelor existente din mun. Chișinău.

27. La cererea „Ledianța - Tur” SRL, prin Ordinul MEI nr. 164 din 27.03.2018 *Cu privire la modificarea Listei operatorilor de transport antrenați la deservirea rutelor/curselor incluse în Programul de transport rutier internațional*, a fost modificată lista operatorilor de transport care operau cursa Orhei - Praga, cu includerea unui operator nou - „Sarvalteh Auto” SRL.

28. Astfel, întreprinderilor „Ledianța - Tur” SRL și „Sarvalteh Auto” SRL le-a fost atribuită spre deservire cursa Orhei 09:30 - Praga 11:30, care urmau să efectueze cursele, conform orarului stabilit.

29. Prin scrisoarea nr. 3763 din 31.10.2019, MEI a informat că procedurile de eliberare și retragere a autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate sunt prevăzute în Capitolul 3 din CTR nr. 150/2014, iar în partea ce ține de evidența respectării orarului și itinerarului curselor cu destinația Praga și a altor subiecte aferente, prin Ordinul MEI nr. 441-447 din 30.11.2018 au fost delegate unele funcții/atribuții ale ministerului către Autoritatea Administrativă, ANTA.

30. Suplimentar, „Gările Auto Moderne” SRL a informat că deține evidența centralizată privind respectarea orarului de circulație a serviciilor regulate, iar potrivit datelor transmise pentru perioada 01.01.2019-30.09.2019, pentru cursa Orhei-Praga au fost suspendate 100% din cursele „Ledianța - Tur” SRL, în urma nerespectării orarului și itinerarului rutei date (scrisoarea nr. 3815 din 31.10.2019).

31. La data de 18.11.2019, Consiliul Concurenței, fiind sesizat în privința presupuselor acțiuni anticoncurențiale ale transportatorului auto „Sarvalteh Auto” SRL ca urmare a demersului parvenit de la „Ednateric Trans” SRL, „Transeric Tur” SRL, „Katev Travel& Comercials.pol.sr.o.”, a solicitat de la ANTA atât prezentarea copiilor actelor de suspendare/modificare/retragere a curselor cu destinația Praga, în anul 2019, cât și date privind inițierea procedurii de retragere a autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional prin prisma art. 39 alin. (16) lit. a), e) și f) din CTR nr. 150/2014. Drept răspuns, ANTA, prin scrisoarea cu nr. 02M-1-13085 din 29.11.2019, a comunicat că, nu au fost emise acte privind inițierea procedurii de retragere/modificare/suspendare a autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional cu destinația Praga în anul 2019. Totodată, ANTA a menționat că, retragerea autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se efectuează de către Agenție, în modul prevăzut de art. 38 și art. 39 din CTR nr. 150/2014 (scrisoarea nr. 4364 din 27.12.2019).

32. Suplimentar, cu privire la procedura de retragere a autorizațiilor ANTA a informat că, în cazul întrunirii prevederilor art. 38, art. 39 din CTR nr. 150/2014, sunt emise decizii privind retragerea autorizațiilor deținute pentru ruta/cursa atribuită spre deservire. După emiterea deciziei, ANTA se adresează în instanța de judecată în termen de 3 zile lucrătoare în ordinea prevăzută de art. 17 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 278¹⁰ – 278¹⁴ din Codul de procedură civilă al Republicii Moldova.

33. Prin scrisoarea nr. 08/3-1-548 din 21.01.2020, ANTA a comunicat că în urma examinării informației privind regularitatea deservirii rutelor, parvenite de la „Gările Auto Moderne” SRL s-a constatat că, în perioada 01.06.2019-30.09.2019, întreprinderea „Ledianta - Tur” SRL nu a efectuat 100% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulație la ruta vizată.

34. În vederea executării prevederilor art. 38 și art. 39 din CTR nr. 150/2014, la data de 24.09.2019, ANTA a trimis în adresa „Ledianta - Tur” SRL o notificare, prin care a solicitat remedierea imediată a deficiențelor constatate în regimul de deservire a rutei/cursei vizate, prin efectuarea regulată a curselor conform programului aprobat și neadmiterea suspendărilor la ruta/cursa vizată.

35. La data de 08.11.2019, ANTA a remis a doua notificare în adresa „Ledianta- Tur” SRL, cu solicitarea repetată de remediere a deficiențelor aferente neefectuării a 100% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulație la cursa dată.

36. În adresa „Sarvalteh Auto” SRL nu a fost expediată nici o notificare privind remedierea deficiențelor.

37. În ambele cazuri, ANTA în notificare a atenționat întreprinderea că, în cazul în care vor fi admise mai mult de 10% de suspendări la cursa vizată în decursul a 3 luni consecutive în luna imediat următoare de la recepționarea notificărilor, ANTA va retrage autorizația întreprinderii în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (16) lit. a) și alin. (19) din CTR nr. 150/2014.

38. Totodată, ANTA a mai specificat că informația privind regularitatea deservirii rutelor regulate pentru lunile octombrie și decembrie 2019 de la „Gările Auto Moderne” SRL nu a parvenit.

39. În vederea stabilirii regularității executării curselor, precum și a acțiunilor întreprinse, prin scrisoarea nr. AAP-07/79-1453 din 20.03.2020, Consiliul Concurenței a solicitat ca ANTA să confirme documentar sau să infirme recepționarea de la „Gările Auto Moderne” SRL a informației cu privire la respectarea orarului de circulație și a itinerarului rutei cu destinația Praga de către întreprinderile „Ledianta - Tur” SRL și „Sarvalteh Auto” SRL pentru perioada **01.01.2019-01.06.2019**.

40. De asemenea, s-a solicitat prezentarea temeiului juridic al notificării repetate a întreprinderii „Ledianța - Tur” SRL, în contextul întrunirii condițiilor specificate la art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014.

41. Astfel, prin scrisoarea nr. 02/1-12938 din 27.03.2020, ANTA a specificat că, notificarea întreprinderii „Ledianța - Tur” SRL a avut loc ca urmare a informațiilor parvenite de la SRL „Gările Auto Moderne” cu privire la regularitatea deservirii rutelor regulate internaționale, care prevede că în perioada 01.06.2019-30.09.2019, la deservirea serviciului regulat Orhei 9:30 - Praga 11:30, întreprinderea sus numită a admis 100% suspendări din totalul curselor prevăzute în graficul de circulație al rutei vizate.

42. Pe cale de consecință, prin Notificarea nr. 08/3-1-10452 din 24.09.2019, ANTA a acordat întreprinderii „Ledianța - Tur” SRL un termen de remediere a deficiențelor identificate prin inițierea imediată a deservirii serviciului regulat acordat. Ulterior, din considerentul nerecepționării primei notificării de către „Ledianța - Tur” SRL, la data de 08.11.2019, a fost expediată o altă notificare.

43. Într-o altă ordine de idei, ANTA a comunicat că, la data de 03.02.2020 a fost recepționată explicația operatorului de transport rutier „Ledianța - Tur” SRL, la Notificarea nr. 08/3-1-12436 din 08.11.2019, prin care au fost enunțate deficiențele identificate, care la rândul său, și-a asumat angajamentul să lichideze aceste deficiențe până la sfârșitul lunii februarie 2020, prin introducerea unei noi unități de transport, care va activa pe ruta Orhei-Praga, fără a admite careva suspendări, așa cum au fost admise până în prezent. În scrisoare se mai menționează că, ANTA monitorizează continuu respectarea de către operatorii de transport rutier autohtoni și străini pe teritoriul Republicii Moldova a prevederilor legislației naționale și ale acordurilor internaționale din domeniul transporturilor rutiere, iar în cazul în care se vor admite în continuare abateri la deservirea serviciului regulat Orhei 9:30 - Praga 11:30 de către „Ledianța - Tur” SRL, ANTA va acționa în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (16) lit. a) și alin. (19) din CTR nr. 150/2014 și art. 31¹⁰ și art. 278¹¹ din Codul de procedură civilă.

44. Ulterior, prin scrisoarea cu nr. 02/1-1-3870 din 26.05.2020, ANTA a informat că, a recepționat de la „Gările Auto Moderne” SRL informația cu privire la regularitatea deservirii rutelor regulate pentru perioada 01.01.2019-01.06.2019. Astfel, prin informațiile transmise de către ANTA se confirmă că, în perioada 01.03.2019-01.06.2019 „Ledianța - Tur” SRL nu a efectuat nici o cursă, 100% din curse fiind suspendate.

45. Analizând datele parvenite de la „Gările Auto Moderne” SRL, se constată următoarea regularitate de deservire a serviciilor regulate pe ruta Orhei-

Praga a operatorilor „Ledianța - Tur” SRL și „Sarvalteh Auto” SRL pentru perioada ianuarie 2019 – februarie 2020, după cum urmează în tabelul 1.

Tabelul 1

**Regularitatea deservirii serviciilor regulate pe ruta Orhei-Praga
în perioada 01.01.2019-16.03.2020**

	„Ledianța - Tur” SRL			„Sarvalteh Auto” SRL		
	Planificate	Efectuate	Suspendate	Planificate	Efectuate	Suspendate
Ianuarie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Februarie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Martie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Aprilie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Mai 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Iunie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Iulie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
August 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Septembrie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Octombrie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Noiembrie 2019	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Decembrie 2019	✂	✂	✂	²		
Ianuarie 2020	✂	✂	✂	✂	✂	✂
Februarie 2020	✂	✂	✂	✂	✂	✂

Sursa: tabel elaborat de raportor, în baza informațiilor parte componentă a dosarului de investigație

46. Astfel, reieșind din informația inclusă în tabelul 1, se constată următoarele:

- **„Ledianța -Tur” SRL** a suspendat 100% din curse pe ruta regulată Orhei-Praga în perioada *martie 2019 - februarie 2020.*
- **„Sarvalteh Auto” SRL** a suspendat 100% din curse pe ruta regulată Orhei-Praga în perioada *ianuarie 2019 - martie 2019.*
- **„Sarvalteh Auto” SRL** a suspendat mai mult de 10% din curse pe ruta regulată Orhei-Praga în perioada *iunie 2019 - august 2019.*

47. Într-o altă ordine de idei, la data de 07.07.2021, prin scrisoarea nr. 08/3-1-6845, ANTA a informat că, prin scrisorile nr. 14/4-1861 din 16.03.2020, nr. 14/4-2267 din 06.04.2020, nr. 14/4-2813 din 11.05.2020, nr. 14/4-3543 din 15.06.2020

² Nu a putut fi identificată regularitatea efectuării cursei pentru luna decembrie 2019 de către „Sarvalteh Auto” SRL

și nr. 14/4-5795 din 21.09.2020, MEI a solicitat neluarea în considerare a suspendărilor admise de către operatori de transport la deservirea serviciilor regulate, prevăzute în art. 38 alin. (21) și art. 39 alin. (16) a CTR nr. 150/2014, pe toată perioada declarată/prelungită ca stare de urgență în sănătate publică, prin hotărârile Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică (16.03.2020-30.09.2020).

Astfel, ANTA a luat act de informația autogărilor cu privire la regularitatea deservirii serviciilor regulate de către operatorii de transport, fără întreprinderea acțiunilor impuse de prevederile legale sus notate.

48. În acest context, merită a fi specificat faptul că, doar începând cu data de 16.03.2020 urmau a nu fi luate în considerare suspendările admise de către operatorii de transport la deservirea serviciilor regulate ca urmare a încălcării art. 38 alin. (21) și art. 39 alin. (16) a CTR nr. 150/2014, ceea ce denotă faptul că până la data respectivă, ANTA, avea obligația de a lua măsurile de rigoare în privința operatorilor de transport rutier, care au admis derogări de la prevederile art. 39 alin. (16) a CTR nr. 150/2014. Respectiv, în sensul cazului investigat, solicitările MEI nu justifică inacțiunile ANTA de până la instituirea stării de urgență în sănătate publică. Subsecvent, în perioada indicată și în țările de tranzit, inclusiv, Cehia a fost restricționată libera circulație în contextul pandemiei de COVID-19.

49. Totodată, în vederea identificării motivului suspendării curselor de pe ruta Orhei 09:30 – Praga 11:30, Consiliul Concurenței a solicitat de la SRL „Gărilor Auto Moderne”, SRL „Sarvalteh Auto” și SRL „Ledianta - Tur” informații cu privire la numărul biletelor realizate în perioadele în care au fost admise suspendări la efectuarea curselor.

50. Este necesar de menționat că, potrivit prevederilor art. 64 alin. (2) din CTR nr. 150/2014, *biletele se vând prin intermediul programului unic computerizat la casele de bilete ale autogărilor, ale operatorilor de transport rutier care deservește rutele/cursele prin intermediul terminalelor speciale și/sau agenților de vânzare a biletelor prin sistemele electronice de vânzare a biletelor, iar în lipsa acestora, biletele sunt vândute de conducătorul auto.*

51. Informațiile parvenite cu privire la numărul biletelor comercializate sunt expuse în tabelul 2 și tabelul 3.

Tabelul 2

Numărul biletelor comercializate de către SRL ”Gărilor Auto Moderne”

	01.2019	02.2019	03.2019	04.2019	05.2019	06.2019	07.2019	08.2019	09.2019	10.2019	11.2019	12.2019	01.2020	02.2020
SRL ”Sarvalteh Auto”	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂
SRL ”Ledianța - Tur”	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂

*Sursa: tabel elaborat de raportor, în baza informațiilor parte componentă a dosarului de investigație*³

Tabelul 3

Numărul biletelor comercializate conform informațiilor prezentate de către SRL ”Sarvalteh Auto” și SRL ”Ledianța - Tur”

	01.2019	02.2019	03.2019	04.2019	05.2019	06.2019	07.2019	08.2019	09.2019	10.2019	11.2019	12.2019	01.2020	02.2020
SRL ”Sarvalteh Auto”	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂
SRL ”Ledianța - Tur”	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂	✂

*Sursa: tabel elaborat de raportor, în baza informațiilor parte componentă a dosarului de investigație*⁴

52. În urma examinării informațiilor prezentate în tabelele 2 și 3, se atestă existența biletelor comercializate în perioada suspendării curselor pentru rutele efectuate de către SRL „Sarvalteh Auto”, iar pentru rutele efectuate de către SRL ”Ledianța - Tur”, bilete au fost comercializate doar pentru perioada ianuarie-martie 2019.

³ Scrisoarea SRL ”Gărilor Auto Moderne” nr. 44 din 04.02.2022

⁴ Scrisorile SRL ”Sarvalteh Auto” din 08.02.2022 și SRL ”Ledianța Tur” din 09.02.2022

53. Urmare a solicitărilor Consiliului Concurenței⁵ remise către SRL „Ledianța-Tur” și către SRL „Gările Auto Moderne”⁶ privind furnizarea informației cu privire la lipsa biletelor vândute pentru cursa operată de SRL „Ledianța - Tur”, în perioada ianuarie 2019 – februarie 2020, în contextul în care în perioada vizată au efectuat vânzări pentru aceeași cursă operată de către SRL „Sarvalteh Auto”, SRL „Gările Auto Moderne” a comunicat că motivul real al lipsei biletelor vândute pentru operatorul de transport auto SRL „Ledianța - Tur” la deservirea rutei regulate Orhei 09:30 – Praga 11:30, prin intermediul programului de vânzare a biletelor este suspendarea unilaterală a serviciului de către transportator și neprezentarea unităților de transport pentru îmbarcare și deservirea ulterioară a cursei.

54. Adicional, SRL „Gările Auto Moderne” a comunicat că existența sau lipsa biletelor vândute nu poate fi constatată printr-un act emis de ultimul, deoarece în procesul de comercializare a biletelor, conform prevederilor legale nu este antrenată doar autogara. La ora actuală, nu există o platformă electronică unică națională de evidență a biletelor vândute pentru rutele/cursele regulate.⁷

55. Cu referire la același subiect, SRL „Ledianța -Tur” a specificat că în perioada 04.2019-02.2020 nu au fost vândute bilete pentru cursa Orhei-Praga din cauza lipsei autocarelor disponibile, autocarele fiind antrenate pentru deservirea curselor mai profitabile.⁸

56. Coroborând cele expuse *supra*, lipsa informației privind numărul curselor planificate în lunile ianuarie - februarie 2019, în coraport cu circumstanțele constatate care atestă lipsa biletelor vândute în perioada aprilie 2019- februarie 2020 de către SRL „Ledianța-Tur”, întrunește excepția prevăzută la art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014 „... **din cauza lipsei biletelor vândute**”.

57. Un aspect contradictoriu ce merită a fi evidențiat este că, potrivit datelor remise de „Gările Auto Moderne” SRL, operatorul „Sarvalteh Auto” SRL a suspendat 100% din curse în perioada ianuarie - martie 2019 și mai mult de 10% în perioada iunie - august 2019.

58. În contrast, SRL „Sarvalteh Auto” a comunicat că nu a avut loc suspendarea curselor în perioada sus indicată, fapt ce se atestă și din informația privind numărul biletelor comercializate, prezentate de către întreprindere.

59. Suplimentar, la solicitarea Consiliului Concurenței privind motivul suspendării executării curselor, SRL „Gările Auto Moderne” a comunicat că operatorii SRL „Sarvalteh Auto” și SRL „Ledianța - Tur” nu au informat

⁵ Scrisoarea nr. AAP-07/154-1486 din 07.10.2022.

⁶ Scrisoarea nr. AAP-07/155-1487 din 07.10.2022.

⁷ Scrisoarea nr. 422 din 11.10.2022.

⁸ Scrisoarea nr. 3045 din 18.10.2022.

autogările despre motivul real al suspendării curselor pe ruta Orhei 09:30 – Praga 11:30 în perioadele menționate.

60. În aceeași ordine de idei, prin scrisoarea nr. 08/3-1-1036 din 08.02.2022, ANTA a **reiterat** (*același răspuns fiind transmis prin scrisorile nr. 02/1-1-2938 din 27.03.2020 și nr. 02/1-1-2938 din 27.03.2020*) că, în temeiul informației prezentate de către „Gările Auto Moderne” SRL pentru suspendările admise la deservirea serviciilor atribuite în perioada 01.06.2019- 30.09.2019, operatorul de transport SRL „Ledianta - Tur” a fost notificat privind remedierea deficiențelor constatate la deservirea serviciului regulat Orhei 09:30 – Praga 11:30, prin Notificările nr. 08/3-1-10452 din 24.09.2019 și nr. 08/3-1-12436 din 08.11.2019.

61. Drept răspuns la aceste notificări, ANTA, în toate cazurile, a anexat explicația SRL „Ledianta - Tur” din 03.02.2020, conform căreia ultimul se obligă să remedieze situația până la sfârșitul lunii februarie 2020, prin atribuirea unei unități de transport pentru efectuarea cursei în cauză.

62. Dat fiind cele menționate, explicația SRL „Ledianta - Tur” din 03.10.2019 justifică suspendarea deservirii cursei de către SRL „Ledianta - Tur” și, respectiv, inacțiunea ANTA de aplicare a prevederilor art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR.

63. Totodată, ANTA a expediat o notificare repetată în adresa SRL „Ledianta - Tur”, dat fiind faptul că, la acel moment, ultima nu dispunea de dovada recepționării și aducerii la cunoștință a primei notificări.

64. Prin scrisoarea nr. 08/3-1-1036 din 08.02.2022, ANTA a indicat că în baza cererii înaintate de către operatorul de transport SRL „Ledianta - Tur” nr. 2030 din 30.09.2021 *a fost emisă Decizia nr. 19 din 06.10.2021 privind retragerea autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional pentru serviciul Orhei 09:30 – Praga 11:30 de la SRL „Ledianta-Tur”*.

65. Ulterior, prin Ordinul ANTA nr. 326 din 07.10.2021, lista operatorilor de transport antrenați la deservirea rutelor/curselor incluse în Programul de transport internațional a fost modificată prin excluderea operatorului de transport SRL „Ledianta - Tur” de la deservirea serviciului regulat 09:30 – Praga 11:30, despre care prin scrisoarea nr. 08/3-1-10001 din 11.10.2021 au fost informate părțile interesate.

66. Evidențiem faptul că, în perioada 01.01.2019-16.03.2020 nu au fost recepționate plângeri sau sesizări privind nefuncționalitatea curselor din partea consumatorilor care au cumpărat bilete pentru cursa Orhei 09: 30- Praga 11:30 către ANTA și „Gările Auto Moderne” SRL, fapt comunicat prin intermediul scrisorilor nr. 118 din 16.02.2023 și nr. 08/3-1-1098 din 17.02.2023.

67. Pe cale de consecință, din totalitatea informațiilor acumulate pe parcursul investigației se constată următoarele:

68. ANTA este autoritatea administrativă care controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier.

69. Comercializarea biletelor pentru cursa Orhei-Praga poate avea loc prin intermediul programului unic computerizat la casele de bilete ale autogărilor, ale operatorilor de transport rutier care deservește cursele prin intermediul terminalelor speciale și/sau agențiilor de vânzare a biletelor prin intermediul sistemelor electronice de vânzare a biletelor etc., iar în lipsa acestora de către conducătorul auto.

70. „Gărilor Auto Moderne” SRL transmit **lunar** către ANTA informații cu privire la regularitatea deservirii rutelor internaționale de către operatorii de transport.

71. „Gărilor Auto Moderne” SRL transmit **trimestrial** către MEI al Republicii Moldova și ANTA informația - extras din sistemul informațional de evidență a serviciilor regulate privind regularitatea deservirii serviciilor regulate internaționale *„în vederea dispunerii/întreprinderii tuturor măsurilor de rigoare, întru ameliorarea situației create și optimizarea rețelei de rute regulate atribuite conform programului de transport rutier internațional aprobat de organul central de specialitate”*.

72. ANTA dispunea de informații și cunoștea despre neefectuarea de către SRL „Sarvalteh Auto” a 100% din curse regulate pe ruta Orhei-Praga în perioada ianuarie-martie 2019 și neefectuarea a mai mult de 10% din curse în perioada iunie-august 2019.

73. ANTA dispunea de informații și cunoștea despre neefectuarea de către SRL „Ledianta-Tur” a 100% din curse regulate pe ruta Orhei-Praga în perioada martie 2019 – februarie 2020.

74. Lipsa biletelor vândute atât de către SRL „Gărilor Auto Moderne” în perioada ianuarie 2019 – februarie 2020, cât și de operatorul de transport rutier, SRL „Ledianta-Tur” în perioada aprilie 2019 – februarie 2020, constituie o cauză care exceptează ANTA, în acord cu art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014, de la obligația retragerii autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional.

75. Dispunând de informația lunară cu privire la regularitatea efectuării curselor, ANTA a notificat SRL „Ledianta-Tur” abia la data de 24.09.2019 despre neefectuarea curselor în perioada iunie-august 2019 și, repetat, la data de 08.11.2019.

76. Prevederile art. 278¹¹ din Codul de procedură civilă nr. 225/2003, stabilesc că remiterea notificării către întreprinzător reprezintă o condiție de admisibilitate obligatorie pentru înaintarea ulterioară în instanța de judecată a cererii de retragere a actului permisiv (autorizația) ce vizează activitatea de întreprinzător, nefiind indicat expres interdicția aplicării notificării repetate. Astfel, ANTA aplică **procedura de notificare repetată** a operatorilor de transport, prin care solicită remedierea deficiențelor constatate, or, cadrul legal nu prevede careva limite în acest sens.

77. În perioada 01.01.2019-16.03.2022, ANTA și „Gările Auto Moderne” SRL nu au recepționat plângeri/sesizări privind activitatea serviciului regulat Orhei 09:30 – Praga 11:30.

78. În perioada 2014-2023 nu au existat cereri pentru atribuirea cursei Orhei 09:30 – Praga 11:30 de la alte întreprinderi decât de la SRL ”Ledianța-Tur” și SRL ”Sarvalteh Auto”⁹.

79. Urmare a instituirii stării de urgență în sănătate publică privind evoluția situației epidemiologice a pandemiei Covid - 19 pe teritoriul RM, MEI a recomandat ANTA – „a nu lua în considerare suspendările admise de către operatorii de transport la deservirea serviciilor regulate, prevăzute de art. 38 alin. (21) și art. 39 alin. (16) din CTR nr. 150/2014 pe toată perioada declarată/prelungită ca stare de urgență în sănătate publică, începând cu data de 16.03.2020”.

80. În temeiul cererii înaintate de către SRL „Ledianța-Tur” nr. 2030 din 30.09.2021 a fost emisă Decizia nr. 19 din 06.10.2021 privind retragerea de la SRL „Ledianța-Tur” a autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional pentru serviciul Orhei 09:30 – Praga 11:30.

81. Actualmente, deservirea serviciului regulat Orhei 09:30 – Praga 11:30 este asigurată doar de către operatorul de transport rutier SRL „Sarvalteh Auto”.

82. La data de 07.04.2023, prin scrisoarea nr. AAP-07/95-901 din 07.06.2023, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 din Legea concurenței nr. 183/2012 a remis către ANTA raportul de investigație pentru prezentarea observațiilor asupra acestuia. **Observații asupra raportului de investigație nu au parvenit.**

V. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012

83. Analizând acțiunile descrise mai sus, Consiliul Concurenței reține următoarele.

⁹ Scrisoarea ANTA nr. 08/3-1-1098 din 17.02.2023.

84. Potrivit art. 126 alin. (2) lit. b) din Constituția Republicii Moldova, statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție.

85. În acord cu art. 3 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

86. În temeiul art. 8 alin. (1) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației în vigoare.

87. În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (1) din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se eliberează de către ANTA, împreună cu graficul de circulație aferent cursei respective, pentru operatorul de transport rutier, înregistrat oficial în Registru, iar în acord cu art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se retrage de către ANTA, în cazul în care operatorul de transport rutier nu a efectuat lunar cel puțin 10% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulație în decurs de 3 luni consecutive, cu excepția curselor suspendate din cauza stării drumului sau a condițiilor climaterice nesatisfăcătoare, constatate de către organul responsabil de sectorul de drum respectiv sau din cauza lipsei biletelor vândute.

88. Prevederile art. 39 alin. (19) din CTR nr. 150/2014, învederează că retragerea autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se efectuează în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

89. Potrivit prevederilor pct. 17 din Hotărârea Guvernului nr. 854 din 28.07.2006 cu privire la Regulamentul transporturilor auto de călători și bagaje, rutele regulate sunt organizate pe baza analizei legăturilor economice și sociale dintre localități, luându-se în considerare frecvența deplasărilor populației, corelarea cu alte tipuri de transport și rutele de transport auto de pasageri în funcțiune. Potrivit pct. 19 din Regulamentul menționat *supra*, în cazul depunerii a două sau mai multe cereri pentru obținerea dreptului de deservire a rutei

(cursei) regulate de călători, atribuirea acestora se efectuează în conformitate cu Regulile de atribuire prin concurs a dreptului de deservire a rutelor regulate de călători, anexa nr. 3. Așadar, potrivit pct. 10 și pct. 11 din Anexa nr. 3 la Regulamentul notat supra, în cazul în care pentru deservirea rutei (cursei) sau grupului de rute (curse) scoase la concurs a fost depusă o singură cerere, pretendentului i se atribuie ruta (cursa) solicitată. Totodată, în cazul în care s-au depus două sau mai multe cereri, comisia analizează materialele prezentate și respectiv este declarat câștigător pretendentul care a acumulat cel mai mare număr de puncte.

90. În temeiul art. 39 alin. (4) din CTR nr. 150/2014, termenul de valabilitate al autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional este de 8 ani.

91. În acord cu art. 40 din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate se prelungește *de drept* operatorului de transport rutier, la solicitare, fără desfășurarea procedurii de atribuire a rutelor/curselor prin concurs în cazul în care operatorului de transport rutier, pe parcursul termenului de valabilitate a autorizației, nu i-a fost aplicată suspendarea înregistrării în Registru.

92. Cu referire la modalitatea de vânzare a biletelor, în corespundere cu art. 64 alin. (2) din CTR nr. 150/2014, biletele se vând prin intermediul programului unic computerizat la casele de bilete ale autogărilor, ale operatorilor de transport rutier care deservește rutele/cursele prin intermediul terminalelor speciale și/sau agenților de vânzare a biletelor prin sistemele electronice de vânzare a biletelor, iar în lipsa acestora, biletele sunt vândute de conducătorul auto.

93. Potrivit art. 10 alin. (1) lit. c) din CTR nr. 150/2014, ANTA, în limitele competenței sale, are dreptul să solicite și să obțină de la operatorii de transport rutier și/sau de la întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier informațiile necesare îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin. Norma dată denotă obligația SRL „Gărilor Auto Moderne” de a prezenta lunar către ANTA informații privind regularitatea deservirii rutelor internaționale și internaționale și, respectiv, trimestrial, informațiile privind regularitatea deservirii serviciilor internaționale și internaționale pentru dispunerea tuturor măsurilor de rigoare, întru ameliorarea situației și optimizarea rețelei de rute regulate atribuite conform programului de transport internațional aprobat de organul central de specialitate, ca urmare a întrunirii cerințelor stabilite la art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014.

94. În conformitate cu art. 278¹⁰ din Codul de procedură civilă nr. 225/2003, autoritățile și instituțiile abilitate prin lege să emită acte permissive în domeniul activității de întreprinzător pot cere, în cazurile prevăzute de lege, suspendarea

sau, după caz, retragerea actelor permissive ce vizează activitatea de întreprinzător, fapt ce are ca efect imposibilitatea continuării acestei activități la nivel de întreprindere sau de unitate funcțională autorizată a acesteia. Iar potrivit art. 278¹¹ din Codul de procedură civilă, în cuprinsul cererii de suspendare sau de retragere a actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător înaintată instanței de judecată se indică probele ce atestă încălcarea de către întreprinzător a condițiilor de desfășurare a activității prevăzute de lege, probele *ce atestă că întreprinzătorului i-au fost notificate toate încălcările constatate*, nivelul de încălcare a legislației, termenul acordat pentru remediere, modul de remediere a deficiențelor identificate și că întreprinzătorul nu a remediat, în termenul stabilit, aceste deficiențe, precum și probele ce atestă existența altor fapte care, în conformitate cu prevederile legii, servesc drept temei pentru suspendarea sau retragerea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător.

95. Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183/2012, sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

- a) limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare ori comercializare;
- b) stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege;
- c) stabilirea de interdicții sau restricții, neprevăzute de lege, pentru activitatea întreprinderilor;
- d) impunerea, directă ori indirectă, a întreprinderilor de a se asocia ori de a se concentra sub orice formă.

96. Respectiv, pentru a cădea sub incidența art. 12 din Legea concurenței este necesară întrunirea următoarelor elemente obligatorii:

1. existența subiectului – a autorității publice;
2. existența faptei - a acțiunii sau inacțiunii autorității publice, interzise de art. 12 din Legea concurenței nr. 183/2012;
3. existența efectului asupra mediului concurențial al acțiunii sau inacțiunii autorității publice.

1. Existența subiectului – a autorității publice

97. Potrivit prevederilor din pct. 2 al Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 539/2008 cu privire la crearea Instituției publice Agenția Națională Transport Auto, ANTA este o autoritate publică cu statut de persoană juridică în subordinea MIDR, care asigură implementarea documentelor de politici publice în domeniul transporturilor rutiere, exercită monitorizarea și asigură realizarea prevederilor legislației, actelor normative naționale și actelor

internaționale în domeniul transportului auto la care Republica Moldova este parte.

98. Conform art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183/2012, prevederile legii concurenței se aplică faptelor acțiuni sau inacțiuni ce au ca obiect sau au ori pot avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței, precum și faptelor acțiuni de concurență neloială, care sunt săvârșite de autoritățile administrației publice centrale sau locale, în măsura în care acestea, prin deciziile emise sau prin actele adoptate, intervin pe piață, influențând direct sau indirect concurența, cu excepția situațiilor când asemenea măsuri sunt luate în aplicarea altor legi sau pentru apărarea unui interes public major.

99. Astfel, se constată că ANTA are calitatea de autoritate publică în sensul prevederilor art. 2 din Legea concurenței, acțiunile căreia ar putea să cadă sub incidența art. 12 din Legea prenotată.

2. Existența faptei – a acțiunii sau inacțiunii autorității publice interzise de art. 12 din Legea concurenței nr. 183/2012

100. Printre funcțiile de bază ale ANTA, stabilite în vederea realizării misiunii sale sunt:

- eliberarea autorizațiilor de transport rutier de persoane și certificatelor pentru prestarea serviciilor de transport rutier, conform legislației în vigoare;
- monitorizarea și controlul activității de transport rutier, care se efectuează în trafic și/sau la sediile operatorilor de transport rutier și/sau la sediile de desfășurare a activităților, conform legislației în vigoare, de către inspectorii.

101. Potrivit art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014, autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional se retrage de către Agenție în cazul în care operatorul de transport rutier nu a efectuat lunar cel puțin 10% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulație în decurs de 3 luni consecutive, cu excepția curselor suspendate din cauza stării drumului sau a condițiilor climaterice nesatisfăcătoare, constatate de către organul responsabil de sectorul de drum respectiv, sau din cauza lipsei biletelor vândute.

102. În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 235/2006, activitatea de întreprinzător poate fi suspendată prin hotărâre judecătorească, adoptată în temeiul legii. Hotărârea instanței de judecată privind suspendarea activității întreprinzătorului se adoptă la cererea autorităților administrației publice și/sau altă instituție abilitată prin lege cu funcții de reglementare și de control. Iar, potrivit art. 17 alin. (3) al legii menționate, adresarea autorității publice în instanța de judecată trebuie să se facă în decurs de 3 zile lucrătoare, în cazul nerespectării acestui termen, suspendarea se

anulează. Decizia privind suspendarea (limitarea) activității de întreprinzător încetează dacă, prin hotărârea instanței de judecată, aceasta a fost anulată.

103. Prin urmare, pentru neefectuarea curselor, în perioada ianuarie - martie 2019 și iunie - august 2019 de către SRL „Sarvalteh Auto” și în perioada martie 2019-februarie 2020, operatorului SRL „Ledianța - Tur” SRL urma a le fi retrasă autorizația de transport rutier de persoane de către ANTA, cu adresarea ulterioară în instanța de judecată cu acțiune de retragere a autorizației, în decurs de 3 zile, cu anexarea probelor ce atestă că întreprinzătorului i-au fost notificate toate încălcările constatate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 și Codului de procedură civilă.

104. În aceeași ordine de idei, evidențiem faptul că art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014 prevede ca și excepții în cazul retragerii autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional, cursele suspendate din cauza stării drumului sau a condițiilor climaterice nesatisfăcătoare, sau din cauza lipsei biletelor vândute.

105. Cu referire la ultima excepție, în cadrul investigației s-a constatat că în perioada ianuarie 2019- februarie 2020 pentru cursa Orhei 09.30 – Praga 11.30 de către „Gărilor Auto Moderne” SRL nu a fost vândut nici un bilet, aceeași situație se atestă în perioada martie 2019 – februarie 2020 de către „Ledianța - Tur” SRL.

106. Dat fiind faptul că nu a avut loc comercializarea biletelor atât de către SRL „Gărilor Auto Moderne”, cât și de către „Ledianța - Tur” SRL, se atestă întrunirea excepției prevăzute la art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014 „...din cauza lipsei biletelor vândute”, ceea ce exclude obligația ANTA de a aplica prevederile art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014.

107. Drept urmare a celor descrise *supra*, neaplicarea de către ANTA a prevederilor art. 39 alin. (16) lit. a) din CTR nr. 150/2014 în raport cu „Ledianța - Tur” SRL, este justificată.

108. Totodată, cu privire la SRL „Sarvalteh Auto” menționăm că conform datelor din tabelele 2 și 3, SRL „Sarvalteh Auto” a avut comercializate bilete, inclusiv întreprinderea a comercializat bilete atât în perioada ianuarie – martie 2019, cât și în perioada iunie - august 2019, ceea ce denotă posibilitatea efectivă a efectuării curselor.

109. De asemenea, indicăm că pe parcursul existenței suspendărilor la cursa pusă în discuție nu au fost înregistrate plângeri/sesizări din partea călătorilor ori altor operatori privind activitatea serviciului regulat Orhei 09:30 – Praga 11:30.

110. În aceeași ordine de idei, ca urmare a cererii „Ledianța - Tur” SRL a fost retrasă autorizația de transport rutier de persoane prin servicii regulate în

trafic internațional pentru cursa pusă în discuție, actualmente, cursa fiind operată doar de către SRL „Sarvalteh Auto”.

111. Astfel, sintetizând informațiile deținute, se constată că prin inacțiunile ANTA de neemitere a deciziei de retragere a autorizației de transport rutier de persoane pentru „Ledianța - Tur” SRL și „Sarvalteh Auto” SRL și acțiunea de notificare repetată a „Ledianța - Tur” SRL privind remedierea deficiențelor, nu a fost restrânsă concurența pe piața relevantă investigată în perioada 01.01.2019-16.03.2020, or nu a fost posibilă demonstrarea afectării intereselor legitime ale consumatorilor (pasagerilor), care au procurat bilete pentru cursa Orhei – Praga, ca urmare a suspendării curselor.

3. Existența efectului asupra mediului concurențial a acțiunii sau inacțiunii autorității publice

112. Inacțiunile ANTA aferente neemiterii deciziei de retragere a autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional nu au avut ca efect limitarea dreptului de comercializare/ prestare a serviciilor de transport rutier în trafic internațional a întreprinderilor (la caz, operatori de transport - potențiali concurenți), dat fiind faptul că pe parcursul anilor 2014-2023 pentru atribuirea cursei Orhei 9:30 – Praga 11:30 au fost înaintate cereri *doar din partea SRL „Sarvalteh Auto” și SRL „Ledianța- Tur”*, alte întreprinderi nu și-au manifestat interesul pentru a opera cursa Orhei 9:30 – Praga 11:30¹⁰.

113. Mai mult ca atât, pe parcursul perioadei de investigație, nu au fost înregistrate plângeri/sesizări din partea consumatorilor privind activitatea serviciului regulat Orhei 9:30 – Praga 11:30, ceea ce denotă că nu exista un flux sporit de cereri din partea consumatorilor pentru cursa operată de „Ledianța - Tur” SRL, ultima comunicând că cursa este neprofitabilă.

114. Totodată, ca urmare a emiterii Deciziei nr. 19 din 06.10.2021 privind retragerea de la „Ledianța - Tur” SRL a autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional pentru serviciul regulat Orhei 9:30 – Praga 11:30, în temeiul cererii, *până la data de 17.02.2023 pentru cursa pusă în discuție nu au fost depuse cereri de atribuire*, unicul operator care deservește serviciul regulat Orhei 9:30 – Praga 11:30 este SRL „Sarvalteh Auto”. Acest fapt denotă lipsa interesului economic al altor întreprinderi pentru cursa dată, urmare a neprofitabilității acesteia și respectiv a lipsei cererii din partea consumatorilor.

115. Cu referire la procedura notificării repetate, în conformitate cu

¹⁰ Scrisoarea ANTA nr. 08/3-1-1098 din 17.02.2023.

prevederile art. 278¹¹ din Codul de procedură civilă, remiterea notificării către întreprinzător reprezintă o condiție de admisibilitate obligatorie pentru înaintarea ulterioară în instanța de judecată a cererii de retragere a autorizației ce vizează activitatea de întreprinzător.

116. În acest context, ANTA aplică procedura notificării repetate, or, norma în cauză nu face mențiune expresă privind notificarea generală sau repetată, de unde reiese posibilitatea ANTA de a aplica procedura notificării repetate.

117. În lumina celor expuse, conchidem că acțiunile ANTA descrise *supra* nu au avut ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața relevantă investigată.

118. Concomitent, pe parcursul desfășurării investigației nu au fost descoperite probe suficiente care ar demonstra dincolo de orice dubiu încălcarea prevederilor art. 12 din Legea concurenței de către ANTA și ar justifica aplicarea de măsuri corective sau sancțiuni.

119. Totodată, evidențiem faptul că cadrul legal în vigoare nu stabilește o limită a numărului de întreprinderi ce pot obține o autorizație pentru a efectua cursa în cauză. Astfel, orice întreprindere interesată de operarea cursei date, a avut posibilitatea efectivă de a depune o cerere privind obținerea autorizației de rigoare, piața fiind deschisă. Neexistența cererilor, în acest sens, relevă lipsa interesului economic pentru serviciul regulat Orhei 9:30 – Praga 11:30 și în final a lipsei cererii consumatorilor privind necesitatea prestării unor astfel de servicii.

120. Ținând cont de circumstanțele de fapt și de drept expuse mai sus, conchidem că acțiunea ANTA de aplicare a procedurii de notificare repetată și inacțiunea de emiteră a deciziei de retragere a autorizațiilor de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic internațional pentru SRL „Sarvalteh Auto” și SRL „Ledianta- Tur”, ca rezultat al neefectuării de către SRL „Ledianta- Tur” în perioada martie 2019 – februarie 2020 a mai mult de 10% din cursele programate și, respectiv de către SRL „Sarvalteh Auto” în perioada ianuarie - martie 2019 și iunie - august 2019 mai mult de 10% din cursele programate, nu au restrâns, împiedicat sau denaturat concurența pe piața relevantă investigată.

121. Mai mult ca atât, acțiunile ANTA nu au limitat dreptul întreprinderilor de procurare ori comercializare, or probatoriul administrat nu denotă efectul asupra mediului concurențial.

122. Reieșind din constatările de fapt și de drept enunțate *supra*, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) și art. 65 alin. (1) lit. a) din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A înceta examinarea cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 08 din 10.01.2020 privind semnele încălcării art.12. alin (1) lit. a) din Legea concurenței nr.183/2012 de către ANTA, deoarece pe parcursul desfășurării investigației nu au fost descoperite probe suficiente privind încălcarea prevederilor art. 12 alin. (1) lit. a) din Legea concurenței, care ar justifica aplicarea de măsuri corective sau sancțiuni.

2. Decizia poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani), specializată în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința părților.

Alexei GHERȚESCU
Președinte