



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
tel: + 373 (22) 274 565, + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 15 iunie 2022

Nr. ASR - 38

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Întreprinderii Municipale "Apă-Ciopleni" (în continuare - Î.M."Apă-Ciopleni"), parvenită de la Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 00701 din 10.03.2022, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni a notificat acordarea măsurii de sprijin Î.M."Apă-Ciopleni", în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013 și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului

Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, fiind anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 21.04.2022.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 17.05.2022, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului comunal Hrușova nr. 03/6 din 14.05.2021 cu privire la transmiterea bunurilor materiale.
- Decizia Consiliului comunal Hrușova nr. 06/9 din 29.09.2021 cu privire la transmiterea apeductului din sat. Hrușova în gestiune economică Î.M.”Apă-Ciopljeni”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin Î.M.”Apă-Ciopljeni”, IDNO 1013600001130. Adresa juridică: satul Hrușova, r-nul Criuleni, MD-4816.
6. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului Local Hrușova nr. 08-06 din 28.11.2012, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemul de alimentare cu apă și de sanitație).

7. Conform rezultatelor estimative, în perioada 2021 – 2031, veniturile și cheltuielile estimative, aferente activității de aprovizionare cu apă și evacuare a deșeurilor menajere urmează să crească cu 186,74 mii lei (cu 21,91 %) și respectiv 243,42 mii lei (cu 21,9%). În acest context, se constată că, în perioada de referință, costurile aferente activității economice depășesc veniturile din activitatea economică realizată, și ca rezultat, întreprinderea înregistrează pierderi.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

8. Conform informațiilor din formularul general de notificare a ajutorului de stat, măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a unor bunuri Î.M. "Apă-Cioplani" pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și a serviciului public de salubritate (conform tabelului 1).

Tabelul 1

Bunurile transmise Î.M. "Apă-Cioplani"

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe (bunurilor)	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)
1.	Conducta de apă s.Hrușova	1	2021	2 228 910
2	Sonda N561. TH s.Hrușova	1	2021	48 428
3	Turnul de apă	1	2021	807 084
4	Tractor Belarusi	1	2021	280 000
	TOTAL			3 364 422

Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. PIAȚA RELEVANTĂ

9. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritate.
10. Serviciul public de alimentare cu apă și de salubritate este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul comunei Hrușova, r-nul Criuleni.
11. Piața relevantă este prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de salubritate pe teritoriul comunei Hrușova, r-nul Criuleni. Î.M. "Apă-Cioplani" este unicul furnizor/prestator al serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritate pe teritoriul comunei Hrușova, r-nul Criuleni.

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

12. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a

instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

13. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.

Având în vedere că, Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni, este cea care acordă măsura de sprijin examinată, se constată îndeplinirea condiției ce ține de *imputabilitatea statului*.

✓ *Transferul de resurse de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale*

Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, *resurse de stat sau resurse ale autorităților administrativ – teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparțin statului, unităților administrativ – teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia*. Doar avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute la art. 6 al legii sus menționate. Astfel, se constată că, măsura de sprijin acordată Î.M. "Apă-Ciopleni" de către Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni reprezintă un *transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale*.

Ținând cont de faptul că, cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ - teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care ar fi trebuit să le suporte în condiții normale de piață.

Astfel, Î.M.”Apă-Ciopleni” i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

c) este acordată în mod selectiv

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Luând în considerare că, măsura de sprijin se acordă doar Î.M.”Apă-Ciopleni”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta are caracter *selectiv*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurii de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

14. În context, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește condițiile ajutorului de stat, prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

15. Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă și de salubritate, care este de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului

Concurenței nr.11 din 30.08.2013.

16. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
 - este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general (în continuare - SIEG);
 - nu denaturează în mod nejustificat concurența.
17. Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, având următoarele particularități principale:
 - au un caracter economico-social;
 - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
 - au un caracter tehnico-edilitar;
 - au un caracter permanent și regim de funcționare continuu;
 - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
 - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.
18. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2030), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, cu modificările ulterioare, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
19. Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (*în satisfacerea nevoilor cetățenilor*), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului.
20. Cu referire la Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din 10.04.2013, gestionarea deșeurilor solide este strâns legată de obiectivele de dezvoltare a țării.
21. Gestionarea eficientă a deșeurilor presupune costuri semnificative, atât investiționale, cât și operaționale. Prevederile legislației referitor la deșeuri nu acoperă în totalitate costurile necesare asigurării unei gestiuni de calitate a deșeurilor. Infrastructura insuficientă și neadecvată cerințelor actuale conduce la o productivitate scăzută a serviciului de salubritate. Dezvoltarea instituțională a

companiilor de salubritate și îmbunătățirea performanțelor economice depind, în mare parte, de îmbunătățirea infrastructurii.

22. Serviciile publice de alimentare cu apă și de salubritate reprezintă servicii publice de gospodărie comunală și pentru prestarea cărora operatorul percepe un tarif stabilit de autoritatea publică locală.
23. Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402 din 24.01.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
24. Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului comunal Hrușova, r-nul Criuleni nr. 02/9 din 25.05.2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M., „Apă-Ciopleni”, inclusiv contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere, încheiate între Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni și Î.M. „Apă-Ciopleni”. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie până la data de 31.12.2031.
25. Cu referire la pct.7 din Decizia Consiliului comunal Hrușova, r-nul Criuleni nr. 02/9 din 25.05.2022, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, Î.M. ”Apă-Ciopleni” are dreptul la primirea compensației.
26. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 258 din 16.12.2020 bugetului de stat pe anul 2021. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada a.a 2021-2031, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 3538,34 mii lei.
27. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, la data de 29.09.2021(decizia Consiliului comunal Hrușova nr. 06/9 din 29.09.2021) a fost 8,39 % iar la data de 14.05.2021 (Decizia Consiliului comunal Hrușova nr. 03/6 din 14.05.2021) a fost 7,96%.
28. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru perioada a.a 2021 - 2031 este de 2355,49 mii lei.

29. Valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a fi acoperite costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și a serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere, inclusiv un profit rezonabil. Evaluarea compensației legate de serviciul public de alimentare cu apă și a serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere prestate de către Î.M. "Apă-Ciopleni" este prezentată în tabelul 2.

Tabelul 2

Valoarea ajutorului de stat acordat în comparație cu compensația maxim admisibilă pentru anii 2021-2031, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2021	2022*	2023*	2024*	2025*	2026*
1.	Costul net din activitatea de alimentare cu apă potabilă și transportarea deșeurilor menajere	(259,2)	(264,4)	(269,7)	(275,0)	(280,5)	(286,0)
2.	Profit rezonabil	111,2	113,4	115,6	118,0	120,3	122,7
3.	Compensația maxim admisibilă(r.1 + r.2)	370,4	377,8	385,3	393,0	400,8	408,7
4.	Ajutor de stat actualizat	372,79	327,90	297,01	261,31	233,56	206,33

Sursa: Parametrii de calcul a compensației, anexa la Decizia Consiliului comunal Hrușova nr.02/9 din 25.05.2022

* - estimare Î.M. "Apă-Ciopleni"

Valoarea ajutorului de stat acordat în comparație cu compensația maxim admisibilă pentru anii 2021-2031, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2027*	2028*	2029*	2030*	2031*
1.	Costul net din activitatea de alimentare cu apă potabilă și transportarea deșeurilor menajere	(291,8)	(297,6)	(303,7)	(309,7)	(315,9)

2.	Profit rezonabil	125,2	127,7	130,2	132,8	135,5
3.	Compensația maxim admisibilă(r.1 + r.2)	417,0	425,3	433,9	442,5	451,4
4.	Ajutor de stat actualizat	183,68	139,52	123,32	111,65	98,41

Sursa: Parametrii de calcul a compensației, anexa la Decizia Consiliului comunal Hrușova nr.02/9 din 25.05.2022

* - estimare Î.M. " Apă-Ciopleni "

30. În urma analizei informației prezentate se constată că, în perioada a.a. 2022 - 2031, sprijinul acordat Î.M. "Apă-Ciopleni" se încadrează în limitele compensației maxim-admisibile. Astfel, valoarea compensației nu depășește suma necesară acoperirii costurilor legale de funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și a serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere.
31. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică locală. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării comunei Hrușova, r-nul Criuleni și anume pentru crearea condițiilor mai bune de trai, prevenirea îmbolnăvirilor legate de consumul de apă potabilă de calitate joasă, crearea condițiilor sanitare îmbunătățite atât pentru consumatorii casnici cât și pentru instituțiile publice.
32. Ajutorul de stat acordat Î.M."Apă-Ciopleni" este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate a serviciului public de alimentare cu apă și a serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere.
33. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat se constată că, măsura de sprijin notificată, având ca beneficiar Î.M. "Apă-Ciopleni" este necesară pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și a serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere, nu denaturează în mod nejustificativ concurența, și prin urmare, este compatibilă cu mediul concurențial normal.
34. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, la data de 17.05.2022, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni având ca beneficiar Î.M.”Apă-Ciopleni”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și a serviciilor publice de salubritate, transportare a deșeurilor menajere acordat Î.M.”Apă-Ciopleni”.
3. Primăria comunei Hrușova, r-nul Criuleni va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei comunei Hrușova, r-nul Criuleni.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte