



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo 1.
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din ”26” aprilie 2022

Nr. OTG – 23

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 15.10.2020, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin care a fost acordată Întreprinderii Municipale „SU-CANAL” Comrat (în continuare – Î.M. „SU-CANAL”), sub formă de subvenții/subsidii, precum și transmiterea la balanța Î.M. „SU-CANAL” a bunurilor materiale, parvenită de la Primăria municipiului Comrat, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00685 din 16.03.2022, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria municipiului Comrat a notificat măsurile de sprijin Î.M. „SU-CANAL”, sub formă de subvenții/subsidii în suma de 7282,35 mii lei, precum și transmiterea la balanța Î.M. „SU-CANAL” a bunurilor materiale în valoare de 221,41 mii lei.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 16.03.2022.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 06.04.2022, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Решение Комратского муниципального Совета №13/4 от 06.08.2013 О ситуации сложившейся в МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №2/14 от 07.02.2014 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №19/5 от 14.11.2014 О выделении финансовых средств на оплату контрибуции.
- Решение Комратского муниципального Совета №7/12 от 29.05.2015 О внесении изменений в Решение Совета от 24.12.2014 об утверждении бюджета прим. Мун. Комрат на 2015.
- Решение Комратского муниципального Совета №15/4.1 от 30.10.2015 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №4/8.4 от 08.04.2016 О выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №6/4 от 25.04.2016 Об обращении администрации МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №15/7 от 25.11.2016.
- Решение Комратского муниципального Совета № 2.3.5 от 03.02.2017 О выделении денежных средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №5/1 от 10.03.2017 О Представлении ТБКГТ.
- Решение Комратского муниципального Совета № 8/41 от 28.04.2017 Об обращении администрации МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета № 10/5.4 от 17.05.2017 О выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета № 13/7 от 04.07.2017 О ходатайстве МП «Су - Канал».

- Решение Комратского муниципального Совета №14/10 от 13.07.2017 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета № 16/14 от 08.08.2017 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета № 17/5 от 25.08.2017 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета № 19/1 от 20.09 2017 Об обращении МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №21/2 от 16.10.2017 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №22/1.1 от 27.10.2017 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №22/5 от 11.11.2017 О ходатайстве руководителя МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №2/3 от 26.01.2018 Об обращении МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №4/68.1 от 23.02.2018 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал»;
- Решение Комратского муниципального Совета №7/5 от 27.04.2018 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №8/12 от 25.05.2018 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №10/1.1 от 27.07.2018 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №12/2 от 28.09.2018 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №12/3 от 28.09.2018 О принятии на баланс и передачи основных средств
- Решение Комратского муниципального Совета №14/2 от 26.10.2018 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №16/2 от 30.11.2018 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета № 1/1.3 от 25.01.2019 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №4/6.2 от 13.02.2019 О ходатайстве МП «Су - Канал».

- Решение Комратского муниципального Совета №6/5 от 20.03.2019 О ходатайстве МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №11.4.4 от 30.05.2019 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №13/7 от 12.07.2019 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №17/9 от 06.09.2019 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №17/9.1 от 06.09.2019 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №17/9.2 от 06.09.2019 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №5/6 от 29.05.2020 О выделении финансовых средств МП «Су - Канал».
- Решение Комратского муниципального Совета №7/18.1 от 04.06.2021 Об утверждении Устава МП «Су - Канал» мун. Комрат и о предоставлении услуг общего экономического интереса МП «Су-Канал» Комрат.
- Решение Комратского муниципального Совета №13/11 от 26.11.2021 Об утверждении договора делегирования услуг общего экономического значения, связанного с водоснабжением и канализацией, заключенный между примэрией мун.Комрат и МП «Су-Канал» Комрат.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „SU-CANAL” (cod fiscal 1002611001060), agent economic cu personalitate juridică constituit în exclusivitate pe baza proprietății municipale, care, prin utilizarea ei judicioasă, produce anumite tipuri de mărfuri (producție), execută lucrări și prestează serviciile necesare pentru satisfacerea cerințelor fondatorului (ale unității administrativ-teritoriale fondatoare) și pentru realizarea intereselor sociale și economice ale colectivului de muncă.

5. Î.M. „SU-CANAL” cu sediul: MD-3801, str. Pobedî 79, mun. Comrat, UTA Găgăuzia, Republica Moldova.

6. Întreprinderea a fost înregistrată la 25.11.1997. Unicul acționar fiind Consiliul municipal Comrat, cota 106452300,00 lei, ce constituie 100%.

7. Întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate:

- Captarea, epurarea și distribuția apei.
- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate; asanare, salubritate și activități similare.
- Construcții hidrotehnice.

- Alte activități anexe transporturilor terestre.
- Alte activități de servicii individuale.
- Colectarea și epurarea apelor uzate.
- Colectarea deșeurilor nepericuloase.
- Tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase.
- Activități și servicii de decontaminare.
- Lucrări de construcții a proiectelor utilitare pentru fluide.
- Lucrări de instalații tehnico-sanitare, de alimentare cu gaze, de încălzire și de aer condiționat.
- Alte lucrări speciale de construcții n.c.a.
- Transporturi rutiere de mărfuri.
- Transporturi prin conducte.
- Activități de închiriere și leasing de autoturisme și autovehicule rutiere ușoare.
- Activități de închiriere și leasing de autoturisme și autovehicule rutiere grele.
- Închirierea și exploatarea bunurilor imobiliare proprii sau închiriate.
- Lucrări de învelitori.
- Lucrări de finisare a construcțiilor.
- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanate, salubritate și activități similare.
- Activități ale agențiilor imobiliare.
- Administrarea imobilelor.
- Închirierea bunurilor imobiliare proprii.
- Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.
- Închirierea și exploatarea bunurilor imobiliare proprii sau închiriate.
- Activități de servicii suport combinate.
- Construcțiile de clădiri și (sau) construcții ingineresti, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările și restaurările.

Î.M. „SU-CANAL” este titularul licenței Seria AC nr. 000576 din 05.02.2016 (valabilă până la 05.02.2041), pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de oraș.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Atribuirea SIEG a fost realizată în baza Contractului nr. 01 de delegare a gestiunii serviciilor publice din 26.11.2021, care a fost încheiat între Primăria municipiului Comrat și Î.M. „SU-CANAL”.

Conform prevederilor art. 3 din Contractul nr. 01 de delegare a serviciului public din 26.11.2021, încheiat între Primăria municipiului Comrat și Î.M. „SU-CANAL”,

obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, protecția mediului înconjurător și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

9. Măsurile de sprijin acordate în perioada 2014-2020 de Primăria municipiului Comrat către Î.M. „SU-CANAL” constau în:

- **Oferirea subvențiilor/subsidiilor, în sumă de 7282,35 mii lei, conform tabelului 1.**

Tabelul 1

Subvenții/subsidii acordate Î.M. „SU-CANAL”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul transmiterii	Suma (mii lei)
1.	Subvenții/subsidii		2014	384,3
2.	Subvenții/subsidii		2015	72,0
3.	Subvenții/subsidii		2016	30,0
4.	Subvenții/subsidii		2017	2157,93
5.	Subvenții/subsidii		2018	1410,54
6.	Subvenții/subsidii		2019	3153,78
7.	Subvenții/subsidii		2020	73,8
Total				7282,35

Sursa: Formularul de notificare

Transmiterea la balanța Î.M. „SU-CANAL” a bunurilor materiale în valoare de 221,41 mii lei, după cum urmează.

Tabelul 2

Bunuri transmise la balanța Î.M. „SU-CANAL”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea (m.p.)	Anul dării în exploatare	Suma (mii lei)
1.	Țeavă 160 PW6PE100 SDR 26*6.2	1133	2018	166,55
2.	Țeavă 160 PW6PE100 SDR 26*4.2	789	2018	54,86
Suma totală a bunurilor transmise la balanța				221,41

Sursa: Formularul de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPR

a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

11. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ teritoriale sub orice formă

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- Imputabilitatea statului – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei administrației locale.

- Transferul resurselor – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transmiterii bunurilor (*conform tabelului 2*), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe ce urmează a fi transmise sunt parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că, măsura dată a fost acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) să fie acordată în mod selectiv

Măsurile de sprijin au fost acordate doar ÎM „SU-CANAL”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv acestea au fost acordate în mod selectiv.

c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria municipiului Comrat, nu a perceput o contraprestație pentru bunurile transmise, cu titlu gratuit, prin urmare Î.M. „SU-CANAL” își va micșora costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin a avut un **efect propice asupra**

indicatorilor economico-financiari. În acest caz, ÎM „SU-CANAL” i s-a acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Deși ÎM „SU-CANAL” e unica întreprindere care prestează servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare în raza municipiului Comrat, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică altei întreprinderi, în cadrul unei proceduri de licitație publică. Așadar, măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.

12. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsurile de sprijin examinate constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

13. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, ținând cont că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

14. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

15. Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate

și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

16. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care ar contribui la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

17. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea mun. Comrat din Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (SIEG), servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2 din 15.10.2020, obiectivul acordării ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională este de a sprijini dezvoltarea economică și de a crea noi locuri de muncă în unele regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare al locuitorilor din mun. Comrat.

18. Ajutorul de stat pe care l-a primit Î.M. „SU-CANAL” sub formă de bunuri materiale, prin transmiterea la balanță în perioada 2014-2020 este în valoare de 221,41 mii lei.

De asemenea, Î.M. „SU-CANAL” a beneficiat și de subvenții/subsidii în perioada 2014-2020, în sumă de 7282,35 mii lei. Valoarea ajutorului de stat acordat a constituit 7503,76 mii lei, conform tabelului de mai jos

Tabelul 3

Nr.	Indicator	Anii						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Ajutor de stat	384,3	72,0	30,0	2157,93	1631,95	3153,78	73,8

19. În mun. Comrat infrastructura și managementul de alimentare cu apă și de canalizare este extrem de slab dezvoltat, atât cantitativ, cât și calitativ. Principala problemă este o pierdere uriașă în aprovizionarea cu apă. Potrivit datelor furnizate de Primăria mun. Comrat, în anul 2020 această cifră era de 61,17%. Deși procentul de pierderi de apă a scăzut cu 9,92% față de anul 2014, acestea sunt totuși pierderi foarte mari, care afectează semnificativ performanța financiară a Î.M. „SU-CANAL”.

20. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață

mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Ajutorul de stat acordat a fost destinat asigurării unui nivel mai înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant mai curat și sănătos prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și de canalizare în mun. Comrat.

21. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

22. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „SU-CANAL” în scopul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea infrastructurii necesare în acest sens este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsurile de sprijin notificate de către Primăria municipiului Comrat, având ca beneficiar Î.M. „SU-CANAL”, ce constă în alocarea de subvenții/subsidii, precum și transmiterea la balanța Î.M. „SU-CANAL” a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M. „SU-CANAL”.
3. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei municipiului Comrat.
4. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte