



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din 04. 08. 2021

Nr. DA-11/18-42

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (în continuare – Legea concurenței), Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 15.03.2018, modificată prin Dispoziția nr. 22 din 27.05.2021, inclusiv materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

În baza notei examinatorului nr. DA-07/89 din 15.02.2018, prin care s-au atestat semne de participare cu oferte trucate în cadrul procedurii de achiziție publică **nr. 17/03356 din 18.10.2017** organizată și desfășurată de IMSP Spitalul Clinic Republican, pentru atribuirea contractului „*Ascensoare pentru persoane*”, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 11¹ din 15.03.2018 a fost inițiată, din oficiu, investigația având ca obiect posibila încălcare a prevederilor art. 5 din Legea concurenței de către întreprinderile „Tehnocomplex” SRL, „Liftmontaj” SRL și ÎMS „Liftservice”.

¹ modificată prin Dispoziția nr. 20 din 27.05.2021 cu privire la modificarea unor acte administrative.

I. Părțile implicate

În perioada organizării și desfășurării procedurii de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017 de către IMSP Spitalul Clinic Republican, întreprinderile participante erau identificate prin următoarele informații:

1. „Liftmontaj” SRL², IDNO 1016600015923, administrator ***. Asociat unic - întreprinderea „Liftcom” SRL. Adresa juridică: MD-2023, mun. Chișinău, str. Meșterul Manole nr. 6/2.

2. „Tehnocomplex” SRL³, IDNO 1003600131618, administrator ***. Asociat unic ***. Adresa juridică: MD-2023, mun. Chișinău, str. Meșterul Manole nr. 6/2.

3. ÎMS „Liftservice”⁴, IDNO 1003600126117, administrator ***, asociat – Primăria municipiului Chișinău. Adresa juridică: MD-2036, mun. Chișinău, str. Transnistria nr. 10.

II. Piața relevantă: piața produsului și piața geografică

Potrivit art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă este definită drept piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Prin definirea pieței relevante se realizează identificarea și definirea granițelor în care se exercită concurența între întreprinderi, scopul principal fiind reprezentat de identificarea, într-un mod sistematic, a constrângerilor concurențiale cu care se confruntă întreprinderile.

² Conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate: (17) - Activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, pentru urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții; (18) - Construcțiile de clădiri și (sau) construcții ingineresti, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările; (4329) - Alte lucrări de instalații pentru construcții; (4669) - Comerț cu ridicata al altor mașini și echipamente; (4676) - Comerț cu ridicata al altor produse intermediare.

³ Conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate: (17) - Activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, pentru urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții; (18) - Construcțiile de clădiri și (sau) construcții ingineresti, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările; (29229) - Instalarea, cu excepția lifturilor și eschaloarelor, repararea și întreținerea echipamentelor de ridicat și manipulat; (511) - Comerțul cu ridicata pe baza de tarife sau contracte.

⁴ Conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate: (2822) - Fabricarea echipamentelor de ridicat și manipulat; (31629) - Repararea altor echipamente electrice, neincluse în alte categorii; (3314) - Repararea echipamentelor electrice; (4329) - Alte lucrări de instalații pentru construcții; (452) - Construcții complete și parțiale de clădiri și construcții ingineresti, construcții civile; (4669) - Comerț cu ridicata al altor mașini și echipamente; (7134) - Închirierea altor mașini și echipamente; (74201) - Activități de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice legate de construcții civile.

Având în vedere că obiectul procedurii de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017 organizată și desfășurată de IMSP Spitalul Clinic Republican, îl constituie achiziționarea ascensoarelor pentru persoane, iar concurența este exercitată în limita acestui obiect, în sensul investigației se definește piața relevantă a produsului astfel – ***achiziționarea ascensoarelor pentru persoane, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017, organizată și desfășurată de către IMSP Spitalul Clinic Republican.***

Piața relevantă geografică

Piața relevantă geografică cuprinde zona în care întreprinderile implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi delimitată de zonele geografice învecinate, deoarece condițiile de concurență diferă, în mod apreciabil, în respectivele zone.

Dat fiind faptul că, oferta publică este valabilă pe teritoriul Republicii Moldova, iar întreprinderilor li se asigură o dimensiune națională de intrare pe piață/participare la concursurile respective, în temeiul prevederilor art. 30 alin. (2) lit. d) din Legea concurenței, ***piața geografică relevantă este considerată de dimensiune națională, respectiv teritoriul Republicii Moldova.***

Având în vedere aspectele enunțate mai sus, ***piața relevantă*** se definește ca ***piața de achiziție a ascensoarelor pentru persoane în cadrul procedurii de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017, organizată și desfășurată de către IMSP Spitalul Clinic Republican pe teritoriul Republicii Moldova.***

III. Perioada supusă investigării

Perioada de timp supusă examinării este perioada inclusă între 03.10.2017 – data publicării anunțului cu privire la desfășurarea procedurii de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017 și până la data de 07.11.2017 – data atribuirii contractului de achiziții.

Astfel, perioada supusă examinării este cuprinsă între 03.10.2017-07.11.2017.

IV. Acte și fapte constatate

La data de 03.10.2017, în conformitate cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice, IMSP Spitalul Clinic Republican, în calitate de autoritate contractantă, a publicat anunțul de participare prin care a anunțat organizarea licitației deschise cu **nr. 17/03356 din 18.10.2017**, având ca obiect achiziționarea „Ascensoarelor pentru persoane”. Operatorii economici urmau să depună oferta și documentele de calificare până la data de 18.10.2017.

În cadrul procedurii menționate s-a constatat participarea a 3 întreprinderi cu următoarele oferte de preț (conform tabelului 1).

Tabelul 1. Valoarea ofertelor depuse

Nr. d/o	Întreprinderi participante	Valoarea ofertei (MDL)
1.	Liftmontaj SRL	14 390 714,42
2.	Tehnocomplex SRL	16 733 355,61
3.	Liftservice ÎMS	17 439 024,36

Sursa: Ofertele depuse de întreprinderi la autoritatea contractantă

Conform Procesului-verbal din 23.10.2017 al ședinței grupului de lucru cu privire la evaluarea ofertelor și documentelor de calificare a operatorilor economici, câștigătorul licitației a fost desemnat întreprinderea „Liftmontaj” SRL, în baza criteriului de evaluare – cel mai mic preț, iar contractul a fost încheiat la data de 07.11.2017.

În cadrul procedurii de licitație cele 3 întreprinderi au avut calitatea de ofertanți individuali, însă urmare a analizei documentelor a fost identificată existența unor acte cu caracter similar (certificate privind lipsa restanțelor la Bugetul Public Național și a garanțiilor bancare pentru ofertă, eliberate în aceeași zi – data de 13.10.2017 și, respectiv, data de 16.10.2017), în ofertele depuse de către întreprinderile „Tehnocomplex” SRL și „Liftmontaj” SRL.

Totodată, a fost identificat și examinat „Manualul de asigurare a calității lucrărilor de construcție-montaj”. La întreprinderea „Liftmontaj” SRL, actul dat a fost întocmit de dirigintele de șantier ***. Ca specialiști atestați figurează ***

(responsabil tehnic) și *** (diriginte de șantier), care sunt incluși și în *lista specialiștilor în domeniu (personal tehnico-ingineresc)*, unde se regăsește și *** (manager).

La întreprinderea „Tehnocomplex” SRL, în rubrica „Specialiști atestați” de asemenea figurează ***, responsabil de calitatea executării lucrărilor și protecția muncii. Din analiza atribuțiilor funcțiilor specificate în „Manualul de asigurare a calității lucrărilor de construcție-montaj”, se constată că acestea se referă doar la calitatea lucrărilor, nu și careva atribuții administrative care le-ar permite exercitarea controlului în sensul Legii concurenței.

Urmare a coroborării informațiilor furnizate de întreprinderile „Tehnocomplex” SRL și „Liftmontaj” SRL referitor la angajații întreprinderilor, în perioada de interes, au fost identificate mai multe persoane care activau concomitent la ambele întreprinderi, însă aveau responsabilități funcționale care nu presupuneau acces la informațiile strategice ale întreprinderilor.

Totodată, au fost identificate persoanele care administrau întreprinderile menționate și persoanele care erau responsabile pentru pregătirea setului de documente solicitat la procedura de achiziții publice.

Deoarece existau indici că pot fi găsite documente sau pot fi obținute informații considerate relevante pentru investigație, s-a dispus efectuarea inspecțiilor inopinate la „Tehnocomplex” SRL, (prin Ordinul nr. 15 din 15.03.2018), „Liftmontaj” SRL (prin Ordinul nr. 14 din 15.03.2018) și ÎMS „Liftservice” (prin Ordinul nr. 16 din 15.03.2018).

Urmare a inspecțiilor desfășurate, angajații Consiliului Concurenței, împuterniciți de a efectua inspecția, au constatat obstrucționarea de către reprezentanții întreprinderilor „Tehnocomplex” SRL și „Liftmontaj” SRL.

Astfel, prin Decizia nr. DA-15 din 26.03.2018 întreprinderea „Liftmontaj” SRL și prin Decizia nr. DA-16 din 26.03.2018 întreprinderea „Tehnocomplex” SRL au fost sancționate pentru obstrucționarea inspecției și aplicate penalități cu titlu cominatoriu pentru fiecare zi de neacordare a accesului la informațiile aflate în raport cu obiectul investigației.

Prin Ordinele nr. 01 și nr. 02 din 25.01.2019 Președintele Consiliului Concurenței a dispus efectuarea inspecțiilor repetate la întreprinderile „Tehnocomplex” SRL și „Liftmontaj” SRL.

În cadrul inspecțiilor, colaboratorilor Consiliului Concurenței le-a fost permis accesul la informațiile aflate în raport cu obiectul și scopul investigației {...}.

În vederea acumulării unor date suplimentare au fost organizate interviuri cu părțile implicate, după cum urmează.

La data de 13.05.2021 a fost interviuat administratorul întreprinderii „Tehnocomplex” SRL, ***, fapt consemnat în proces-verbal, care a comunicat următoarele {...}.

La data de 13.05.2021 a fost interviuat administratorul întreprinderii „Liftmontaj” SRL, ***, fapt consemnat în proces-verbal, care a comunicat următoarele {...}.

La data de 13.05.2021 a fost interviuat administratorul ÎMS „Liftservice”, ***, fapt consemnat în proces-verbal, care a comunicat următoarele {...}.

Astfel, urmare a coroborării informațiilor acumulate pe parcursul investigației, se constată că nu au fost identificate probe relevante și suficiente care ar demonstra că relațiile anterior vizate au generat/condiționat un comportament coordonat de participare în cadrul procedurii de achiziții publice analizate.

V. Calificarea legală a acțiunilor constatate

În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței, acordul reprezintă orice formă (verbală sau scrisă) de manifestare a voinței comune cu privire la comportamentul pe piață, exprimată de două sau mai multe întreprinderi independente.

Conform prevederilor art. 5 alin. (3) lit. d) din Legea concurenței, sunt interzise acordurile anticoncurențiale între întreprinderi îndreptate spre participarea cu oferte truate la licitații sau la orice alte forme de concurs de oferte.

Participarea cu oferte trucate la licitații sau la alte forme de concurs de oferte reprezintă o restricționare gravă a concurenței prin obiect și are capacitatea de a împiedica, restrânge sau denatura concurența.

Pentru a se putea constata incidența art. 5 alin. (1) din Legea concurenței asupra unor acorduri sau practici concertate, este necesară îndeplinirea cumulativă a următoarelor trei condiții:

- existența a cel puțin două întreprinderi independente;
- existența faptei – a unui acord, a unei decizii a unei asociații de întreprinderi sau a unei practici concertate;
- acordul să aibă ca obiect sau efect împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței pe piața Republicii Moldova sau pe o parte a acesteia.

În speța investigată, din perspectiva aplicării art. 5 din Legea concurenței, au fost identificate întreprinderile independente: „Tehnocomplex” SRL, „Liftmontaj” SRL și ÎMS „Liftservice”.

Conceptul de întreprindere este definit la art. 4 al aceluiași act normativ și desemnează orice entitate, inclusiv asociație de întreprinderi, angajată în activitate economică, indiferent de statutul juridic și modul de finanțare al acesteia.

Toate cele trei întreprinderi desfășoară activități economice separate, având astfel calitatea de întreprinderi independente în sensul prevederilor legale în domeniul concurenței.

Realizarea unui acord de voință între două sau mai multe întreprinderi constituie elementul esențial al unei înțelegeri. În cazul de față, se constată că nu a fost dovedită existența unei astfel de fapte și nici nu există probe care să conducă la o astfel de concluzie privind o posibilă practică anticoncurențială având ca obiect participarea cu oferte trucate la procedura de achiziție publică.

În acest context, luând în considerare faptele constatate și a probelor administrate pe parcursul investigației se susține că, în cadrul investigației nu au fost identificate probe suficiente care ar demonstra încheierea unui acord anticoncurențial între întreprinderile „Tehnocomplex” SRL, „Liftmontaj” SRL și

ÎMS „Liftservice” – participante la procedura de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017 organizată și desfășurată de IMSP Spitalul Clinic Republican.

La data de 29.06.2021, prin scrisorile nr. DA-06/120-1129, nr. DA-06/121-1128 și nr. DA-06/122-1127, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 din Legea concurenței, a remis părților implicate raportul de investigație pentru prezentarea de obiecții și propuneri asupra acestuia.

Astfel, prin scrisorile nr. 3346 din 13.07.2021, nr. 3350 din 13.07.2021 și nr. 3437 din 21.07.2021, părțile vizate în prezenta investigație au comunicat autorității de concurență lipsa obiecțiilor referitor la concluziile formulate în raport.

Reieșind din constatările de fapt și de drept expuse, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h), art. 65 alin. (1) lit. a) din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A înceta investigația în privința întreprinderilor „Tehnocomplex” SRL, „Liftmontaj” SRL și ÎMS „Liftservice” – participante la procedura de achiziție publică nr. 17/03356 din 18.10.2017 organizată și desfășurată de IMSP Spitalul Clinic Republican, deoarece pe parcursul desfășurării investigației nu au fost identificate probe suficiente privind încălcarea prevederilor art. 5 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, care ar justifica aplicarea măsurilor corective sau a sancțiunilor.

2. Prezenta decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

3. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința părților.

Marcel RĂDUCAN

Președinte