



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 09 iunie 2021

Nr. ASR - 23

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.9 din 30 august 2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale Regia "Autosalubritate" (în continuare - Î.M. Regia "Autosalubritate"), parvenită de la Consiliul municipal Chișinău, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 555 din 09.02.2021, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Consiliul municipal Chișinău, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia "Autosalubritate", cu anexarea formularului general de notificare

și a formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 24.05.2021.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 26.05.2021, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 397-XV din 16.10.2003 privind finanțele publice locale.
- Legea nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrarea publică locală.
- Legea nr. 136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chișinău.
- Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile.
- Legea nr. 89 din 11.06.2020 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri Solide în Republica Moldova”.
- Hotărârea Guvernului nr. 475 din 18.10.2019 cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea proiectului „Deșeuri Solide în Republica Moldova”.
- Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 12/3 din 23.07.2020 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind salubritatea și asigurarea curățeniei în orașul Chișinău”.
- Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 18/1 din 20.10.2020 „Cu privire la aprobarea contractului de împrumut între Î.M. Regia „Autosalubritate” și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în scopul implementării proiectului „Deșeuri solide Chișinău”.
- Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 19/4 din 24.11.2020 „Cu privire la aprobarea Acordului de Subfinanțare a împrumutului între Ministerul Finanțelor și Primăria municipiului Chișinău destinat realizării subproiectului „Deșeuri solide Chișinău”.
- Contractul de împrumut între BERD și Î.M. Regia „Autosalubritate” nr. 47134, semnat la 16 decembrie 2020.
- Actul de garanție, despăgubire și susținere municipală între Î.M. Regia „Autosalubritate”, mun. Chișinău (garant) și BERD nr. 47314, semnat la 16 decembrie 2020.

- Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 22/14 din 22.12.2020 „Cu privire la aprobarea Acordului de Subfinanțare a împrumutului destinat realizării subproiectului „Deșeuri solide Chișinău”, încheiat între Ministerul Finanțelor și Primăria municipiului Chișinău.
- Acord de subfinanțare nr. 20 din 22.12.2020 a împrumutului destinat realizării subproiectului „Deșeuri Solide Chișinău”, încheiat între Ministerul Finanțelor și Primăria municipiului Chișinău.
- Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021 „Cu privire la aprobarea Contractului de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între municipiul Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate”.
- Contractul de gestionare a deșeurilor municipale între mun. Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate”, semnat la 8 aprilie 2021.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. În conformitate cu art. 3 al Legea cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
5. Potrivit informației prezentate de către Consiliul municipiului Chișinău, beneficiarul măsurilor de sprijin este Î.M. Regia „Autosalubritate”, IDNO 1004600028447, fondatorul căreia este Consiliul municipal Chișinău. Sediul întreprinderii: mun. Chișinău, str. 27 Martie, 14, MD-2069.
6. Activitatea de bază (conform CAEM2: *E38.11-Colectarea deșeurilor nepericuloase*) este prestarea serviciilor de colectare, transportare, prelucrare, valorificare și depozitare a deșeurilor municipale solide. Conform informației prezentate în formularul general de notificare a ajutorului de stat, Î.M. Regia „Autosalubritate” prestează și alte activități precum: exploatarea transportului auto specializat, întreținerea gunoștii municipale și stații de transbortare, întreținerea necropolei de animale și centrului de sterilizare a câinilor fără stăpân, precum și a orologiului municipal.
7. Î.M. Regia „Autosalubritate” prestează servicii de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău, în baza contractului de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între Primăria municipiul Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate”, la data de 08 aprilie 2021.
8. Delegarea serviciului de interes economic general a fost realizată prin Contractul de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate”, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021 și are o durată de 12 ani, din momentul semnării.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

9. Consiliul municipal Chișinău a notificat mai multe măsuri de sprijin acordate Î.M. Regia “Autosalubritate” pentru prestarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău, și anume:

➤ Subvenții bugetare acordate pentru prestarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, inclusiv pentru îmbunătățirea serviciului de gestionarea a deșeurilor și diminuarea impactului asupra mediului în procesul de depozitare și eliminare a deșeurilor care se acordă în temeiul următoarelor acte:

- *Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 15/1 din 22.12.2017 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pe anul 2018”*, care prevede reparația drumului de acces și achiziționarea cântarului-pod pentru autospeciale la depozitul de deșeuri din com. Țîntăreni, precum și efectuarea lucrărilor de proiectare și construcție a stației de tratare a levigatului de la gunoiștea provizorie din mun. Chișinău.

- *Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 9/4 din 09.12.2018 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pe anul 2019”*, care prevede procurarea echipamentului pentru stația de tratare a levigatului și lucrări de proiectare a consolidării digului la depozitul de deșeuri din com. Țîntăreni, precum și lucrări de construcție la stația de tratare a levigatului din mun. Chișinău.

- *Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 6/4 din 09.12.2018 nr. 6/4 din 06.12.2019 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pe anul 2020”*, care prevede efectuarea lucrărilor de construcție a stației de tratare a levigatului și achiziționarea compactorului pentru depozitul de deșeuri din com. Țîntăreni

- *Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 25/4 din 08.12.2020 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2021 în lectura a doua”*. Valoarea măsurii de sprijin este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabelul 1

Valoarea subvențiilor bugetare, mii lei

Perioada	2018	2019	2020	2021
Forma				
Subvenții	5 952,7	17 035,8	17 025,2	4 215,0

Sursă: Formularul general și special de notificare a ajutorului de stat

➤ Scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe date în gestiunea economică, ce cuprind cladirea administrativă, depozitul de deșeuri din sect. Ciocana (mun. Chișinău), stația de transbordare, necesare utilizării de către Î.M. Regia “Autosalubritate” în prestarea serviciului de interes economic general. Valoarea măsurii de sprijin este prezentată în tabelul 2.

Tabelul 2

Valoarea scutirilor, mii lei

Perioada Forma	2018	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*	2025*
Scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe date în gestiune economică	1 711,7	1 795,6	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8

Perioada Forma	2026*	2027*	2028*	2029*	2030*	2031*	2032*	2033*
Scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe date în gestiune economică	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8	1 897,8

*estimare/ Sursă: Formularul general și special de notificare a ajutorului de stat

- Renunțarea de la venituri la bugetul municipal de la repartizarea profitului pentru perioada anilor 2018-2019, acordată în temeiul *Deciziei Consiliul municipal Chișinău nr. 2/11-2 din 06.02.2020*, prin care s-a aprobat repartizarea profitului net în mărime de 3 083,3 mii lei obținut de către Î.M. Regia “Autosalubritate”, în perioada anilor 2018-2019, pentru achiziționarea tehnicii utilitare, pentru colectarea și transportarea deșeurilor.
- Garanția acordată de către Primăria municipiului Chișinău la împrumutul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, conform contractului de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia “Autosalubritate”, aprobat prin *Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021* și a *Actului de garanție, despăgubire și susținere municipală între Î.M. Regia „Autosalubritate, mun. Chișinău și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare* (în continuare-BERD), prin care urmează să fie acordați 9 mil. Euro Î.M. Regia “Autosalubritate”, sub formă de împrumut, pe un termen de 12 ani, precum și a grantului în valoare de 5 mil. Euro din partea Fondului Parteneriatului Europei de Est pentru Eficiență Energetică și Mediu (în continuare-E5P) oferit prin intermediul BERD, precum și a unui grant în valoare de 9 mil. Euro din partea Băncii Europene de Investiții (în continuare-BEI) oferit prin intermediul Ministerului Finanțelor RM, în scopul implementării proiectului „Deșeuri solide Chișinău”. Valoarea măsurii de sprijin este prezentată în tabelele 3 și 4.

Tabelul 3

Calculul elementului de ajutor ținând cont de primele ce ar trebui plătite

Ani	Diferențele anuale între primele ce ar trebui plătite în condițiile pieței (1% din sumă) și primele prevăzute a fi efectiv plătite (0%), euro	Recalcul în lei (rata de schimb de 1 EUR= 20,95 MDL), mii lei
2020	€ 6 923,08	145,1
2021	€ 6 923,08	145,1
2022	€ 6 923,08	145,1
2023	€ 6 923,08	145,1
2024	€ 6 923,08	145,1
2025	€ 6 923,08	145,1
2026	€ 6 923,08	145,1
2027	€ 6 923,08	145,1
2028	€ 6 923,08	145,1
2029	€ 6 923,08	145,1
2030	€ 6 923,08	145,1
2031	€ 6 923,08	145,1
2032	€ 6 923,08	145,1
TOTAL	€ 90 000,00	1 886,3

Sursa: Formularul general și special de notificare a ajutorului de stat

Tabelul 4

Valoarea granturilor acordate Î.M. Regia “Autosalubritate” , mii lei¹

Perioada	2021	2022	2023	Total
Forma				
Grant E5P	72 226, 8	32 528,7	-	104 755,5
Grant BEI	12 049,2	82 144,3	94 403,2	188 559,9

Sursa: Formularul general și special de notificare a ajutorului de stat

- 10.** Contractarea finanțării din partea BERD, BEI, E5P ține de participarea Î.M. Regia ”Autosalubritate”, la implementarea Proiectului de gestionare a deșeurilor solide din mun. Chișinău în cadrul Proiectului ”Deșeuri Solide Chișinău”. Mijloacele financiare contractate urmează a fi utilizate conform tabelului de mai jos.

Tabelul 5

Estimare privind utilizarea mijloacelor financiare contractate, mii euro

Acțiunea	Costul estimativ
Achiziționarea autospecialilor noi de colectare și de transportare a deșeurilor solide	7 840,0
Modernizarea infrastructurii și a depozitului de deșeuri din com. Țințărani	11 643,7
Recultivarea și modernizarea stației de transbortare din cadrul depozitului de deșeuri din mun. Chișinău	4 051,7
Alte cheltuieli (proiectări, achiziționări de containere, etc.)	2 464, 6
Total	26 000,0

Sursa: Studiu de fezabilitate privind proiectul „Deșeuri solide Chișinău”, elaborat de către FICHTNER Management Consulting

¹ Recalcul în lei (rata de schimb de 1 EUR= 20,95 MDL) la cursul valutar BNM la data de 16.12.2020

11. În baza informației prezentate de către Consiliul municipal Chișinău, măsura dată urmează a fi pusă în aplicare după ce va fi emisă o decizie de autorizare de către Consiliul Concurenței.
12. Acordarea măsurilor de sprijin menționate este justificată de necesitatea prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău, în vederea îndeplinirii obiectivelor contractului de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate”, la data de 08.04.2021, precum și a Contractului de societate civilă nr. 375 din 10.07.2017, încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Primăria comunei Țîntăreni:
 - Creșterea volumului și calității serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere din localitățile deservite pentru satisfacerea cererii consumători casnici și non-casnici.
 - Crearea condițiilor necesare de modernizare a infrastructurii utilitare, economică și socială a mun. Chișinău.
 - Modernizarea depozitului de deșeuri din com. Țîntăreni.
 - Modernizarea parcului de autospeciale pentru transportarea deșeurilor și achiziționarea de noi containere în corespundere cu standardele europene.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

13. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
14. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
 - a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ- teritoriale sub orice formă;
 - b) să fie acordată în mod selectiv;
 - c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.
15. În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate mai sus.
 - a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale**

16. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.
✓ *Imputabilitatea statului*
17. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Având în vedere că, Consiliul municipal Chișinău este cea care acordă măsurile de sprijin examinate, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.
✓ *Transferul de resurse de stat*
18. În conformitate cu art.4 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24.10.2002 „*Serviciile publice de gospodărie comunală se furnizează/prestează prin intermediul sistemului public de gospodărie comunală, care fac parte integrată din infrastructura edilitară a localităților. Sistemele publice de gospodărie comunală, inclusiv terenurile aferente, fiind de folosință, interes sau utilitatea publică, aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.*”
19. Potrivit, art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unități teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 al Legii cu privire la ajutorul de stat.
20. Astfel, se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia ”Autosalubritate” de către Consiliul municipal Chișinău, sub formă de garanții, renunțări la venituri din profit, subvenții și scutiri reprezintă un transfer de resurse de stat.
21. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resursele unităților administrativ - teritoriale.
- b) **este acordată în mod selectiv**
22. Conform art.10 alin.(3) din Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice „*bunurile domeniul public pot fi gestionate de autoritățile administrației publice centrale și locale, de instituțiile publice, de întreprinderile de stat/municipale și în cazurile prevăzute expres de lege, de societățile comerciale.*”
23. Cu referire la art. 21 alin.(2) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24.10.2002, delegarea gestiunii serviciilor publice de gospodărie

comunală către operatori se va face în condiții de transparență, prin licitație publică organizată conform legii.

24. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”.

25. Luând în considerare că, măsurile de sprijin se acordă doar Î.M. Regia ”Autosalubritate”, fără realizarea unui concurs, respectiv, *condiția selectivității se consideră întrunită*.

c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

26. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului.

27. Prin acordarea măsurilor de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Acordarea măsurilor de sprijin va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiar și a cash-flow-ului.

28. Alocarea resurselor statului sub formă de garanție, renunțări la venituri din profit, subvenții și scutiri de către Consiliul municipal Chișinău pentru prestarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, Î.M. Regia „Autosalubritate” *i-a fost conferit un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

29. Se consideră că o măsură de stat denaturează sau amenință să denatureze concurența în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care acesta concurează. În practică Uniunii Europene, se consideră în general că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alineatul (1) din tratat atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența.

30. Întărirea capacității întreprinderii va crea bariere de intrare pentru noi întreprinderi și va crea oportunități pentru lărgirea pieței. Distorsionarea nu trebuie să fie efectivă, fiind suficient să existe o distorsionare potențială a concurenței. Astfel, se constată că *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

31. Prin urmare, ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, iar atribuirea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziție publică și, totodată, nu a fost

realizată o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta obligația de SIEG, de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, se constată că măsurile de sprijin *constituie ajutor de stat*.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

32. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
33. Obiectivul principal al acordării prezentului ajutor de stat este
 - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere.
34. Obiectivele secundare al acordării prezentului ajutor de stat sunt
 - dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea mun. Chișinău și a com. Tîrnăveni (r-nul Anenii Noi) din Regiunea de Dezvoltare Centru;
 - protecția mediului înconjurător.
35. Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.
36. Conform pct. 5 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.9 din 30 august 2013, acordarea de ajutoare pentru protecția mediului poate fi justificată, în cazul în care, prin măsurile de ajutor se obține un nivel mai ridicat al protecției mediului decât cel care s-ar obține în absența ajutorului în cauză, iar efectele pozitive ale ajutorului sunt mai mari decât efectele sale negative, în ceea ce privește denaturarea concurenței, luând în considerare principiul “poluatorul plătește”.
37. Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal, se va face în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30 august 2013.
38. Conform Contractul de gestionare a deșeurilor municipale, încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia ”Autosalubritate” la data de 08.04.2021,

serviciile publice de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, cuprind activități de

- colectare, transportare și depozitare a deșeurilor municipal;
- întreținere a amplasamentelor permanente pentru depozitarea deșeurilor.

39. Serviciile de utilități publice (serviciile publice de gospodărie comunală), fac parte din sfera serviciilor de interes economic general (SIEG), *”valori comune” ale Uniunii Europene (în conformitate cu art.14 din Tratatul privind funcționarea UE și cu Protocolul nr.26 anexat acestuia), cu rol important ”în promovarea coeziunii sociale și teritoriale a Uniunii” și pentru competitivitatea economică europeană.*
40. Conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general;
 - nu denaturează în mod nejustificat concurența.
41. În conformitate cu prevederile Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24.10.2002, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective, iar art. 17-19 din Legea prenotată, prevăd posibilitatea organizării și realizării gestionării serviciilor publice de gospodărie comunală prin gestiune directă ori gestiune delegată. Alegerea formei de gestionare a serviciilor publice de gospodărie comunală se efectuează prin decizia autorității administrației publice locale sau, după caz, a organului central de specialitate al administrației publice în calitatea lor de fondatori.
42. Astfel, prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021 a fost aprobat contractul de gestionare a deșeurilor municipale, încheiat ulterior între Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia ”Autosalubritate” la data de 08.04.2021. Contractul de gestionare a deșeurilor municipale încheiat dintre Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia ”Autosalubritate” are o durată de 12 ani din momentul semnării acestuia, respectiv perioada anilor 2021-2032. În baza contractului menționat, Primăria mun. Chișinău i-a oferit întreprinderii dreptul exclusiv de prestare a serviciilor de gestionare a deșeurilor municipale și s-a obligat să contribuie și să aloce mijloace financiare în scopuri investiționale stricte.
43. În vederea evaluării compatibilității ajutorului de stat, vor fi luate în considerație toate formele ajutorului de stat ce sunt acordate Î.M. Regia ”Autosalubritate” pentru prestarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, ținând cont de durata contractului de servicii publice, conform tabelului.

Tabelul 6

Formele ajutorului de stat acordat Î.M. Regia "Autosalubritate", mii lei

Ani	Subvenții bugetare	Renunțarea de la venituri la bugetul municipal de la repartizarea profitului	Scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe date în gestiune economică	Acordarea garanției pentru împrumutul de 9 mil. Euro recalcultat în lei (la rata de schimb de 1 EUR= 20,95 MDL)	Grantul de la BEI în valoare de 9 mil. Euro recalcultat în lei (la rata de schimb de 1 EUR= 20,95 MDL)	Grantul de la E5P în valoare de 5 mil. Euro recalcultat în lei (la rata de schimb de 1 EUR= 20,95 MDL)	Valoarea totală a ajutorului de stat
2018	5 952,7		1 711,7				7 664, 4
2019	17 035,8		1 795,6				18 831,4
2020	17 025,2	3 083,3	1 897,8	145,1			22 151,4
2021*	4 215, 0		1 897,8	145,1	12 049, 2	72 226,8	90 533,9
2022*			1 897,8	145,1	82 144, 3	35 528,7	119 715,9
2023*			1 897,8	145,1	94 403, 2		96 446,1
2024*			1 897,8	145,1			2 042,9
2025*			1 897,8	145,1			2 042,9
2026*			1 897,8	145,1			2 042,9
2027*			1 897,8	145,1			2 042,9
2028*			1 897,8	145,1			2 042,9
2029*			1 897,8	145,1			2 042,9
2030*			1 897,8	145,1			2 042,9
2031*			1 897,8	145,1			2 042,9
2032*			1 897,8	145,1			2 042,9
2033*			1 897,8				1 897,8
Total	44 228,7	3 083,3	30 076,5	1 886,3	188 596,7	107 755,5	375 627,0

* estimare / Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat/ Datele prezentate de către CMC

- 44.** Valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a acoperi costurile nete, suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG, inclusiv un profit rezonabil. În continuare se va evalua compensația legată de prestarea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere de către Î.M. Regia "Autosalubritate", în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău, conform contractului încheiat.

Tabelul 7

Valoarea ajutorului de stat acordat
în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2018-2033, mii lei

Indicatori	Perioada							
	2018	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*	2025*
Costuri suportate pentru prestarea serviciului de transportare și	117 000,0	122 405,0	120 000,0	123 800,0	150 500,0	172 400,0	215 700,0	220 500,0

depozitare a deșeurilor solide menajere (SIEG)								
Venituri obținute din prestarea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere (SIEG)	123 397,0	131 361,0	128 500,0	131 800,0	133 000,0	134 000,0	135 000,0	136 000,0
Rezultatul financiar net (costul net SIEG)	6 397,0	8 956,0	8 500,0	8 000,0	(17 500,0)	(38 400,0)	(80 700,0)	(84 500,0)
Profit rezonabil (SIEG)	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%
	5 850,0	6 120,0	6 000,0	6 190,0	7 525,0	8 620,0	10 785,0	11 025,0
Compensația maxim-admisibila	-	-	-	-	25 025,0	47 020,0	91 485,0	95 525,0
Valoarea ajutorului de stat	7 664, 4	18 831,4	22 151,4	90 533,9	119 715,9	96 446,1	2 042,9	2 042,9

* estimare / Sursa: Formularul special de notificare a ajutorului de stat/ Notă informativă CMC

Indicatori	Perioada							
	2026*	2027*	2028*	2029*	2030*	2031*	2032*	2033*
Costuri suportate pentru prestarea serviciului de transport public electric (SIEG)	236 000,0	244 000,0	267 500,0	269 000,0	270 400,0	271 800,0	273 300,0	274 000,0
Venituri obținute din prestarea serviciului de transport public electric (SIEG)	138 000,0	139 000,0	140 000,0	141 000,0	142 000,0	143 000,0	144 000,0	145 000,0
Rezultatul financiar net (costul net SIEG)	(98 000,0)	(105 000,0)	(127 500,0)	(128 000,0)	(128 400,0)	(128 800,0)	(129 300,0)	(129 000,0)
Profit rezonabil (SIEG)	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%
	11 800,0	12 200,0	13 375,0	13 450,0	13 520,0	13 590,0	13 665,0	13 700,0
Compensația maxim-admisibila	109 800,0	117 200,0	140 875,0	141 450,0	141 920,0	142 390,0	142 965,0	142 700,0
Valoarea ajutorului de stat	2 042,9	2 042,9	2 042,9	2 042,9	2 042,9	2 042,9	2 042,9	1 897,8

* estimare / Sursa: Formularul special de notificare a ajutorului de stat/ Notă informativă CMC

45. În urma examinării datelor din tabelului de mai sus, se constată că în perioada anilor 2018-2023, existența unei supracompensări anuale a costurilor suportate de către Î.M. Regia "Autosalubritate", în urma prestării serviciilor de de transportare și depozitare

a deșeurilor solide menajere în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău.

46. Prin urmare, luând în considerare prevederile pct. 55 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, în cazul în care furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat intenționează să acorde un ajutor de stat ce nu corespunde sau depășește criteriile de evaluare prevăzute în actele normative pe categorii de ajutor de stat, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal se face prin analiza comparativă.
47. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
48. Ajutorul de stat poate fi autorizat de către Consiliul Concurenței în cazul în care acesta contribuie la îndeplinirea unui obiectiv sau a mai multor obiective de interes public. Contribuția unui ajutor de stat la realizarea unui obiectiv de interes public poate fi apreciată fie din punct de vedere al contribuției acestuia la creșterea eficienței, fie din punct de vedere al echității.
49. Municipiul Chișinău este principalul centru urban din Republica Moldova după suprafață și numărul de locuitori și reprezintă un important centru economic, educațional și cultural în Regiunea de Dezvoltare Centru.
50. Sistemul de colectare și depozitare al deșeurilor este unul din sectoarele care necesită atenție sporită. Depozitul de deșeuri din com.Țîntăreni este unicul depozit autorizat care poate asigura depozitarea deșeurilor din mun. Chișinău, precum și din suburbiile acestuia, iar operarea acestuia în condițiile actuale, fără efectuarea investițiilor propuse, va aduce la închiderea acestuia în decurs de câțiva ani. În contextul în care nu sunt identificate alte alternative de eliminare a deșeurilor decât depozitarea acestora la depozitul din com.Țîntăreni, iar crearea depozitelor de deșeuri alternative necesită investiții de zeci de milioane de euro și câțiva ani de elaborare a proiectelor și implementare a acestora, depozitul din com.Țîntăreni reprezintă cel mai important element în gestionarea deșeurilor în mun. Chișinău și, respectiv, prelungirea duratei de exploatare a acestuia este o prioritate imperativă pentru autoritățile naționale și locale.
51. Totodată, o tranziție este necesară pentru scăderea cantităților de deșeuri depozitate în gunoiște, tranziție care poate aduce profit pe termen mediu și lung prin reciclare și producere de energie. Această tranziție are nevoie de conștientizarea faptului că deșeurile municipale solide sunt de fapt resurse care pot fi folosite în alte sectoare, precum reutilizarea lor în industrie prin reciclare, exportul deșeurilor reciclate sau producerea de energie termică și combustibil pentru mijloacele de transport.

52. Municipiul Chișinău se confruntă cu probleme mari în ceea ce privește managementul deșeurilor, în special, al celor solide. La momentul actual, o bună parte a deșeurilor produse în mun. Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău sunt transportate pe unicul poligon autorizat pentru depozitare, anume gunoiștea din com.Țințăreni.
53. Iar, în condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.
54. Obținerea mijloacelor financiare menționate anterior, condiționate de oferirea unei garanții din partea municipiului Chișinău, va permite întreprinderii:
- să reînnoiască parcul autospecialelor pentru colectarea și transportarea deșeurilor, prin achiziționarea a noi autospeciale, ce va permite la diminuarea emisiunilor poluante în aer asigurate de calitatea motoarelor la autospeciale. De asemenea, achiziționarea a 13 autospeciale noi de transportare a deșeurilor (de 70 m3), ce va permite diminuarea costurilor pentru transportarea deșeurilor;
 - să modernizeze infrastructura depozitului de deșeuri din com.Țințăreni, ceea ce va duce la îmbunătățirea calității serviciilor asigurate de întreprindere consumatorilor casnici și non-casnici;
 - să închidă poligonul de deșeuri din mun. Chișinău, prin recultivarea lui, crearea sistemului de colectare a gazului și a levigatului, acoperirea depozitului cu geotextile impenetrabile, ceea ce va duce la evitarea poluării apelor subterane și a solului;
 - să creeze o linie de sortare a deșeurilor, ceea ce va duce la diminuarea volumului și masa deșeurilor necesare de a fi depozitate și pentru a recicla o parte din acestea.
55. Astfel, prin proiectul comun a mun. Chișinău, BERD, BEI și E5P, în cadrul proiectului „Deșeuri Solide Chișinău”, ce vizează probleme locale specifice care țin de lipsa investițiilor în dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor necesare pentru a proteja, în mod adecvat, mediul înconjurător la nivel global, național și local de efectele asociate cu managementul deșeurilor generate de consumatorii casnici și non-casnici ce reprezintă o oportunitate importantă pentru integrarea unor politici sectoriale și planificare integrată, pentru un oraș atractiv, cu un proces de gestionare a deșeurilor menajere solide conform bunelor practici de gestionare a deșeurilor cu cele ale Uniunii Europene.
56. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul acordat Î.M. Regia “Autosalubritate” este necesar în vederea prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia mun. Chișinău, produce efecte pozitive clare în favoarea

populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența. Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat Î.M. Regia “Autosalubritate”, în scopul prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor solide menajere, este *compatibil cu mediul concurențial normal*.

VII. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

57. Cu referire la Acordul de Asociere încheiat între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova va coopera cu Uniunea Europeană în domeniul ce vizează conservarea, protejarea, îmbunătățirea și reabilitarea calității mediului, protecția sănătății umane, utilizarea durabilă a resurselor naturale și promovarea măsurilor la nivel internațional pentru a aborda problemele legate de mediu la nivel regional sau global, inclusiv gestionarea eficientă a deșeurilor și a resurselor, precum și transferul deșeurilor.
58. Directiva 2008/98/CE a Parlamentului european și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, prevede că statele membre adoptă măsuri necesare pentru a garanta că gestionarea deșeurilor se face fără a pune în pericol sănătatea populației și fără a dăuna mediului, în special fără a crea riscuri pentru apă, aer, sol, faună sau flora, fără a crea neplăceri din cauza zgomotului sau a mirosurilor și fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special.
59. Comisia Europeană a examinat în anul 2020, notificarea depusă de autoritățile poloneze (cazul SA.56688) cu privire la schemă regională în cadrul căreia companiile angajate în colectarea deșeurilor nepericuloase din regiunea Podkarpacie din Polonia pot primi sprijin de stat sub formă de grant pentru investiții în vederea reabilitării siturilor contaminate. În urma examinării notificării s-a constatat că măsurile de sprijin notificate constituie ajutor de stat compatibil cu piața internă a UE.
60. Alt caz examinat de Comisia Europeană în anul 2020, constituie notificarea depusă de autoritățile lituaniene (cazul SA.58251) cu privire la schemă națională în cadrul căreia companiile angajate în mai multe activități economice inclusiv colectarea deșeurilor nepericuloase din Lituania pot primi sprijin de stat sub formă de grant pentru investiții care permit întreprinderilor să aplice standarde de protecție a mediului mai stricte decât cele ale Uniunii Europene. În urma examinării notificării s-a constatat că măsurile de sprijin notificate constituie ajutor de stat compatibil cu piața internă a UE.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsurile de sprijin notificate de către Consiliul municipal Chișinău, având ca beneficiar Î.M. Regia „Autosalubritate”, privind acordarea unei garanții de către Primăria municipiului Chișinău în vederea contractării de către Î.M. Regia „Autosalubritate” a unui împrumut de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pe un termen de 12 ani, în valoare de 9 mil. Euro, precum și a două granturi oferite de BEI și E5P, în valoare de 9 mil. Euro, și respectiv, 5 mil. Euro, în scopul implementării proiectului „Deșeuri solide Chișinău”, conform Deciziei Consiliului municipal Chișinău nr. 18/1 din 20.10.2020, Actului de garanție, despăgubire și susținere municipală între Î.M. Regia „Autosalubritate, mun. Chișinău și BERD nr. 47314, semnat la 16 decembrie 2020, precum și a Deciziei Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia ”Autosalubritate” de către Consiliul municipal Chișinău sub formă de subvenții, renunțări de la venituri din profit, precum și scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, proprietate a municipiului, utilizate de către Î.M. Regia ”Autosalubritate”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
3. A autoriza măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia ”Autosalubritate”, pentru prestarea serviciilor publice de transportare și evacuare a deșeurilor solide în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia municipiului Chișinău, prevăzute în pct. 1 și pct. 2 din partea dispozitivă a prezentei decizii.
4. Consiliul municipal Chișinău, va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat
5. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Consiliului municipal Chișinău.
6. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Marcel RĂDUCAN
Președinte