



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din „04” august 2020

Nr. OTS – 36

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Întreprinderii Municipale „Tart-Local-Service” (în continuare Î.M. „Tart-Local-Service”), care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale, parvenită de la Primăria satului Tartaul, r-nul Cantemir, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 490, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Tartaul, r-nul Cantemir, a notificat măsura de sprijin acordată Î. M. „Tart-Local-Service” care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale în valoare de 5195,04 mii lei.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 04.07.2020.

3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 09.07.2020, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului sătesc Tartaul nr.03/08-XXVI din 21.08.2019 „Cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general către Î.M. Tart-Local-Service”.
- Decizia Consiliului sătesc Tartaul nr.04/08-XXV din 06.09.2012 „Cu privire la majorarea tarifului pentru metru cub de apă livrată de Î. M. Tart-Local-Service”.
- Decizia Consiliului sătesc Tartaul nr.02/06-XXVI din 13.05.2016 „Cu privire la modificarea tarifului pentru un metru cub de apă livrată de Î. M. Tart-Local-Service”
- Decizia Consiliului sătesc Tartaul nr.03/05-XXVI din 21.08.2019 „Cu privire la aplicarea tarifului pentru aprovizionare cu apă a fabricilor de vin de pe teritoriul satului Tartaul”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î. M. „Tart-Local-Service” (IDNO 1008603002176), unitate economică cu personalitate juridică care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public.

5. Î. M. „Tart-Local-Service” cu sediul: MD-7338, sat. Tartaul, r-nul Cantemir, Republica Moldova.

6. Întreprinderea a fost înregistrată la 02.06.2009. Unicul fondator fiind Consiliul Sătesc Tartaul, cu cota de 9800 lei, ce constituie 100%.

7. Întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate:

- Captarea, epurarea și distribuția apei.
- Servicii ale frizeriilor și alte servicii ale cabinetelor de cosmetică.
- Silvicultură.
- Extracția nisipului și argilei.
- Eliminarea deșeurilor și apelor uzate; asanare, salubritate și activități similare.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Măsura de sprijin acordată de Primăria satului Tartaul Î. M. „Tart-Local-

Service” constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a rețelelor de alimentare cu apă (16 km) în valoare de 5195.04 mii lei, pe perioada 2019-2028.

Tabelul 1

Bunuri destinate transmiterii în gestiune economică către Î. M. „Tart-Local-Service”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea km	Anul dării în exploatare	Suma mii (lei)
1.	Rețele de apă din conducte de polietilenă	16	2019	5195,04
Suma totală a bunurilor transmise				5195,04

Sursa: Formularul de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, „ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulative următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ teritoriale sub orice formă;

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- imputabilitatea statului;
- transferul resurselor.

- *Imputabilitatea statului* – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul

renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei consiliului local.

- *Transferul resurselor* - în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transiterii în gestiune economică a bunurilor (*conform tabelului 1*) fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece apeductul este parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că măsura dată este acordată din resursele unității administrative-teritoriale.

b) să fie acordată în mod selectiv;

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î. M. „TART-LOCAL-SERVICE”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta *a fost acordată în mod selectiv.*

c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria Tartaul, r-nul Cantemir, nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică cu titlu gratuit, prin urmare întreprinderea municipală își micșorează costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin va avea un **efect propice asupra** indicatorilor economico-financiari. În acest caz, Î. M. „TART-LOCAL-SERVICE” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

d) să denaturează sau riscă să denatureze concurența.

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un

sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Totodată, în conformitate cu art. 13 din Legea 303 din 31.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație organizată în conformitatea cu legislația în vigoare. Deși Î. M. „TART-LOCAL-SERVICE” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza satului Tartaul, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi, în cadrul unei proceduri de licitație publică. Așadar, măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.

10. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care să contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.

12. Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

13. Atribuirea serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului sătesc Tartaul nr. 03/08-XXVI din 21.08.2019 „Cu privire la atribuirea serviciilor de interes economic general Î. M. „Tart-Local-Service” și a Contractului de delegare a serviciilor de alimentare cu apă din 21.08.2019, încheiat între Primăria satului Tartaul și Î. M. „Tart-Local-Service”.

14. Potrivit prevederilor punctului 7 din Contractul de delegare a serviciului public de alimentare cu apă din 21.08.2019, încheiat între Primăria satului Tartaul și Î. M. „Tart-Local-Service”, *„durata contractului de delegare este de 10 ani, începând de la data de autorizare de către Consiliul Concurenței”.*

15. Conform prevederilor punctului 1 din Contractul de delegare a serviciului public de alimentare cu apă din 21.08.2019, încheiat între Primăria satului Tartaul și Î. M. „Tart-Local-Service”, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în

vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, inclusiv protecția mediului înconjurător și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

16. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat:

- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (în continuare – SIEG), servicii de alimentare cu apă în localitatea Tartaul, r-nul Cantemir.
- asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă pentru locuitorii din satul Tartaul, r-nul Cantemir.

17. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează SIEG trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să fie necesar în vederea operării SIEG;
- b) să nu denatureze în mod nejustificat concurența.

18. Valoarea ajutorului de stat pe care îl va primi Î. M. „Tart-Local-Service”, sub formă de bunuri materiale, este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 6 la Legea nr. 303 din 30.11.2018 a bugetului de stat pentru anul 2019. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimative 4 770,78 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pe perioada 2019-2028.

19. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

20. Prin urmare, rata de referință pe piața interbancară (CHIBOR), la data de 21.08.2019, pentru operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni a fost de 10,34 %. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pe perioada 2019 – 2028 este de 2 956,99 mii lei, conform tabelului de mai jos.

Tabelul 2

Calcularea valorii actualizate a ajutorului de stat pentru perioada 2019 – 2028, mii lei

Indicator	Anii									
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Ajutor de stat actualizat	491,74	424,33	384,57	332,95	301,75	259,08	234,80	200,98	171,43	155,36
Total ajutor de stat actualizat (10 ani), mii lei										2956,99

21. În urma analizei informației se constată că, în perioada 2019-2023, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial

normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

22. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

23. Politica asigurării cu apă și sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului, susținute de partenerii de dezvoltare.

24. Primăria satului Tartaul, r-nul Cantemir va acorda ajutorul de stat Î. M. „Tart-Local-Service”, prin transmiterea în gestiune a rețelelor de alimentare cu apă (16 km), în urma implementării proiectului „Construcția sistemelor de aprovizionare cu apă a satului Tartaul, r-nul Cantemir”, realizat în cadrul proiectului finanțat din Fondul Ecologic Național.

25. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Tartaul, r-nul Cantemir, și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al locuitorilor.

26. Conform informației prezentate de Primăria satului Tartaul, r-nul Cantemir, implementarea proiectului de construcție a rețelelor de apeduct va schimba radical nivelul de viață a locuitorilor satului. Ajutorul de stat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite ca populația să beneficieze de servicii sigure și durabile de alimentare cu apă. Ca urmare a implementării proiectului, la rețea au fost conectate 446 gospodării, 6 instituții publice și 3 agenți economici, care au acces 24/24 ore la surse de apă de calitate și în cantități suficiente.

27. Serviciile publice de alimentare cu apă au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

28. Î. M. „Tart-Local-Service” va fi, în perioada de referință, unica întreprindere care va presta servicii de alimentare cu apă în raza satului Tartaul, r-nul Cantemir.

29. Ajutorul de stat acordat Î. M. „Tart-Local-Service” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate serviciul public centralizat de alimentare cu apă. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

30. Astfel, ajutorul de stat acordat Î. M. „Tart-Local-Service” în scopul furnizării serviciului public de alimentare cu apă potabilă, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare în acest sens este compatibil cu mediul concurențial normal. Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Tartaul, r-nul Cantemir, având ca beneficiar Î. M. „Tart-Local-Service” ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciului public de aprovizionare cu apă acordat Î. M. „Tart-Local-Service”.

3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Tartaul, r-nul Cantemir.

4. Primăria satului Tartaul, r-nul Cantemir, va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139

din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

5. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Marcel RĂDUCAN

Președinte