



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/262-1123 din 05 iunie 2020

La nr. 31-06-4373 din 25.05.2020

**Domnului Serghei PUȘCUȚA,
Viceprim-ministru, Ministrul Finanțelor**

pentru cunoștință:

**- Domnului Vladimir GOLOVATIUC,
Președintele Comisiei economie, buget și finanțe
a Parlamentului Republicii Moldova**
**- Domnului Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei de control al finanțelor publice
a Parlamentului Republicii Moldova**
**- Doamnei Liliana IACONI,
Secretar general al Guvernului**
**- Domnului Fadei NAGACEVSCHI,
Ministru al Justiției**

Stimate domnule Viceprim-ministru,

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 04 iunie 2020, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr. 183/2012, proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 206 din 22.05.2020), și, în limitele competenței sale, comunică următoarele:

Potrivit prevederilor art. 1 al proiectului, se propune completarea Legii concurenței nr. 183/2012 cu noi norme care să prevadă modalitatea suplimentară de supraveghere a activității Consiliului Concurenței prin instituirea unui mecanism de audit de performanță *ad – hoc*, precum și modul de efectuare a acestuia.

1. La nivel european, instrumentul ce stabilește standarde în domeniul concurenței și garanții reale asigurate de state pentru independență operațională, instituțională și financiară a autorităților de concurență este Directiva (UE) nr. 1/2019, adoptată de Parlamentul European și Consiliul Europei la 11.12.2018.

Astfel, pct. 8, 10 și 22 din preambulul Directivei nr. 1/2019, în vederea asigurării principiului independenței, prevede angajamentul statelor membre de stabilire a garanțiilor fundamentale de independență a autorităților naționale administrative de concurență, astfel ca acestea să aplice legislația concurenței în mod uniform și eficace. Totodată, autoritățile naționale administrative de concurență ar putea face și obiectul unui control parlamentar sau al unei monitorizări a cheltuielilor financiare, cu condiția ca acest lucru să nu le afecteze independența.

La fel, art. 4 din Directiva nr. 1/2019, stabilește în sarcina statului obligația de a asigura cel puțin că membrii plenului și personalul din cadrul autorităților naționale administrative de concurență sunt în măsură să își îndeplinească atribuțiile și să își exercite competențele legale fără intervenții politice și altor influențe din exterior, și garanții de a nu solicita și de a nu accepta instrucțiuni din partea guvernului sau a oricărei alte entități publice sau private în îndeplinirea sarcinilor care le revin și în exercitarea competențelor oferite de Legea concurenței.

În aceeași ordine de idei, luând în considerare prevederile art. 335 alin. (2) din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014, Republica Moldova are obligația de a menține o autoritate independentă din punct de vedere funcțional, pentru a asigura respectarea în mod eficace a legislației în materie de concurență.

2. Ținem să menționăm că, potrivit prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183/2012, funcția de control parlamentar a fost stabilită prin prevederea de efectuare a auditului de performanță de către Curtea de Conturi.

Conform statutului stabilit de art. 3 al Legii nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (*în continuare Legea nr. 260/2017*), Curtea de Conturi este instituția supremă de audit a Republicii Moldova, finanțată integral din bugetul de stat, care exercită controlul asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public prin realizarea auditului public extern în conformitate cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit.

Ca urmare a auditului de performanță efectuat, Curtea de Conturi, analizând performanța autorității de concurență prin aprecierea celor trei „e” - ***economicitatea, eficiența și eficacitatea***, raportează rezultatele auditului Parlamentului Republicii Moldova. Totodată, rezultatul auditului de performanță se anexează la Raportul anual al Consiliului Concurenței care se prezintă Parlamentului Republicii Moldova.

În același timp, pornind de la prevederile art. 6 alin. (5) din Legea 260/2017, Parlamentul Republicii Moldova are dreptul de a solicita Curții de Conturi efectuarea misiuni de audit public extern, fără costuri suplimentare din bugetul public, pentru a stabili dacă entitatea auditată a fost gestionată în mod econom, eficient și eficace.

3. Recomandarea Rec (2000) nr. 23 a Consiliului de Miniștri al Consiliului Europei privind independența și funcțiile autorităților de reglementare în sectorul audiovizual, care servește drept temei al proiectului, reprezintă un instrument ce stabilește o serie de standarde în domeniul audiovizualului, stabilește că statul să asigure o independență reală autorităților de reglementare a sectorului radiodifuziunii și măsuri care să permită acestor autorități să își îndeplinească misiunile în mod efectiv și eficient.

Luând în considerare competența unui organ de reglementare și supraveghere a sectorului serviciilor media audiovizuale, și competența autorităților de concurență ce asigură concurența în toate sectoarele economiei, constatăm că prevederile Recomandări Rec (2000) nr. 23 nu pot fi aplicate și în privința Consiliului Concurenței, având în vedere că acesta, nu este organ de reglementare sectorială, ci este autoritatea națională de concurență, autonomă, ce asigură controlul aplicării și respectării legislației din domeniul concurenței, asupra tuturor relațiilor din economia națională ce cad sub incidența Legii concurenței.

4. Totodată, ținem să relatăm că Consiliul Concurenței ca autoritate națională de concurență este investit cu putere de decizie, investigație și sancționare în limitele stabilite de legislație. În exercitarea atribuțiilor sale, atât angajații Consiliului Concurenței, cât și membrii Plenului Consiliului Concurenței au obligația legală, în temeiul art. 38 din Legea concurenței, să păstreze confidențialitatea informației ce constituie secret ocrotit de lege și a altei informații confidențiale la care au acces în legătură cu exercitarea atribuțiilor prevăzute de Legea concurenței și să nu divulge aceste informații.

Astfel, în vederea evitării afectării independenței funcționale a activității Consiliului Concurenței, ținând cont de specificul atribuțiilor legale, sensibilitatea

și confidențialitatea informațiilor de care dispune Consiliul Concurenței, proiectul nu oferă garanții suficiente de asigurare a conflictului de interese.

Bunele practici europene și experiența internațională actuală, nu conține prevederi similare privind auditul ad – hoc, atât a activității autorităților de concurență, cât și a activității altor autorități publice, pentru a evita posibila imixtiune a politicului în activitatea autorităților publice autonome.

Reieșind din cele expuse, având în vedere necesitatea asigurării de garanții reale de independență operațională, instituțională și financiară și respectării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova în contextul Acordului de Asociere, practicii Uniunii Europene, standardelor internaționale în domeniul de activitate a autorităților de concurență și prevederilor Directivei 2019/1 și cadrul normativ existent ce reglementează mecanismul auditului de performanță extern al autorității naționale de concurență, **considerăm proiectul examinat neîntemeiat și ne exprimăm asupra inoportunității susținerii acestuia**, dar totodată, activitatea Consiliului Concurenței ar putea fi pasibilă unui audit extern realizat fără a fi afectată independența sa.

Cu respect,

Marcel RĂDUCAN

Președinte