



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 17.03.2020

Nr. DCE-10/18-10

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (în continuare – Legea concurenței), Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 10 din 01.03.2018 cu referire la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, prin concentrarea economică dintre „Materiale Forestiere de Construcții” S.A.¹ (în continuare – „Lesobaza” S.A.) și „Sistembloc-Construct” S.R.L., precum și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

În procesul de analiză de către Consiliul Concurenței a tranzacțiilor efectuate pe piața de capital în rezultatul cărora au fost realizate concentrări economice a fost identificată tranzacția de preluare a controlului asupra „Lesobaza” S.A. de către dl Ciobanu Tudor Teodor, asociat al „Sistembloc-Construct” S.R.L.

Dat fiind faptul că, operațiunea de preluare a controlului asupra „Lesobaza” S.A., până la punerea în aplicare nu a fost notificată autorității de concurență, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 10 din 01.03.2018, s-a dispus inițierea investigației cu referire la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, prin concentrarea economică dintre întreprinderile „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L.

¹ În prezent, „Materiale Forestiere de Construcții” S.A. a fost redenumită în „Lesobaza” S.A.

I. Părțile implicate

Partea care a preluat controlul:

Dl Ciobanu Tudor², [...], cod personal [...], titular al buletinului de identitate [...]. Dl Ciobanu Tudor, la momentul preluării controlului asupra întreprinderii „Lesobaza” S.A., controla întreprinderea „Sistembloc-Construct” S.R.L.

„Sistembloc-Construct” S.R.L., întreprindere înregistrată la data de [...], INDO [...], cu sediul pe str. Liviu Damian 16, mun. Bălți, Republica Moldova. Asociații întreprinderii sunt dl Ciobanu Tudor și dna Ciobanu Marina care dețin [...] % și, respectiv, [...] % din capitalul social al „Sistembloc-Construct” S.R.L. Administratorul întreprinderii – dna Ciobanu Marina. Principalul gen de activitate, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (cod CAEM-G4752) - comerț cu amănuntul al articolelor de fierărie, al articolelor din sticlă și a celor pentru vopsit în magazine specializate.

Partea asupra căreia a fost preluat controlul:

„Lesobaza” S.A., întreprindere înregistrată la data de [...], INDO [...], cu sediul pe str. Feroviarilor 60, mun. Bălți, Republica Moldova. Acționarii întreprinderii până la efectuarea tranzacției de preluare a controlului erau 5 persoane fizice, [...] din acțiunile întreprinderii „Lesobaza” S.A. După realizarea operațiunii dl Ciobanu Tudor deține peste [...] % din capitalul social al „Lesobaza” S.A. Principalul gen de activitate al întreprinderii, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (cod CAEM-G4752) - comerț cu amănuntul al articolelor de fierărie, al articolelor din sticlă și a celor pentru vopsit în magazine specializate.

Întreprinderile ce fac parte din același Grup cu părțile implicate în operațiunea de concentrare economică (identificate potrivit art. 24 alin. (4) al Legii concurenței).

În baza informațiilor prezentate de către „Lesobaza” S.A. (scrisoarea nr. 27 din 03.03.2018) și „Sistembloc-Construct” S.R.L. (scrisoarea nr. 3 din 03.03.2018), întreprinderile confirmă că, până la data realizării tranzacției, din data de 12.05.2017, nu sunt fondatoare în alte întreprinderi care desfășoară activitate economică pe teritoriul Republicii Moldova.

Tot din informația prezentată, prin scrisorile nr. 27 și nr. 3 din 03.03.2018, de către întreprinderea „Lesobaza” S.A. și, respectiv, „Sistembloc-

² În conformitate cu pct. 50 din Regulamentul privind concentrările economice nr. 17 din 30.08.2013, în cazul preluării controlului de către persoane fizice, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Lege, întreprinderile implicate sunt întreprinderea țintă și partea care preia controlul (cu cifra de afaceri a întreprinderii/întreprinderilor controlate de respectiva persoană fizică inclusă în calculul cifrei totale de afaceri, în măsura în care sunt respectate condițiile de la art. 24 alin. (4) din Lege).

Construct” S.R.L., s-a constatat că, întreprinderile implicate în operațiunea analizată, până la data de 12.05.2017, nu făceau parte din același Grup de întreprinderi, în sensul Legii concurenței, fiind independente una față de alta.

II. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

În baza informațiilor cuprinse în scrisoarea nr. 27 din 03.03.2018, parvenită de la „Lesobaza” S.A., atât până la realizarea operațiunii analizate, cât și după realizarea acesteia, întreprinderea a obținut venit din vânzări în baza activităților desfășurate, conform informațiilor prezentate în Tabelul 1.

Tabelul 1

Structura cifrei de afaceri (venitul din vânzări) realizat în anul 2016-2017 de către „Lesobaza” S.A.

Nr.	Categorie Produse/mărfuri/servicii	Valoarea venit din vânzări (lei)		venit din vânzări (%)	
		2016	2017	2016	2017
1.	Comercializarea mărfii	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	Prestarea serviciilor de transport	[...]	[...]	[...]	[...]
3.	Servicii arendă		[...]		[...]
TOTAL		[...]	[...]	100	100

Sursa: Scrisoarea nr. 27 din 03.03.2018, parvenită de la „Lesobaza” S.A.

Din informațiile cuprinse în Tabel se constată faptul că, „Lesobaza” S.A. a înregistrat în anul 2016 venit din vânzări în mărime de [...]lei.

În baza notei explicative, anexată la situația financiară pentru perioada ianuarie-decembrie 2016, se constată că activitatea operațională a entității include comercializarea materialelor de construcție și prestarea serviciilor de transport. Genul principal de activitate al întreprinderii este comercializarea materialelor de construcție cu cota predominantă de [...]%, din totalul vânzărilor.

În anul 2017, „Lesobaza” S.A. a înregistrat venit din vânzări în mărime de [...] lei. Activitatea operațională a entității include comercializarea mărfii, prestarea serviciilor de transport și arendă. Genul principal de activitate al întreprinderii este comercializarea materialelor de construcție cu cota predominantă de [...]% din totalul vânzărilor.

Potrivit scrisorii nr. 286 din 08.11.2018, prezentată de către „Lesobaza” S.A., mărfurile comercializate de întreprindere, în perioada anilor

2016-2017, care au generat o cotă mai mare de 5% sunt prezentate în Tabelul 2.

Tabelul 2

Mărfurile comercializate ce au generat o cotă mai mare de 5% în venitul din vânzări realizat de „Lesobaza” S.A., în anii 2016-2017

Nr.	Denumirea mărfii	Venitul din vânzări generat (lei)		%	
		2016	2017	2016	2017
1.	Cărbune	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	Căramidă	[...]	[...]	[...]	[...]
3.	Cherestea	[...]	[...]	[...]	[...]
4.	Ciment	[...]	[...]	[...]	[...]
5.	OSB	[...]	[...]	[...]	[...]
6.	Metal	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Scrisoarea nr. 286 din 08.11.2018 parvenită de la „Lesobaza” S.A.

Totodată, în baza informațiilor cuprinse în scrisoarea nr. 3 din 03.03.2018, parvenită de la „Sistembloc-Construct” S.R.L., atât până la realizarea operațiunii analizate, cât și după realizarea acesteia, întreprinderea a obținut venit din vânzări în baza activităților desfășurate, conform informațiilor prezentate în Tabelul 3.

Tabelul 3

Structura cifrei de afaceri (venitul din vânzări), realizat în anul 2016-2017 de către „Sistembloc-Construct” S.R.L.

Nr.	Categorie Produse/mărfuri/servicii	Valoarea venit din vânzări (lei)		venit din vânzări (%)	
		2016	2017	2016	2017
1.	Comercializarea mărfii	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	Prestarea serviciilor de transport	[...]	[...]	[...]	[...]
TOTAL		[...]	[...]	100	100

Sursa: Scrisoarea nr. 3 din 03.03.2018 parvenită de la „Sistembloc-Construct” S.R.L.

Din informațiile cuprinse în Tabelul 3 se constată faptul că, „Sistembloc-Construct” S.R.L. a înregistrat în anul 2016 venit din vânzări în mărime de [...] lei. Activitatea operațională a entității include comercializarea materialelor de construcție și prestarea serviciilor de transport. Genul principal de activitate al întreprinderii este comercializarea materialelor de construcție cu cota predominantă de [...]%, din totalul vânzărilor.

În anul 2017, „Sistembloc-Construct” S.R.L. a înregistrat venit din vânzări în mărime de [...] lei. Activitatea operațională a entității include comercializarea materialelor de construcție și prestarea serviciilor de transport. Genul principal de activitate al întreprinderii este comercializarea materialelor de construcție cu cota predominantă de [...]%, din totalul vânzărilor.

Potrivit scrisorii nr. 4 din 12.03.2019, prezentată de către „Sistembloc-Construct” S.R.L., mărfurile comercializate de întreprindere, în perioada anilor 2016-2017, care au generat o cotă mai mare de 5% sunt prezentate în Tabelul 4.

Tabelul 4

Mărfurile comercializate ce au generat o cotă mai mare de 5% în venitul din vânzări, realizat de „Sistembloc-Construct” S.R.L., în anii 2016-2017

Nr.	Denumirea mărfii	Venitul din vânzări generat (lei)		%	
		2016	2017	2016	2017
1.	Cărbune	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	Ciment	[...]	[...]	[...]	[...]
3.	Ardezie	[...]	[...]	30	30

Sursa: Scrisoarea nr. 4 din 12.03.2019 parvenită de la „Sistembloc-Construct” S.R.L.

Având în vedere activitățile desfășurate de către părțile implicate în anii 2016-2017, rezultă că există suprapuneri orizontale în ceea ce privește activitatea de comercializare a materialelor de construcție, în special comercializarea cărbunelui și cimentului, mărfuri ce au generat o cotă de piață mai mare de 5%, din venitul vânzărilor, realizat de părțile implicate în anii 2016-2017. De asemenea, are loc o suprapunere pe orizontală între activitățile desfășurate de părți în ceea ce privește prestarea serviciilor de transport.

Potrivit art. 28 alin. (3) din Legea concurenței, dimensiunile pieței relevante, inclusiv piața relevantă a produsului se determină în funcție de natura problemei concurențiale.

Astfel, în sensul examinării prezentei operațiuni de concentrare economică piața care implică o integrare pe orizontală între activitățile desfășurate de părțile implicate în tranzacție va fi definită ca piață relevantă a produsului:

- Piața comercializării cărbunelui.
- Piața comercializării cimentului.

Piața relevantă geografică

Piața geografică relevantă este definită conform art. 4 din Legea concurenței ca fiind zonă în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

La nivelul comercializării materialelor de construcție „Sistembloc-Construct” S.R.L., până la data de 12.05.2017, își desfășura activitatea prin intermediul a 3 unități comerciale prezentate în Tabelul 5.

Tabelul 5

Subdiviziunile, prin intermediul cărora „Sistembloc-Construct” S.R.L. își realiza activitatea până la data de 12.05.2017

Nr.	Tipul obiectului subordonat	Adresa	Suprafața comercială (m.p)
1.	Magazin (depozit)	str. Paravoznaia, 4, mun. Bălți	[...]
2.	Magazin (depozit)	str. Feroviarilor, 44, mun. Bălți	[...]
3.	Magazin (depozit)	satul Biliceni Vechi, Sîngerei	[...]

Sursa: Scrisoarea nr. 4 din 12.03.2019 parvenită de la „Sistembloc-Construct” S.R.L.

Până la data de 12.05.2017, „Lesobaza” S.A. își desfășura activitatea de comercializare a materialelor de construcție, prin intermediul unităților comerciale, prezentate mai jos.

Tabelul 6

Subdiviziunile, prin intermediul cărora „Lesobaza” S.A. își realiza activitatea până la data de 12.05.2017

Nr.	Tipul obiectului subordonat	Adresa	Suprafața comercială (m.p)
1.	Magazin (depozit)	str. Feroviarilor 60, mun. Bălți	[...]
2.	Magazin (depozit)	str. Viilor, 2, Sîngerei, or. Biruința ³	[...]

Sursa: Scrisoarea nr.334 din 25.02.2019 parvenită de la „Lesobaza” S.A.

Așadar, din informația prezentată mai sus rezultă că, zonele în care activează părțile implicate prezintă o piață geografică distinctă din punct de vedere al cererii și ofertei. Pe piața comercializării cărbunelui și cimentului, atât „Sistembloc-Construct” S.R.L., cât și „Lesobaza” S.A. nu dețin o poziționare națională ci mai degrabă una regională/locală. [...].

Prin urmare, eventualele constrângeri concurențiale rezultate din realizarea operațiunii analizate pot apărea la nivel local.

În acest sens, piața relevantă geografică pentru piața comercializării cărbunelui și cimentului este reprezentată de teritoriul mun. Bălți.

Având în vedere cele relatate anterior, se concluzionează că **piața relevantă**, în sensul examinării investigației date este:

- ***Piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți.***
- ***Piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți.***

III. Acte și fapte constatate

Prin scrisoarea nr. CEP-05/574-2800 din 13.12.2017, Consiliul Concurenței, întru exercitarea atribuțiilor sale, a solicitat de la persoanele licențiate și autorizate conform Legii nr. 171 din 11.07.2012 privind piața de capital, informația privind tranzacțiile efectuate pe piața secundară în perioada 01.01.2017 - 31.12.2017, în rezultatul cărora s-a obținut controlul direct sau indirect asupra emitentului.

Ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței, [...], prin scrisoarea cu nr. 30 din 10.01.2018, a prezentat tranzacția de achiziționare a pachetului majoritar de acțiuni al „Lesobaza” S.A.

Potrivit scrisorii nr. 101 din 05.02.2018, parvenită de la [...], structura acționarilor ce dețineau cote substanțiale la data de 12.05.2017 în „Lesobaza” S.A. este prezentată în Tabelul 7.

³ În prezent activitatea acestui magazin este sistată.

Tabelul 7

Structura acționariatului întreprinderii „Lesobaza” S.A. până la realizarea operațiunii din data de 12.05.2017

Nr.	Acționarul	Numărul valorilor mobiliare deținute	Valori mobiliare deținute %
1.	[...]	[...]	[...]
2.	[...]	[...]	[...]
3.	[...]	[...]	[...]
4.	[...]	[...]	[...]
5.	[...]	[...]	[...]
TOTAL		[...]	100%

Sursa: Scrisoarea nr. 101 din 05.02.2018 parvenită de la „Real-Registr” S.A.

[...].

După realizarea operațiunii de concentrare economică din data de 12.05.2017, acționarii ce dețin cote substanțiale în întreprinderea „Lesobaza” S.A. este prezentată în Tabelul 8.

Tabelul 8

Structura acționariatului întreprinderii „Lesobaza” S.A. după realizarea operațiunii de concentrare economică

Nr.	Acționarul	Numărul valorilor mobiliare deținute	Valori mobiliare deținute %
1.	Ciobanu Tudor Teodor	[...]	[...]
2.			
3.			
4.			
TOTAL		[...]	100%

Sursa: Scrisoarea nr. 101 din 05.02.2018 parvenită de la „Real-Registr” S.A.

Din informațiile cuprise în Tabelele 7 și 8, se constată faptul că, dl Ciobanu Tudor Teodor a devenit acționarul majoritar al „Lesobaza” S.A., ca urmare a achiziționării la data de 12.05.2017 de la [...] a [...]%, din valorile mobiliare ale întreprinderii.

Astfel, concentrarea economică analizată a constat în preluarea controlului asupra întreprinderii „Lesobaza” S.A și s-a realizat în conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

În conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței, în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5) este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Operațiunile de concentrare economică, conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată

cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

Cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate se calculează conform prevederilor art. 24 alin. (4) din Legea concurenței.

Cifra totală de afaceri realizată de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică pentru anul 2016 (anul anterior realizării operațiunii) este reflectată în Tabelul 9.

Tabelul 9

Cifra totală de afaceri realizată în anul 2016 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei
Ciobanu Tudor		
1.	„Sistembloc-Construct” S.R.L.	[...]
Cifra totală de afaceri a părții care preia controlul		[...]
1.	„Lesobaza” S.A.	[...]
Cifra totală de afaceri a părții asupra căreia se preia controlul		[...]
Cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică		[...]

Sursa: Lista entităților care au prezentat situațiile financiare pentru anul 2016 la BNS

Operațiunea de concentrare economică îndeplinește cumulativ condițiile de prag prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, întrucât cifra totală de afaceri realizată de agenții economici implicați în operațiune, în anul 2016, este de [...] lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei, în anul anterior operațiunii. Aceste întreprinderi sunt, „Sistembloc-Construct” S.R.L. și „Lesobaza” S.A., care au realizat o cifră de afaceri de [...] lei și, respectiv, [...] lei pe teritoriul Republicii Moldova.

Întrucât concentrarea economică evaluată îndeplinește condițiile referitoare la pragurile cifrei de afaceri prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, se confirmă faptul că, operațiunea trebuia să fie notificată la Consiliul Concurenței, înainte de punerea acesteia în aplicare. Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare prin preluarea pachetului de control al „Lesobaza” S.A și prin schimbarea denumirii întreprinderii achiziționate.

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, dl Ciobanu Tudor Teodor, asociat al „Sistembloc-Construct” S.R.L., avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial.

Dat fiind faptul că, concentrarea economică dintre „Sistembloc-Construct” S.R.L. și „Lesobaza” S.A nu a fost notificată autorității de concurență, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 10 din 01.03.2018, s-a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, prin concentrarea economică dintre „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L.

Este de menționat faptul că, la data de 12.03.2018, pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței a fost plasat avizul cu referire la nenotificarea concentrării economice dintre „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L., prin care agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile, referitor la modul în care tranzacția în cauză afectează sau poate afecta concurența. Observații sau puncte de vedere din partea agenților economici terți nu au parvenit.

IV. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial

Cotele de piață și nivelul de concentrare al pieței oferă primele indicii asupra structurii pieței și a puterii pe piață, atât a părților la concentrare, cât și a concurenților acestora.

Piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți

Prin scrisoarea nr. de intrare 3434 din 06.12.2018, „Lesobaza” S.A a prezentat principalii 5 concurenți pe piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți, aceștia fiind: Î.C.S. „Megastroi” S.R.L. [...], Î.M. „Xaminar” S.R.L. [...], „Povladar” S.R.L. [...], „Salviana” S.R.L. [...] și „Auto-International” S.R.L. [...].

În baza informațiilor prezentate de concurenții părților implicate (inclusiv și a concurenților identificați din oficiu), cu referire la venitul obținut din comercializarea cărbunelui au fost calculate estimativ cotele de piață realizate de către „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L. pe piața relevantă determinată.

Tabelul 10

Cotele calculate pe piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți

Nr.	Agentul economic	Cota de piață %							
		2016		2017		2018		2019	
1.	„Lesobaza” S.A.	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	„Sistembloc Construct” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
3.	„Auto International” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
4.	„Stoc Centru” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
5.	„Megastroi” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
6.	„PoVladar” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
7.	Alți 6 agenți economici	[...]		[...]		[...]		[...]	
TOTAL		100		100		100		100	

Sursa: Informațiile prezentate de către părțile implicate și concurenții acestora la solicitările Consiliului Concurenței

Pe piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți, „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L. în anul anterior realizării operațiunii au deținut estimativ [...] % și, respectiv, [...] % din piață. După realizarea operațiunii de concentrare economică, cota de piață a părții achizitoare este de [...] %.

În conformitate cu pct. 7.3. din Anexa 3 la Regulamentul privind concentrările economice nr. 17 din 30.08.2013 (în continuare - Regulament), realizarea concentrării economice afectează orizontal piața analizată.

Atât în anul anterior realizării operațiunii nenotificate, cât și după realizarea acesteia, pe piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți, în baza valorii s-a înregistrat un nivel ridicat de concentrare al pieței, IHH^4 - [...] ⁵ și, respectiv, $IHH - [...]$, delta fiind de [...].

Cu toate acestea, nici în această situație operațiunea analizată nu are ca efect restrângerea semnificativă a concurenței, deși, piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți, reieșind din cota de piață deținută de partea achizitoare după concentrare, este o piață afectată, realizarea acesteia nu a modificat semnificativ gradul de concentrare al pieței și nici nu a redus concurența. Pe piață continuă să activeze concurenți importanți în măsură să exercite suficientă presiune concurențială asupra Grupului „Sistembloc-Construct” S.R.L., printre aceștia fiind „Auto International” S.R.L. cu o cotă de piață de [...] % și „Stoc Centru” S.R.L. cu [...] % din piață. Presiunea exercitată de concurenții Grupului „Sistembloc-Construct” S.R.L., limitează întreprinderea să se comporte independent față de concurenți, de clienții săi și de consumatori, reducând riscul unei eventuale creșteri a prețurilor de comercializare a cărbunelui în detrimentul clienților.

Totodată, din informația prezentată în Tabelul 10 se observă că, cotele cumulate ale întreprinderilor implicate în realizarea operațiunii nenotificate au înregistrat o creștere cu aproximativ [...] % în perioada anilor 2016-2018. În anul 2019, cota cumulată a părților implicate diminuându-se față de anul 2018 cu [...] %.

Diminuarea semnificativă a cotei de piață a părților la concentrare în anul 2019 față de anul 2018, poate constitui dovada existenței unei presiunii concurențiale pe piața analizată exercitată de către concurenții acestora.

Pe piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți nu există bariere legale efective pentru intrarea pe piață, în afară de aprobările și autorizațiile necesare în mod normal pentru desfășurarea unei activități economice în Republica

⁴ Pentru evaluarea nivelului de concentrare al piețelor se va calcula Indicatorul Herfindahl – Hirschman (IHH), adică a măsurii în care un număr mic de întreprinderi reprezintă o mare parte a pieței. IHH, este utilizat ca un indicator posibil al puterii de piață sau al concurenței dintre întreprinderi. În procesul de calculare a IHH, se vor suma cotele întreprinderilor la pătrat pentru toate întreprinderile active pe piață. În funcție de rezultatul obținut se va considera că nivelul de concentrare pe piață este unul redus dacă rezultatul obținut va fi inferior la 1500, se va considera nivel de concentrare mediu dacă rezultatul va fi cuprins între 1500 și 2500, se va stabili nivel ridicat de concentrare când indicatorul e mai mare de 2500.

⁵ [...].

Moldova.

În același timp, operațiunea analizată a condus la crearea unui concurent puternic pentru întreprinderile „Auto International” S.R.L. și „Stoc Centru” S.R.L. Piața comercializării cărbunelui pe teritoriul mun. Bălți rămânând competitivă, cu concurenți semnificativi și eficienți, deschisă pentru intrare.

Din cele expuse, rezultă că operațiunea de concentrare economică nenotificată nu va avea ca efect distorsionarea mediului concurențial.

Piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți

Ca și în cazul pieței comercializării cărbunelui, „Lesobaza” S.A a prezentat principalii 5 concurenți pe piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți, aceștia fiind: Î.C.S. „Megastroi” S.R.L., „Stroylux” S.R.L. [...], „Blex-Grup” S.R.L. [...], „Verix-Grup” S.R.L. [...] și „Astra” S.R.L. [...].

În baza informațiilor prezentate de principalii concurenți ai părților implicate (inclusiv și a concurenților identificați din oficiu), cu referire la venitul obținut din comercializarea cimentului au fost calculate estimativ cotele de piață realizate de către „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L. pe piața relevantă determinată.

Tabelul 11

Cotele calculate pe piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți									
Nr.	Agentul economic	Cota de piață %							
		2016		2017		2018		2019	
1.	„Lesobaza” S.A.	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	„Sistembloc Construct” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
3.	„Megastroi” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
4.	„Auto International” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
5.	Î.M. „Berezov Vasile”	[...]		[...]		[...]		[...]	
6.	„Verix-Grup” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
7.	„Salonica” S.R.L.	[...]		[...]		[...]		[...]	
8.	Alți 10 agenți economici	[...]		[...]		[...]		[...]	
TOTAL		100		100		100		100	

Sursa: Informațiile prezentate de către părțile implicate și concurenții acestora la solicitările Consiliului Concurenței

Prin urmare, pe piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți, „Lesobaza” S.A și „Sistembloc-Construct” S.R.L. în anul anterior realizării operațiunii au deținut estimativ [...] % și, respectiv, [...] % din piață. După realizarea operațiunii de concentrare economică cota de piață a părții achizitoare este de [...] %.

O integrare pe orizontală rezultată de realizarea concentrării economice ce afectează mediul concurențial s-a produs și pe piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți.

În anul anterior realizării operațiunii nenotificate, pe piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți, în baza valorii se atestă un nivel mediu de

concentrare al pieței, IHH - [...]. După realizarea operațiunii s-a înregistrat un nivel ridicat de concentrare al pieței, IHH – [...]. Delta fiind de [...].

Totodată, analizând în dinamică informația prezentată în Tabelul 11 se constată că, cotele cumulate ale întreprinderilor implicate în realizarea operațiunii nenotificate au înregistrat o diminuare de [...] % în anii 2016-2019. Cotele de piață cumulate ale părților implicate în operațiune, realizate în anul 2019 nu mai prezintă indicii că piața comercializării cimentului pe teritoriul mun. Bălți, în sensul pct. 7.3. din Anexa 3 la Regulament, ar fi afectată orizontal de operațiunea nenotificată – [...] % din piață.

Din cele expuse rezultă că, operațiunea de concentrare economică nenotificată nu va avea ca efect distorsionarea mediului concurențial.

Având în vedere considerentele mai sus prezentate, se constată că, operațiunea analizată nu conduce la afectarea mediului concurențial normal, în special prin crearea sau consolidarea unei poziții dominante pe piețele relevante analizate.

V. Calificarea legală a acțiunilor

În conformitate cu art. 4 al Legii concurenței, concentrarea economică, reprezintă operațiuni care au ca rezultat modificări de durată asupra controlului întreprinderilor implicate și, prin urmare, asupra structurii pieței.

În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale), sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi, sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

Operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acestora.

Totodată, în conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței, în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5) este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Prin preluarea controlului asupra „Lesobaza” S.A., dl Ciobanu Tudor Teodor, asociat al „Sistembloc-Construct” S.R.L. a realizat, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică între „Sistembloc-Construct” S.R.L. și „Lesobaza” S.A., ce urma a fi notificată Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acesteia, conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței. Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare prin preluarea pachetului de control al „Lesobaza” S.A. și prin schimbarea denumirii întreprinderii achiziționate.

În contextul celor expuse mai sus, se constată faptul că operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare înainte de a fi notificată Consiliului Concurenței, în conformitate cu art. 22 alin. (1) din Legea concurenței și până la declararea concentrării ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de Plenul Consiliului Concurenței, în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. 2 lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții, în conformitate cu art. 25 alin. (5).

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, dl Ciobanu Tudor Teodor, asociat al „Sistembloc-Construct” S.R.L. avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial. Acțiune care nu a fost realizată.

Operațiunea de concentrare economică nenotificată a fost supusă evaluării în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial prin prisma piețelor relevante identificate.

Ca urmare a analizei s-a constatat faptul că, operațiunea nenotificată nu ridică obstacole semnificative în calea concurenței efective pe piețele relevante stabilite și nu duce la crearea sau consolidarea unei poziții dominante.

În conformitate cu art. 59 din Legea concurenței, prin scrisoarea nr. DCE – 06/457-2085 din 25.09.2019, Consiliul Concurenței a remis pentru informare întreprinderii „Sistembloc-Construct” S.R.L. raportul de investigație (recepționat la data de 23.10.2019).

Observații asupra raportului de investigație din partea „Sistembloc-Construct” S.R.L., conform termenului prevăzut la art. 59 alin. (3) din Legea concurenței, nu au fost prezentate.

Nenotificarea unei operațiuni de concentrare economică, definită la art. 22 alin. (1), înainte de punerea în aplicare a acesteia, cu excepția cazurilor în care sunt autorizate în mod expres în acest sens, în conformitate cu art. 20 alin. (5) sau printr-o decizie adoptată, în temeiul art. 20 alin. (6), reprezintă o încălcare a

normelor materiale a legislației concurențiale, în sensul art. 71 lit. d) din Legea concurenței.

Nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, conform prevederilor art. 72 din Legea concurenței. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării.

În funcție de gravitatea faptei, operațiunea de concentrare economică se încadrează la art. 72 alin. (3) lit. a) din Legea concurenței.

În funcție de durată, în conformitate cu art. 72 alin. (5) lit. b) din Legea concurenței, fapta comisă se încadrează la încălcări de durată medie (de la un an la cinci ani): factor 1,2.

În conformitate cu art. 73 alin. (1) din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% din cuantumul nivelului de bază stabilit în conformitate cu art. 72 pentru fiecare circumstanță agravantă ori atenuantă constatată.

Ca urmare a investigării cazului, circumstanțe atenuante și agravante în sensul Legii concurenței nu au fost reținute.

La evaluarea gravității încălcării normelor materiale ale legislației concurențiale se iau în considerare, în special, natura faptei săvârșite, ponderea în cifra totală de afaceri a vânzărilor de produse realizate de întreprindere pe piața geografică relevantă de pe teritoriul Republicii Moldova care au legătură directă sau indirectă cu încălcarea (atunci când este posibilă o astfel de estimare), cotele de piață cumulate ale tuturor întreprinderilor participante, impactul încălcării pe piață (atunci când acesta poate fi măsurat), probabilitatea ca o operațiune de concentrare economică să fi fost interzisă dacă ar fi fost notificată.

Pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, ca bază de calcul se ia cifra totală de afaceri realizată de întreprindere în anul anterior sancționării. În Tabelul 12, în conformitate cu art. 24 al Legii concurenței este prezentată cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate pentru anul 2019.

Tabel 12

Calculul cifrei totale de afaceri realizată în anul 2019, de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică

Nr	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2019, lei	Cifra de afaceri calculată cu excluderea vânzărilor intervenite între întreprinderi
1.	„Lesobaza” S.A.	[...]	[...]
2.	„Sistembloc-Construct” S.R.L.	[...]	[...]
Cifra totală de afaceri		[...]	[...]

Sursa: Scrisoarea nr. 764 și nr.01 din 17.01.2020 de la părțile implicate

Luând în considerație faptul că, pe parcursul anului 2019, între „Lesobaza” S.A. și „Sistembloc-Construct” S.R.L. au avut loc diverse operațiuni de transfer a mijloacelor bănești, în baza informațiilor prezentate de către „Lesobaza” S.A., prin scrisoarea nr. 764 din 17.01.2020, și „Sistembloc-Construct” S.R.L., prin scrisoarea nr. 1 din 17.01.2020, în temeiul art. 24 alin. (5) din Legea concurenței a fost recalculată cifra totală de afaceri. Suma totală a transferurilor efectuate între întreprinderi pentru anul 2019 a fost de [...] **lei**.

Cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică pentru anul 2019, recalculată, în conformitate cu prevederile art. 24 din Legea concurenței și care urmează să fie supusă amenzii este de [...] **lei**.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței, sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate pe codul IBAN de încasări: MD83TRGAAA14311701000000.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor, cod fiscal: 1006601000037.

Debitor este „Sistembloc-Construct” S.R.L., [...].

Debitor este „Lesobaza” S.A., [...].

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 20, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25, art. 41, art. 65, art. 67, art. 71 și art. 72 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A stabili încălcarea prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prin realizarea concentrării economice dintre „Lesobaza” S.A. și „Sistembloc-Construct” S.R.L.
2. A declara operațiunea de concentrare economică realizată dintre „Lesobaza” S.A. și „Sistembloc-Construct” S.R.L., compatibilă cu mediul concurențial.
3. A aplica întreprinderii „Lesobaza” S.A., [...], ținând cont de gravitatea faptei și durata încălcării, amendă de [...] % din cifra totală de afaceri a întreprinderii, ceea ce reprezintă **205 033,45 lei** (două sute cinci mii treizeci și trei lei, 45 bani).
4. A aplica întreprinderii „Sistembloc-Construct” S.R.L., [...], ținând cont de gravitatea faptei și durata încălcării, amendă de [...] % din cifra totală de

- afaceri a întreprinderii, ceea ce reprezintă **7 321,85 lei** (șapte mii trei sute douăzeci și unu lei, 85 bani).
5. Suma prevăzută la pct. 3 și pct. 4 se va achita în bugetul de stat, timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”.
 6. „Lesobaza” S.A. și „Sistembloc-Construct” S.R.L. vor informa Consiliul Concurenței despre executarea prezentei Decizii, cu anexarea documentelor confirmative.
 7. Decizia dată poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).
 8. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

Marcel RĂDUCAN

Președinte