



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. APD – 01/19-99
din 19.12.2019**

Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și
Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30 noiembrie 2018 privind numirea în funcție a
membrilor Plenului Consiliului Concurenței,
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția
Plenului Consiliului Concurenței nr. 01 din 08.02.2019, observațiile prezentate de
„Acva Nord” ÎIS și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

La data de 18.12.2017, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit
adresarea Centrului Național Anticorupție al Republicii Moldova nr. 12 / 7205 din
14.12.2017, în care a fost reclamată acțiunea „Acva Nord” ÎIS cu privire la
practicarea tarifelor diferențiate la prestarea serviciului public de alimentare cu apă
potabilă.

Ca urmare a examinării adresării și a materialelor acumulate pe parcursul
examinării preliminare, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. f) din Legea concurenței nr.
183 din 11.07.2012, prin Dispoziția nr. 01 din 08.02.2019, Plenul Consiliului
Concurenței a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării
prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din
11.07.2012 de către „Acva Nord” ÎIS.

I. Partea implicată

Reclamatul

**„Acva Nord” ÎIS, adresa juridică: or. Soroca, str. Cosăuțului, 32, IDNO
1004607006668** - întreprindere care activează în baza Licenței Seria AC nr.
000529 din 07.08.2015, valabilă până la 07.08.2040 pentru activitatea de furnizare
a serviciului public de alimentare cu apă potabilă la nivel de regiune, în localitățile:

mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești. „Acva Nord” ÎIS a fost creată prin Ordinul Departamentului Construcții și Dezvoltarea Teritoriului al Republicii Moldova nr. 175 din 02.11.2004, iar în calitate de fondator al „Acva Nord” ÎIS este autoritatea administrației publice centrale de specialitate - Agenția „Apele Moldovei”.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Examinarea problemelor concurențiale și evaluarea unei cauze de concurență se efectuează în cadrul pieței relevante.

Determinarea pieței relevante reprezintă un instrument de identificare și de definire a cadrului în care se exercită concurența. În funcție de natura problemei concurențiale, dimensiunile pieței relevante pot fi diferite.

Piața relevantă se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă a produsului cuprinde toate produsele considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Potrivit Capitolului II din contractele de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă potabilă, încheiate între „Acva Nord” ÎIS și consumatorii săi, obiectul contractelor îl reprezintă *furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă consumatorului, la locul de consum specificat în datele generale.*

În conformitate cu art. 4 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, *serviciul public de alimentare cu apă este definit ca fiind o totalitate a activităților necesare pentru captarea apei brute din surse de suprafață sau subterane, tratarea apei brute, transportarea apei potabile și/sau tehnologice, înmagazinarea apei, distribuția apei potabile și/sau tehnologice.*

Datorită utilizării date acestuia, serviciul public de alimentare cu apă potabilă nu este substituibil sau interschimbabil cu nici alt tip de serviciu public sau de altă natură.

Având în vedere cele expuse mai sus, în sensul cazului examinat, piața relevantă a produsului se definește ca *piața prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă.*

Piața geografică relevantă

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața geografică relevantă se referă la zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt

suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Potrivit Licenței Seria AC nr. 000529 din 07.08.2015, eliberată de către Agenția Națională de Reglementare în Energetică (în continuare ANRE), „Acva Nord” ÎIS își desfășoară activitatea în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești.

Totodată, art. 3 alin. (3) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prevede că: *serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin crearea și exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare.* În această ordine de idei, la art. 4 al aceleași legi este prevăzută noțiunea de „sistem public de alimentare cu apă” care semnifică - *ansamblu de instalații tehnologice, echipamente funcționale și dotări specifice prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă. Sistemul public de alimentare cu apă cuprinde următoarele componente: captări, aducțiuni, stații de tratare, stații de pompare cu sau fără hidrofor, rezervoare de înmagazinare, rețele publice de transport al apei, rețele publice de distribuție a apei.*

Astfel, pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă este necesar ca întreprinderea să dețină infrastructura necesară, iar pentru ca consumatorii să beneficieze de serviciul public de alimentare cu apă potabilă, este necesar ca aceștia să se afle în perimetrul infrastructurii pe care o deține întreprinderea care prestează serviciul public de alimentare cu apă potabilă.

Respectiv, piața geografică relevantă aferentă pieții relevante a produsului a fost identificată ca fiind *mun. Bălți, or. Soroca și r-ul Florești în perimetrul infrastructurii gestionate de „Acva Nord” ÎIS.*

Prin urmare, luând în considerare cele precizate mai sus, în acest caz piața relevantă se definește ca *pieța prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești, în perimetrul infrastructurii gestionate de „Acva Nord” ÎIS.*

Poziția dominantă

Art. 11 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 se aplică întreprinderilor care dețin o poziție dominantă pe una sau mai multe piețe relevante.

Conceptul de „poziție dominantă” este definit în art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, ca fiind *o poziție de putere economică de care beneficiază o întreprindere ce îi permite să împiedice menținerea unei concurențe efective pe o piață relevantă, acordându-i posibilitatea de a se comporta, în mare măsură, în mod independent față de concurenți, de clienții săi și, în ultimă instanță, față de consumatori.*

Potrivit art. 10 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, se prezumă, pînă la proba contrară, că una sau mai multe întreprinderi se află în poziție dominantă pe o piață relevantă dacă cota ori cotele cumulate pe piața relevantă în cauză, înregistrate în perioada supusă analizei, depășesc 50%.

Conform informației publice privind lista titularilor de licență care furnizează serviciul public de alimentare cu apă potabilă, plasată pe pagina web a ANRE¹, se constată că în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești, pe piața prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă activează, atât „Acva Nord” ÎIS, cât și alte întreprinderi, după cum urmează mai jos:

- în mun. Bălți - Regia „Apă-Canal-Bălți” ÎM, conform Licenței Seria AC nr. 000522 din 07.07.2015;
- în or. Soroca - „Regia Apă-Canal Soroca” SA, conform Licenței Seria AC nr. 000559 din 22.12.2015;
- în r-nul Florești - „Servicii Comunale Florești” SA, conform Licenței Seria AC nr. 000547 din 17.11.2015.

Pentru a beneficia de serviciul public de alimentare cu apă potabilă, consumatorii urmează să se conecteze la apeductul furnizorului serviciului public de alimentare cu apă potabilă.

Art. 4 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, prevede noțiunea de *branșament de apă – conductă de apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție a apei și instalația internă de apă. Branșamentul de apă deservește un singur consumator. În cazuri temeinic justificate și atunci cînd condițiile tehnice nu permit altă soluție, se poate admite alimentarea cu apă a mai multor consumatori de la același branșament de apă. Cheltuielile pentru execuția branșamentului de apă se suportă de către consumator. Execuția branșamentului se asigură fie de către operator, fie de către consumator.*

Totodată, în pct. 13 din Regulamentul cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 271 din 16-12-2015, este menționat că *lucrările de proiectare și de montare a instalațiilor interne de apă și de canalizare, a branșamentelor de apă și a racordurilor de canalizare, precum și cele de modificare a acestora se efectuează cu respectarea Normelor în construcții CHuII 2.04.01-85 și CHuII 3.05.01-85, CP G.03.01-2006 (MCII 4. 01-102-98). Proiectarea și montarea conductelor sistemelor interioare de alimentare cu apă rece și fierbinte cu utilizarea țevelor de oțel cu acoperire de polimeri, CHuII 3.01.01-85* și a condițiilor tehnice și instrucțiunilor producătorilor de echipamente, cheltuielile fiind suportate integral de către consumatori.*

¹ Lista titularilor de licență care furnizează serviciul public de alimentare cu apă potabilă pot fi consultate pe pagina web www.anre.md, secțiunea „Alimentare cu apă și canalizare”, directoriul „Titulari de licență”.

Prin urmare, actele normative prevăd, expres, obligația consumatorului de a suporta integral toate cheltuielile ce țin de conectarea la apeductul furnizorului serviciului public de alimentare cu apă potabilă. Astfel, trecerea de la un furnizor la altul nu este o opțiune atractivă pentru consumator, având în vedere cheltuielile suplimentare pe care trebuie să le suporte.

În acest sens, ținând cont de prevederile art. 3, alin. (3) și art. 4 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, se menționează că fiecare din titularii de licență furnizează serviciul public de alimentare cu apă potabilă prin intermediul infrastructurii pe care o deține. Astfel, în raport cu consumatorii, fiecare titular este unicul operator ce prestează serviciul public de alimentare cu apă potabilă în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești, în perimetrul infrastructurii pe care o deține.

În aceeași ordine de idei, Consiliul Concurenței, prin scrisoarea nr. APD-04/190-1173 din 11.05.2018, a solicitat de la consumatorii „Acva Nord” ÎIS, „Agrofix-com” SRL, „Preambula” SRL, „Pomarie” SRL, „Tehrubsor” SRL, Spitalul Raional Soroca „A. Prisăcari” IMSP, „Fabrica de materiale de construcție” SRL, „Magistrala-Nistru” SRL, „Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor Soroca” și „Întreprinderea pentru silvicultură Soroca” ÎS, confirmarea sau infirmarea posibilității de a beneficia de serviciul public de alimentare cu apă potabilă prestat de către o altă întreprindere, decât „Acva Nord” ÎIS.

În acest context, „Agrofix-com” SRL, „Pomarie” SRL, „Fabrica de materiale de construcție” SRL, „Magistrala-Nistru” SRL, „Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor Soroca” și „Întreprinderea pentru silvicultură Soroca” ÎS au comunicat că nu au avut posibilitatea de a beneficia de serviciul public de alimentare cu apă potabilă prestat de o altă întreprindere, deoarece în regiune nu sunt alți furnizori de apă potabilă. Doar Spitalul Raional Soroca „A. Prisăcari” IMSP a comunicat că, ținând cont de amplasarea secțiilor, beneficiază de serviciul public de alimentare cu apă potabilă al „Acva Nord” ÎIS și „Regia Apă-Canal Soroca” ÎM după cum urmează:

1. Secțiile amplasate pe adresa: str. Mihail Kogălniceanu, 1 sunt racordate la apeductul ÎM „Regia Apă-Canal Soroca”.

2. Secțiile amplasate pe adresa: str. Decebal, 40 sunt racordate la apeductul ÎM „Regia Apă-Canal Soroca”.

3. Secțiile amplasate pe adresa: str. Testemițeanu, 68 sunt racordate la rețelele „Acva Nord” ÎIS și sursa de rezervă de la ÎM „Regia Apă-Canal Soroca”.

Prin urmare, se constată că secțiile Spitalului Raional Soroca „A. Prisăcari” IMSP, care sunt amplasate nemijlocit în perimetrul orașului Soroca sunt conectate la apeductul ÎM „Regia Apă-Canal Soroca”, iar secțiile amplasate la periferie, în

apropierea centurii de ocolire a orașului Soroca, sunt conectate la apeductul „Acva Nord” ÎIS.

Astfel, ținând cont de faptul că „Acva Nord” ÎIS, este unicul operator ce prestează serviciul public de alimentare cu apă potabilă în *mun. Bălți, or. Soroca și r-ul Florești*, în limita infrastructurii pe care o deține, în temeiul art. 10 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Consiliul Concurenței conchide că „Acva Nord” ÎIS deține poziție dominantă pe *piața prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești în perimetrul infrastructurii pe care o deține*.

Perioada de timp supusă examinării

În urma examinării circumstanțelor de fapt, se constată că Agenția „Apele Moldovei”, fondatorul „Acva Nord” ÎIS, a aprobat tariful pentru apa potabilă realizată consumatorilor angro în mărime de 4,053 lei pentru 1m³ prin Ordinul nr. 29 din 24.10.2013 „Cu privire la tariful de realizare a apei potabile de către „Acva Nord” ÎIS”.

Ca urmare a examinării contractelor încheiate între „Acva Nord” ÎIS și consumatorii săi, s-a constatat că, ulterior aprobării tarifului pentru apa potabilă de către Agenția „Apele Moldovei”, „Acva Nord” ÎIS are încheiate contracte de furnizare a apei potabile la tarife diferențiate.

Astfel, ținând cont că contractele semnate de „Acva Nord” ÎIS și consumatorii săi, în care au fost stabilite tarife diferențiate, au fost încheiate ulterior abrobării de către Agenția „Apele Moldovei” a Ordinului nr. 29 din 24.10.2013 „Cu privire la tariful de realizare a apei potabile de către „Acva Nord” ÎIS”, precum și de faptul că acțiunea examinată continuă până în prezent, perioada de timp supusă examinării se consideră începând cu data de 24.10.2013 – momentul actual.

III. Acte și fapte constatate

La data de 18.12.2017, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit adresarea Centrului Național Anticorupție al Republicii Moldova nr. 12 / 7205 din 14.12.2017, în care a fost reclamată acțiunea „Acva Nord” ÎIS cu privire la practicarea tarifelor diferențiate la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă.

Tariful pentru apa potabilă realizată consumatorilor angro în mărime de 4,053 lei pentru 1m³ a fost aprobat de către Agenția „Apele Moldovei”, prin Ordinul nr. 29 din 24.10.2013 „Cu privire la tariful de realizare a apei potabile de către „Acva Nord” ÎIS”. Prin scrisoarea nr. 73 din 23.03.2018 „Acva Nord” ÎIS a comunicat că partenerii comerciali angro a întreprinderii sunt: „Regia Apă Canal Soroca” SA și „Regia Apă Canal Bălți” ÎM. De asemenea, „Acva Nord” ÎIS a

comunicat faptul că, reieșind din situația financiară critică (din 05.02.2016 „Acva Nord” ÎIS se află în proces de insolvabilitate, iar din 19.10.2018 se află în proces de restructurare și are datorii totale în sumă de (...) lei), întreprinderea a contractat, la solicitare, cu alți consumatori (atât persoane fizice, cât și persoane juridice) în vederea prestării serviciului de furnizare a apei potabile. De la acești consumatori „Acva Nord” ÎIS percepe tarife diferențiate: 4,053 lei și 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă, invocând în acest sens art. 667 din Codul civil al Republicii Moldova Nr. 1107 din 06.06.2002, care prevede că *părțile contractante pot încheia în mod liber, în limitele normelor imperative de drept, contracte și pot stabili conținutul lor.*²

Astfel, se constată că tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă a fost aprobat de către Agenția „Apele Moldovei” pentru partenerii comerciali angro, iar celelalte tarife percepute de la consumatorii conectați direct de la apeduct nu sunt aprobate în modul stabilit de lege.

În altă ordine de idei, se menționează că, potrivit art. 7 alin. (1) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, în vigoare din 14.09.2014, ANRE asigură reglementarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare.

Conform art. 7 alin. (2) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, ANRE deține următoarele atribuții:

- avizează tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare și tarifele pentru serviciile auxiliare furnizate la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș, determinate și justificate de operator în conformitate cu metodologiile aprobate de Agenție, și le prezintă spre aprobare consiliilor locale;
- aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și pentru serviciile auxiliare, furnizate de operatori la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș, în cazul în care consiliile locale respective au delegat Agenției dreptul deplin de aprobare a tarifelor;
- aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare furnizat la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș în cazul neaprobării acestora de către consiliile locale, în baza cererii operatorului și a avizului prezentat de Agenție, în termenul stabilit de prezenta lege;
- monitorizează corectitudinea aplicării de către operatori a tarifelor aprobate de Agenție;
- supraveghează și controlează respectarea de către operatori a principiului costurilor necesare și justificate la calcularea tarifelor pentru serviciul public de

² Articolul în redacția dată a fost în vigoare pînă la 01.03.2019, ulterior prevederile date se regăsesc în art. 993 alin. (2) din Codul Civil al Republicii Moldova modificat și completat prin Legea nr. 133 din 15.11.2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative.

alimentare cu apă și de canalizare furnizat la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș.

În acest scop, Consiliul Concurenței, prin scrisoarea nr. APD-02/290-1588 din 03.07.2018, a solicitat de la ANRE să precizeze autoritatea competentă care aprobă tarifele „Acva Nord” ÎIS pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, atât consumatorilor angro, cât și consumatorilor cu amănuntul și necesitatea aprobării tarifului pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă consumatorilor angro odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare.

ANRE, prin scrisoarea nr. 04/896 din 12.07.2018, a comunicat că, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, activitatea de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau canalizare la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș se supune reglementării prin licențiere, iar conform art. 7 alin. (2) lit. e) și j) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, ANRE elaborează și aprobă Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate și, respectiv, avizează tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de regiune, raion, municipiu, oraș, și le prezintă spre aprobare consiliului local sau conform art. 7 alin. (2) lit. l), aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, furnizate de operatori la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș, în cazul în care consiliile locale respective au delegat Agenției dreptul deplin de aprobare a tarifelor.

De asemenea, ANRE a informat că tariful „Acva Nord” ÎIS este reglementat de către ANRE în conformitate cu Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare din momentul obținerii Licenței nr. 000529 din 07.08.2015. Astfel, titularul de licență este sub incidența prevederilor legale și metodologice în vigoare în Republica Moldova.

Totodată, ANRE a comunicat că Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate nr. 741 din 18.12.2014, nu prevede noțiunile de „tarif pentru serviciul public de alimentare cu apă consumatorilor angro” și „tarif pentru consumatorii cu amănuntul”, dar prevede un tarif mediu pentru serviciul public de alimentare cu apă (pct.16), care se determină anual de către operator (art. 35 pct. (5) al Legii 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare) și se prezintă Agenției spre avizare sau aprobare, după caz.

În aceeași ordine de idei, ANRE a comunicat că „Acva Nord” ÎIS nu a înaintat cererea de aprobare a tarifelor, or, inițial în conformitate cu Metodologia

tarifară, cheltuielile materiale (pct. 29), cheltuielile cu personalul (pct. 33), cheltuielile de întreținere și exploatare a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare (pct. 36), cheltuielile de distribuire (pct. 39), cheltuielile administrative (pct. 42) pentru fiecare tip de serviciu reglementat furnizat se determină de către operator pentru primul an de valabilitate a Metodologiei, se examinează și se avizează de Agenție, după caz, se aprobă de consiliile locale sau de Agenție, după caz, ca cheltuieli de bază pentru prima perioadă de reglementare a tarifelor de 5 ani.

În același timp, Consiliul Concurenței prin scrisoarea nr. APD-02/313-1710 din 17.07.2018, a solicitat de la Agenția „Apele Moldovei” să precizeze autoritatea publică locală competentă să aprobe tarifele „Acva Nord” ÎIS pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă și explicații privind neaprobarea tarifului, conform Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare de către autoritatea competentă.

Prin scrisoarea nr. 01-04/1084 din 19.07.2018, Agenția „Apele Moldovei” a comunicat că nu deține informația solicitată de către Consiliul Concurenței și că scrisoarea a fost remisă conform competenței administratorului insolvabilității, dat fiind faptul că, prin Hotărârea Curții de Apel Bălți din 05.02.2016, a fost intentată procedura de insolvabilitate în privința „Acva Nord” ÎIS, fiind înlăturate organele de conducere a întreprinderii numite de către fondator și totodată, numită în calitate de administrator al insolvabilității - dna (...).

Prin scrisoarea nr. 162 din 01.08.2018, „Acva Nord” ÎIS a comunicat că la data de 05.02.2018 și data de 29.02.2018 a prezentat ANRE cheltuielile prevăzute de Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate și documentele justificative pentru perioada anilor 2010-2015, însă, până în prezent, cheltuielile de bază prezentate nu au fost avizate de către Agenție, fiind în proces de examinare și avizare. Aprobarea tarifului nou pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă la nivel de regiune va fi posibil doar după ce vor fi examinate și avizate cheltuielile de bază de către ANRE.

Prin scrisoarea nr. APD-02/399-2140 din 09.10.2018, Consiliul Concurenței, a solicitat de la ANRE explicații privind informația prezentată de către ANRE, prin scrisoarea nr. 04/896 din 12.07.2018, în legătură cu divergențele apărute între afirmațiile ANRE și ale „Acva Nord” ÎIS (în partea ce ține de înaintarea cererii privind aprobarea tarifului) și, totodată, să confirme sau să infirme dacă au fost examinate și aprobate cheltuielile de bază prezentate de către „Acva Nord” ÎIS prevăzute de Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 741 din 18.12.2014.

ANRE, prin scrisoarea nr. 04/1224 din 16.10.2018, a comunicat că „Acva Nord” ÎIS a depus la ANRE scrisoarea cu nr. 32 din 04.02.2016 privind înaintarea spre examinare a materialelor necesare pentru calculul cheltuielilor de bază. Ulterior, conform prevederilor Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 741 din 18.12.2014, ANRE, prin scrisoarea nr. 04/170 din 23.02.2016, a explicat operatorului că au fost prezentate cheltuielile efective prevăzute de Metodologie și documentele justificative pentru perioada anilor 2010-2014, fără a prezenta solicitarea pentru primul an de valabilitate a Metodologiei, adică pentru anul 2015. Astfel, ANRE era în imposibilitate de a examina cheltuielile de bază pentru serviciul public de alimentare furnizat de către „Acva Nord” ÎIS, fiind necesară prezentarea calculelor de bază pentru anul 2015.

Totodată, ANRE a informat că la data de 29.02.2016, „Acva Nord” ÎIS a prezentat materiale suplimentare, însă valorile indicate pentru anul 2015 reprezintă valorile efective înregistrate în anul 2015, dar nu cele determinate în baza principiilor metodologice - justificate și minim necesare pentru desfășurarea activității reglementate. De asemenea, nu au fost prezentate cheltuielile pentru toate tipurile de cheltuieli prevăzute de Metodologia tarifară.

În aceeași ordine de idei, ANRE a menționat că, conform prevederilor metodologice și a principiilor de planificare economică, cheltuielile de bază se determină luând în considerație consumurile efective înregistrate în anii precedenți, dar cu includerea în calcul doar a celor justificate și minim necesare. Pentru anii 2, 3, 4 și 5 de reglementare, cheltuielile de bază se ajustează reieșind din factori de influență, precum indicii prețurilor de consum, modificarea lungimii rețelelor publice de alimentare cu apă potabilă (canalizare), modificarea numărului de consumatori deserviți.

De asemenea, ANRE a comunicat că „Acva Nord” ÎIS a prezentat cheltuielile efective pentru anii precedenți, fără a indica concret care sunt cheltuielile de bază necesare pentru desfășurarea activității. Astfel, ANRE fiind în imposibilitate de a demara procesul de examinare a cheltuielilor de bază pentru „Acva Nord” ÎIS.

Totodată, „Acva Nord” ÎIS a comunicat despre faptul că a prezentat către ANRE informația integrală prin Raportul privind activitatea operatorului care furnizează serviciul public de alimentare cu apă potabilă la situația din 31.12.2015, prin scrisoarea nr. 103 din 21.04.2016.

Prin scrisoarea nr. APD-02/475-2435 din 26.11.2018, Consiliul Concurenței a solicitat de la ANRE prezentarea explicațiilor privind informația expusă de ANRE în scrisoarea nr. 04/1224 din 16.10.2018, în legătură cu divergențele

apărute între afirmațiile ANRE și ale „Acva Nord” ÎIS. Totodată, a fost solicitată informația privind indicarea măsurilor care au fost întreprinse de către ANRE, urmare a recepționării scrisorii „Acva Nord” ÎIS nr. 103 din 21.04.2016.

ANRE, prin scrisoarea nr. 04/1509 din 07.12.2018, a comunicat că între afirmațiile ANRE (scrisoarea nr. 04/1224 din 16.10.2018) și cele care se conțin în scrisoarea „Acva Nord” ÎIS nr. 103 din 21.04.2016 nu există nici o divergență. Astfel, „Acva Nord” ÎIS a prezentat *„Raportul privind activitatea operatorului care furnizează serviciul public de alimentare cu apă potabilă la situația din 31.12.2015”*, nu însă și calculele detaliate ale cheltuielilor de bază cu indicarea valorilor solicitate și argumentarea nivelului solicitat al acestora, după cum prevăd exigențele metodologice. Despre aceste cerințe reprezentanții „Acva Nord” ÎIS au fost informați, inclusiv prin scrisoarea nr. 04/170 din 23.02.2016.

În același timp, ANRE a informat că de la intrarea în vigoare a Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, ANRE nu a avizat sau aprobat careva tarife pentru „Acva Nord”, ÎIS - operatorul activând în baza tarifelor, aprobate conform Ordinului nr. 29 din 24.10.2013 de către Agenția „Apele Moldovei”.

De asemenea, ANRE a comunicat că, reieșind din competența funcțională instituită prin cadrul legal în vigoare, în temeiul prevederilor pct. 10 alin. (3) lit. r) și pct. 11 lit. f) din Hotărârea Parlamentului nr. 238 din 26.10.2012 cu privire la Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției pentru Reglementare în Energetică, art. 7 alin. (2) lit. q), art. 15 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, solicită titularilor de licență prezentarea rapoartelor privind indicatorii activității de producție, indicatorii financiari, analiza cheltuielilor conform Metodologiei tarifare cu scop de monitorizare a activității operatorului. În scop de determinare a cheltuielilor de bază sau a tarifelor, datele din rapoartele prezentate de către operatori permit verificarea veridicității datelor prezentate de operator în cererea de examinare a cheltuielilor de bază / tarifelor, permit calcularea modificării lungimii rețelelor și modificarea numărului de consumatori pentru a ajusta cheltuielile de bază, reieșind din factorii de influență conform formulelor prevăzute în Metodologia tarifară.

Astfel, Consiliul Concurenței constată că, din momentul eliberării licenței (07.08.2015) până în prezent, „Acva Nord” ÎIS activează în baza unui tarif neaprobat pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă.

Ca urmare a examinării contractelor încheiate între „Acva Nord” ÎIS și consumatorii săi în perioada anilor 2009 - 2016, care sunt valabile până în prezent, s-a constatat stabilirea diferențiată a tarifelor pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă față de 11 întreprinderi. Astfel, unei întreprinderi i-a

fost aplicat tariful de 4,50 lei, inclusiv TVA³, la 5 întreprinderi s-a aplicat tariful de 7,00 lei, inclusiv TVA⁴, la 2 întreprinderi s-a aplicat tariful de 5,85 lei fără TVA⁵ și la alte 3 întreprinderi s-a aplicat tariful de 4,85 lei, inclusiv TVA⁶.

Reieșind din faptul că „Acva Nord” ÎIS a obținut licența pentru activitatea de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă potabilă în a doua jumătate a anului 2015, precum și în vederea determinării faptului dacă acțiunile „Acva Nord” ÎIS au un caracter continuu, efectul tratamentului discriminatoriu al „Acva Nord” ÎIS, în raport cu consumatorii săi a fost examinat pe parcursul a 2 perioade de timp distincte – anul 2016 și anul 2018.

Așadar, este de menționat că în anul 2016 au beneficiat de serviciul public de alimentare cu apă potabilă a „Acva Nord” ÎIS următoarele întreprinderi care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii: „Cebotari L” GȚ, „Bujor Raisa” GȚ, „Preida Vasilii” GȚ, „Novac Adela” GȚ, „Țurcan Iurie” GȚ, „Eftodii M. Vasile” GȚ, „Albu Car. Victor” GȚ, „Sau Victor” GȚ, „Ungurean Alexandru” GȚ, „Codru-Nord” SA, „Agrofix-com” SRL, „Nixagria-com” SRL, „Agricol-Nord” SRL, „Tehrubsor” SRL.

În anul 2016, la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii, și anume: „Cebotari L” GȚ, „Bujor Raisa” GȚ, „Preida Vasile” GȚ, „Novac Adela” GȚ, „Țurcan Iurie” GȚ, „Eftodii M. Vasile” GȚ, „Albu Car. Victor” GȚ, „Său Victor” GȚ, „Ungurean Alexandru” GȚ, „Codru-Nord” SA, „Agrofix-com” SRL, „Nixagria-com” SRL, „Agricol-Nord” SRL, a fost stabilit de către „Acva Nord” ÎIS tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă, cu excepția „Tehrubsor” SRL față de care a fost stabilit un tarif de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Prin urmare, se constată dezavantajarea „Tehrubsor” SRL în raport cu celelalte întreprinderi care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii, dat fiind faptul că la tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă, „Tehrubsor” SRL a achitat o sumă mai mare pentru cantitatea de apă potabilă consumată comparativ

³ Contractul de livrare a apei potabile către agenții economici nr. 5 din 01.03.2013 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Stela” SRL;

⁴ Contractul de livrare a apei potabile către agenții economici nr. 77 din 28.02.2015 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Preambula” SRL, Contractul de prestare a serviciilor de apă potabilă pentru consumatori agenți economici nr. 84 din 29.04.2015 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Rom-Ban-Vest” SRL, Contractul de prestare a serviciilor de apă potabilă pentru consumatori agenți economici nr. 87 din 25.05.2015 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Al-Irina” SRL, Contractul nr. 36 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Fabrica de Materiale de Construcții” SRL, Contractul de livrare a apei potabile către agenții economici nr. 5 din 01.03.2015 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Tehrubsor” SRL;

⁵ Contractul de furnizare a apei potabile nr. 48 din 01.06.2014 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și IMSP Spitalul Raional Soroca „A. Prisăcari”, Contractul nr. 34 din 01.06.2010 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Magistrala-Nistru” SRL.

⁶ Contractul de livrare a apei potabile către agenții economici nr. 79 din 01.06.2014 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Cebotari Leonid” GȚ, Contractul de livrare a apei potabile către agenții economici nr. 75 din 02.01.2015 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Moldelectrica” ÎS, Contractul de livrare a apei potabile către agenții economici nr. 100 din 12.10.2015 încheiat între „Acva Nord” ÎIS și „Capri-Lact” SRL.

cu celelalte întreprinderi.

Astfel, conform facturilor fiscale⁷ ridicate în cadrul inspecției din 26.02.2019 la sediul „Acva Nord” ÎIS, se constată că pe parcursul anului 2016 de către „Acva Nord” ÎIS au fost înaintate facturi fiscale către „Tehrubsor” SRL la tariful de 5,833 lei pentru 1m³ pentru cantitatea totală de 404 m³ de apă potabilă consumată, pentru care s-a achitat suma totală de 2356,66 lei, ceea ce este cu 719,248 lei mai mult comparativ cu suma de 1637,412 lei dacă ar fi fost aplicat tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă, tarif stabilit și pentru celelalte întreprinderi.

Totodată, în anul 2016 au beneficiat de serviciul public de alimentare cu apă potabilă a „Acva Nord” ÎIS următoarele întreprinderi care își desfășoară activitatea în domeniul producerii și comercializării materialelor de construcție, și anume: „Făuritorul” SA, „Fabrica de materiale de construcție” SRL și „Magistrala-Nistru” SRL. Față de aceste întreprinderi la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, „Acva Nord” ÎIS a stabilit tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Astfel, pe parcursul anului 2016, „Acva Nord” ÎIS a înaintat facturi fiscale⁸ către „Făuritorul” SA pentru cantitatea totală de 878 m³ de apă potabilă consumată pentru care s-a achitat suma totală de 5121,63 lei, ceea ce este cu 1563,096 lei mai mult față de 3558,534 lei dacă ar fi fost aplicat tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

„Fabrica de materiale de construcție” SRL a achitat pentru cantitatea totală de 176 m³ de apă potabilă consumată⁹ suma totală de 1026,66 lei, cu 313,332 lei mai mult față de 713,328 dacă ar fi fost aplicat tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă, iar „Magistrala-Nistru” SRL pentru consumul total de 917 m³ de apă potabilă consumată a achitat¹⁰ suma totală de 5349,07, ceea ce este cu 1632,469 lei mai mult comparativ cu 3716,601 lei dacă ar fi fost aplicat tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

De asemenea, în anul 2016 au beneficiat de serviciul public de alimentare cu

⁷ Factura fiscală seria nr. EUG00811846 din 26.04.2016, factura fiscală seria nr. EUG000887030 din 26.05.2016, factura fiscală seria nr. EUH000142656 din 29.08.2016, factura fiscală seria nr. EUH000535092 din 30.12.2016.

⁸ Factura fiscală seria nr. EUG000562917 din 27.01.2016, factura fiscală seria nr. EUG00809710 din 26.04.2016, factura fiscală seria nr. EUG00809710 din 26.04.2016, factura fiscală seria nr. EUG00887104 din 26.05.2016, factura fiscală seria nr. EUG000959972 din 24.06.2016, factura fiscală seria nr. EUH din 26.07.2016, factura fiscală seria nr. EUH000141255 din 29.08.2016, factura fiscală seria nr. EUH000223658 din 27.09.2016, factura fiscală seria nr. EUH000323185 din 31.10.2016, factura fiscală seria nr. EUH000407828 din 28.11.2016.

⁹ Factura fiscală seria nr. EUG000562920 din 27.01.2016, factura fiscală seria nr. EUG000809709 din 26.04.2016, factura fiscală seria nr. EUG000959976 din 24.06.2016, factura fiscală seria nr. EUH000323195 din 31.10.2016, factura fiscală seria nr. EUG000521503 din 26.04.2016.

¹⁰ Factura fiscală seria nr. EUG000649487 din 29.02.2016, factura fiscală seria nr. EUG000720684 din 25.03.2016, factura fiscală seria nr. EUG00080907 din 26.04.2016, factura fiscală seria nr. EUG000887051 din 26.05.2016, factura fiscală seria nr. EUG000960152 din 26.06.2016, factura fiscală seria nr. EUG000055364 din 28.07.2016, factura fiscală seria nr. EUG000142674 din 29.08.2016, factura fiscală seria nr. EUG000223657 din 27.09.2016, factura fiscală seria nr. EUH000407865 din 28.11.2016, factura fiscală seria nr. EUH000531809 din 29.12.2016.

apă potabilă a „Acva Nord” ÎIS următoarele întreprinderi care își desfășoară activitatea în domeniul transportului rutier de mărfuri: „Stela” SRL și „Pomărie” SRL. Astfel, față de „Stela” SRL și „Pomărie” SRL, la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă a fost stabilit tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Prin urmare, se constată că pe parcursul anului 2016, „Acva Nord” ÎIS a stabilit tarife diferențiate față de consumatori în dependență de genul de activitate a întreprinderilor.

În anul 2018, pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii, la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă de către „Acva Nord” ÎIS a fost stabilit tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă, cu excepția „Codru-Nord” SA, „Agricol-Nord” SRL și „Novac Adela” GȚ, față de care a fost stabilit un tarif de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Din materialele ridicate de către Consiliul Concurenței în cadrul inspecției desfășurate la data de 26.02.2019, s-a constatat că „Codru-Nord” SA a fost avantajat prin stabilirea tarifului de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă doar în perioada 01.01.2018 – 31.03.2018, iar din data de 01.04.2018 i s-a stabilit tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă. Aceeași situație s-a atestat și în cazul „Novac Adela” GȚ, care a fost avantajată prin stabilirea tarifului de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă doar în perioada 01.01.2018 – 31.06.2018, iar din data de 01.07.2018 i s-a stabilit tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Astfel, se constată avantajarea întreprinderilor „Codru-Nord” SA, „Agricol-Nord” SRL și „Novac Adela” GȚ, în raport cu celelalte întreprinderi care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii, ținând cont de faptul că la tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă aceștia au achitat o sumă mai mică pentru cantitatea de apă potabilă consumată, decât ar fi achitat la tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Prin urmare în anul 2018, conform facturilor fiscale¹¹ înaintate de „Acva Nord” ÎIS, în perioada 01.01.2018 – 31.06.2018, „Novac Adela” GȚ, în baza tarifului stabilit de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă pentru cantitatea de 15607 m³ de apă potabilă consumată a achitat suma de 63255,17 lei, o sumă mai mică cu 27780,461 lei în raport cu suma de 91035,631 lei, care urma a fi achitată dacă s-ar aplica tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

Totodată, în baza facturilor fiscale¹² din perioada 01.01.2018 – 31.03.2018, „Codru-Nord” SA pentru consumul a 85 m³ de apă potabilă consumată la tariful de

¹¹ Factura fiscală seria nr. EUI000792067 din 26.01.2018, factura fiscală seria nr. EUI000911045 din 26.02.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000022480 din 26.03.2018, factura fiscală seria nr. EUJ0002922611 din 29.05.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000422866 din 27.06.2018.

¹² Factura fiscală seria nr. EUI1000792070 din 26.01.2018.

4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă a achitat suma de 344,50 lei, o sumă mai mică cu 151,305 lei în raport cu suma de 495,805 lei, care urma a fi achitată dacă s-ar aplica tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

„Agricol-Nord” SRL, pe parcursul anului 2018, pentru cantitatea totală de 1947 m³ de apă potabilă consumată la tariful stabilit de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă a achitat suma totală de 7891,2 lei ¹³ și nu cea de 11356,851 lei, care ar fi achitat la tariful de 5,833 lei, diferența fiind de 3465,651 lei.

În aceeași ordine de idei, se constată că întreprinderile „Codru-Nord” SA, „Agricol-Nord” SRL și „Novac Adela” GȚ au fost avantajate, în timp ce alte întreprinderi care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii au fost dezavantajate. De exemplu, „Cebotari. L” GȚ, în anul 2018, conform facturilor fiscale înaintate de „Acva Nord” ÎIS, pentru consumul total de 13605 m³ de apă potabilă consumată la tariful de 5,833 lei a achitat suma totală de 79357,965 lei, cu 24216,9 lei mai mult comparativ cu suma de 55141,065 lei, care ar fi achitat la tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

De asemenea, este de menționat că în anul 2018 pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în domeniul producerii și comercializării materialelor de construcție, și anume: „Făuritorul” SA, „Fabrica de materiale de construcție” SRL și „Magistrala-Nistru” SRL, tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă era de 5,833 lei pentru 1m³, același tarif care a fost stabilit și pentru anul 2016, nefiind aduse careva modificări.

Pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în domeniul transportului rutier de mărfuri: „Stela” SRL și „Pomărie” SRL, a fost stabilit tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă. Astfel, se constată majorarea tarifului de la 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă, în anul 2016 la tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă, în anul 2018.

Așadar, se concluzionează că, prin practicarea unor tarife inegale de 4,053 lei și 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă de către „Acva Nord” ÎIS la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, în anul 2016 a avut loc dezavantajarea „Tehrubsor” SRL în raport cu: „Cebotari L” GȚ, „Bujor Raisa” GȚ, „Preida Vasile” GȚ, „Novac Adela” GȚ, „Țurcan Iurie” GȚ, „Eftodii M. Vasile” GȚ, „Albu Car. Victor” GȚ, „Său Victor” GȚ, „Ungurean Alexandru” GȚ, „Codru-Nord” SA, „Agrofix-com” SRL, „Nixagria-com” SRL, „Agricol-Nord” SRL, iar în anul 2018 a avut loc avantajarea „Codru-Nord” SA, „Agricol-Nord” SRL și „Novac Adela” GȚ în raport cu întreprinderile: „Tehrubsor”, „Cebotari L” GȚ, „Bujor Raisa” GȚ, „Preida Vasile” GȚ, „Țurcan Iurie” GȚ, „Eftodii M.

¹³ Factura fiscală seria nr. EUJ000154667 din 26.04.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000422872 din 27.06.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000540369 din 25.07.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000671445 din 24.08.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000808799 din 27.09.2018, factura fiscală seria nr. EUJ000957658 din 29.10.2018.

Vasile” GT, „Albu Car. Victor” GT, „Său Victor” GT, „Ungurean Alexandru” GT, „Agrofix-com” SRL și „Nixagria-com” SRL.

În acest sens, se constată că efectele anticoncurențiale ale tarifelor inegale aplicate de către „Acva Nord” ÎIS, pe piața prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă pot fi resimțite pe piețele relevante unde își desfășoară activitatea agenții economici și, în consecință, poate crea pentru aceștia un dezavantaj concurențial, deoarece cuantumul tarifului diferențiat calculat este mai mare ca tariful care urma a fi aplicat conform Ordinului nr. 29 din 24.10.2013 „Cu privire la tariful de realizare a apei potabile de către „Acva Nord” ÎIS”, aprobat de către Agenția „Apele Moldovei”.

Totodată, art. 2 alin. (1) lit. f) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, prevede *accesul nediscriminatoriu garantat pentru toate persoanele fizice și juridice la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în condiții contractuale și în conformitate cu actele legislative și cu alte acte normative în domeniu.*

De asemenea, art. 997 alin. (1) din Codul civil al Republicii Moldova prevede că: *dacă deține o poziție dominantă pe piață, una din părțile contractante este obligată să contracteze în acest domeniu. Ea nu poate, sub sancțiunea prevăzută de lege, să impună clauze care contravin legislației din domeniul concurenței și nici clauze abuzive.*

Prin urmare, „Acva Nord” ÎIS a aplicat în raport cu întreprinderile contractate condiții diferențiate la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, creând în acest fel unora dintre ei un dezavantaj concurențial.

Prin scrisoarea nr. APD-05/237-1622 din 15.07.2019, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis către „Acva Nord” ÎIS copia raportului de investigație, în vederea acordării dreptului de a prezenta observații pe marginea acestuia.

„Acva Nord” ÎIS, în conformitate cu prevederile art. 58 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în vederea exercitării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 158 din 03.09.2019, a prezentat observații asupra raportului de investigație. Însă, careva probe și informații suplimentare ce ar determina o altă apreciere a faptelor constatate nu au fost prezentate.

De asemenea, prin scrisoarea nr. APD-05/238-1621 din 15.07.2019, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 alin. (7) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis către ANRE copia raportului de investigație, în vederea expunerii opiniei pe marginea acestuia.

Prin scrisoarea nr. 05/1116 din 07.08.2019, ANRE a comunicat că poziția Agenției, referitor la aprobarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate pentru „Acva Nord” ÎIS, a fost

expusă prin scrisorile anterioare – nr. 04/896 din 12.07.2018, nr. 04/1224 din 16.10.2018 și nr. 04/1509 din 07.12.2018.

De asemenea, ANRE a informat că, la data de 22.07.2019, a remis în adresa „Acva Nord” ÎIS scrisoarea nr. 06/1015, prin care a solicitat prezentarea în termen de 60 de zile a cererii privind avizarea/aprobarea costurilor de bază pentru anul de 2019, în scopul determinării tarifelor în corespundere cu Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și apurare a apelor uzate, aprobată prin Hotărârea Consiliului de Administrație ANRE nr. 741 din 18.12.2014.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) și alin. (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este interzisă folosirea unei poziții dominante pe piața relevantă în măsura în care aceasta poate afecta concurența sau leza interesele colective ale consumatorilor finali, prin aplicarea în raporturile cu partenerii comerciali a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând în acest fel unora din ei un dezavantaj concurențial.

Analizând acțiunile descrise mai sus, se constată următoarele:

1. „Acva Nord” ÎIS deține poziție dominantă pe piața prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești în perimetrul infrastructurii gestionate.

2. Tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă a fost aprobat de către Agenția „Apele Moldovei”, deși ANRE este autoritatea competentă care asigură reglementarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

3. Din momentul eliberării licenței (07.08.2015), până în prezent „Acva Nord” ÎIS activează în baza unui tarif neaprobat pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, care necesită a fi aprobat fie de autoritatea publică locală, fie de ANRE.

4. În anul 2016, la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, „Acva Nord” ÎIS a aplicat față de 15 întreprinderi tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă, iar pentru 4 întreprinderi a aplicat tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă. În anul 2018, la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, „Acva Nord” ÎIS a aplicat tariful de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă doar către 3 întreprinderi, iar față de alte 16 întreprinderi conectate la apeduct a fost stabilit tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

5. Întreprinderile care au achitat tariful de 5,833 lei pentru 1m³ de apă potabilă au fost dezavantajate din punct de vedere concurențial, în raport cu

întreprinderile care activează pe aceeași piață relevantă și au achitat un tarif de 4,053 lei pentru 1m³ de apă potabilă.

6. Pe parcursul anului 2016 și anului 2018, întreprinderile conectate la apeductul „Acva Nord” ÎIS au achitat mai mult pentru apa potabilă consumată comparativ cu sumele care ar fi fost achitate la tariful aprobat de 4,053 lei pentru 1m³.

7. Art. 2 alin. (1) lit. f) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prevede că, *prezenta lege reglementează accesul nediscriminatoriu garantat pentru toate persoanele fizice și juridice la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în condiții contractuale și în conformitate cu actele legislative și cu alte acte normative în domeniu.*

Având în vedere cele expuse mai sus, se constată că, pe parcursul desfășurării investigației, au fost stabilite suficiente probe pertinente și concludente care demonstrează faptul că „Acva Nord” ÎIS, prin practicarea tarifelor diferențiate pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă a încălcat prevederile art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Potrivit art. 71 lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței are dreptul să aplice, prin decizie, întreprinderilor amenzi în cazul în care, în mod intenționat sau din neglijență, aceste întreprinderi încalcă prevederile art. 5 și 11 din legea menționată.

În conformitate cu art. 81 alin. (2) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în cazul încălcărilor cu caracter continuu termenul de prescripție începe să curgă de la data încetării încălcării. Astfel, având în vedere că acțiunile „Acva Nord” ÎIS continuă până în prezent, în conformitate cu prevederile art. 72 alin. (5) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de lungă durată (peste 5 ani) - factor 1,4.

În funcție de gravitatea faptei, conform art. 72 alin. (3) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de gravitate mică, întrucât acțiunea privind practicarea tarifelor diferențiate la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, săvârșită de „Acva Nord” ÎIS are un impact redus asupra pieței și afectează o parte limitată a acesteia.

Acțiunea „Acva Nord” ÎIS privind practicarea tarifelor diferențiate la prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, conform constatărilor în cadrul investigației a fost îndreptată către un număr redus de consumatori în perimetrul infrastructurii pe care o deține, dat fiind faptul că în mun. Bălți, or. Soroca și r-nul Florești, pe piața prestării serviciului public de alimentare cu apă potabilă activează, atât „Acva Nord” ÎIS, cât și alte întreprinderi care prestează serviciul public de alimentare cu apă potabilă. Astfel, din analiza informațiilor

disponibile în baza de date a Serviciului Fiscal de Stat, Consiliul Concurenței constată că, în anul 2018, în jur de 97% din veniturile „Acva Nord” ÎIS au fost obținute din livrarea apei potabile cu ridicata către „Regia Apă-Canal Soroca” SA și „Regia Apă-Canal Bălți” ÎS, iar celelalte venituri, inclusiv din prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, au constituit doar cca 3% din activitatea întreprinderii.

Consiliul Concurenței reține că întreprinderea „Acva Nord” ÎIS a înregistrat în perioada examinată o situație financiară dificilă, iar la moment se află în procedură de restructurare. Astfel, pentru a nu perturba furnizarea serviciului de alimentare cu apă potabilă a 3 regiuni, întreprinderea a fost nevoită să stabilească surse suplimentare prin contractarea la solicitare cu alți agenți economici. Totodată, tratamentul inechitabil de către „Acva Nord” ÎIS a fost îndreptat către un număr redus de agenți economici, prin urmare a fost afectat un segment mic al pieței.

Conform art. 72 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării ((...)% în funcție de gravitatea faptei înmulțit cu 1,4 factorul aferent încălcării de lungă durată).

Conform art. 73 alin. (1), nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% din cuantumul nivelului de bază, stabilit în conformitate cu art. 72 pentru fiecare circumstanță agravantă ori atenuantă constatată.

Circumstanțe agravante sau atenuante prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 nu au fost reținute.

Prin urmare, nivelul de bază al amenzii aplicat „Acva Nord” ÎIS este stabilit la (...) % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2018.

Potrivit Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, „Acva Nord” ÎIS, pentru anul 2018 a realizat cifra totală de afaceri în mărime de (...) lei.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii, și urmează a fi transferate pe codul IBAN de încasări MD83TRGAAA14311701000000.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de beneficiar este exercitată de către Ministerul Finanțelor, cod fiscal 1006601000037.

Debitor este „Acva Nord” ÎIS, or. Soroca, str. Cosăuțului 32, MD-3001, IDNO-1004607006668.

Reieșind din constatările expuse, cu luarea în considerație a informațiilor anexate la cazul inițiat prin Dispoziția nr. 01 din 08.02.2019, în temeiul art. 39, art. 41 alin. (1) lit. h) și art. 65 lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Acva Nord” ÎIS, prin practicarea tarifelor diferențiate pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă.

2. A aplica întreprinderii „Acva Nord” o amendă pentru încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de 70 978,50 lei (șaptezeci mii lei nouă sute șaptezeci și opt lei, 50 bani).

3. Suma prevăzută la pct. 2 se achită în bugetul de stat în termen de 60 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiune: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.

4. A obliga „Acva Nord” ÎIS să înlăture încălcarea constatată la pct. 1 din prezenta Decizie și să informeze Consiliul Concurenței despre acțiunile întreprinse în termen de 90 de zile calendaristice.

5. Prezenta Decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).

6. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința „Acva Nord” ÎIS.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN