



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASR - 35
din 23.05.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013,

analizând notificarea nr. 434 din 22.03.2019 depusă de Direcția Generală de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Direcția Generală de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, a notificat prin intermediul Sistemului Informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" (nr. 434 din 22.03.2019), intenția de acordare a măsurii de sprijin Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 19.04.2019.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 14.05.2019, în conformitate cu prevederile

art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vedere asigurării transparenței procesului decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri);
- Legea UTA Găgăuzia nr. 32 din 07.12.2018 cu privire la bugetul pentru anul 2019;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.14/4 din 10.07.2017 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare social-economică a Găgăuziei pentru anii 2017-2022;
- Hotărârea Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 7/6 din 27.02.2019 privind concluziile la proiectul de Lege UTA Găgăuzia privind modificarea și completarea Legii nr. 32 din 07.12.2018 cu privire la bugetul pentru anul 2019;
- Planul de afaceri a Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. din 01.06.2018 privind fabricarea medicamentelor după standardele GMP (perioada prognozată 2018-2022).

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. (IDNO 1005611005508), înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 14.12.2005. Adresa juridică: str. Lenin, 9, mun. Comrat, UTA Găgăuzia.
Asociații: [...].
Genul de activitate (conform CAEM): C2120 - Fabricarea preparatelor farmaceutice.
5. Conform informației prezentate de Comitetul Executiv al Găgăuziei, pentru anul 2018, numărul salariaților la întreprindere – [...], iar cifra de afaceri – [...].

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

6. Măsura de sprijin constă în alocarea Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. a resurselor din bugetul UTA Găgăuzia, sub formă de subvenții, în sumă de 1 248,709 mii lei.
7. În baza informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei, acordarea măsurii de sprijin este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale a UTA Găgăuzia prin sprijinirea investițiilor și a creării locurilor de muncă ca

urmare a diversificării activității întreprinderii.

8. Cu referire la planul de afaceri a Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. din 01.06.2018 privind fabricarea medicamentelor după standardele GMP (perioada prognozată 2018-2022), sarcina principală a proiectului este crearea unei întreprinderi farmaceutice moderne pentru fabricarea medicamentelor după standardele GMP. Rezultatele preconizate ale creării unei întreprinderi farmaceutice moderne în regiune:
- creșterea alocărilor în bugetul regiunii;
 - asigurarea fabricării neîntrerupte a unei game largi de produse farmaceutice de calitate și la prețuri accesibile în vederea satisfacerii necesităților consumatorilor din țară (medicamente și aditivi biologic activi), pentru a reduce dependența Republicii Moldova de medicamentele importate;
 - crearea locurilor de muncă.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN

9. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- a) să fie acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

- a) să fie acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale sub orice formă**

Măsura de sprijin se va aloca din resursele bugetului UTA Găgăuzia, sub formă de subvenții, respectiv măsura de sprijin va fi acordată de furnizor din resurse de stat.

- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ca rezultat al intervenției statului, întreprinderea își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții

normale de piață ar trebui să le suporte. Acordarea măsurii de sprijin va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari și a cash-flow-ului. Astfel, Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, fiind favorizată în comparație cu concurenții săi.

c) este acordată în mod selectiv

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.

Luând în considerare că, măsura de sprijin se acordă unei anumite întreprinderi, respectiv Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., condiția selectivității se consideră îndeplinită.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

Se consideră că o măsură de stat denaturează sau riscă să denatureze concurența în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care acesta concurează. Concurenții de bază a Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. sunt: S.A. „Farmaco”, S.R.L. „Pharmaprim”, Î.C.S. „Eurofarmaco” S.A. Astfel, măsura de sprijin riscă să denatureze concurența.

12. Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
13. Reieșind din faptul că obiectivul declarat, în formularul general de notificare a ajutorului de stat, al acestei măsuri de sprijin constituie dezvoltarea regională, un ajutor de stat pentru dezvoltare regională poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal, în conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. (j) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă îndeplinește condițiile prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013 (în continuare - Regulament).
14. Conform prevederilor Strategiei de dezvoltare social-economică a Găgăuziei pentru anii 2017-2022, aprobată prin Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.14/4 din 10.07.2017 (în continuare - Strategie), prioritățile

strategice de dezvoltare a UTA Găgăuzia constituie elaborarea politicilor regionale de atragere a investițiilor în Găgăuzia, dezvoltarea permanentă și îmbunătățirea politicilor de susținere a antreprenoriatului mic și mijlociu. Măsura de sprijin este acordată în vederea realizării uneia din sarcinile prevăzute în Strategie, și anume susținerea industriei nealimentare. În secțiunea 2.9. din Strategie este prevăzut că în vederea diversificării și modernizării ramurei date urmează a fi întreprinse măsuri de dezvoltare a industriei farmaceutice, creșterea vânzărilor produselor farmaceutice pe piața internă și externă, elaborarea programelor privind dezvoltarea industriei farmaceutice în Găgăuzia, creșterea potențialului investițional și financiar al regiunii.

15. În baza informației din planul de afaceri a Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. din 01.06.2018 privind fabricarea medicamentelor după standardele GMP (perioada prognozată 2018-2022), obiectivele principale ale proiectului sunt:

- acces rapid la capacitățile planificate;
- utilizarea tehnologiilor avansate și a utilajului modern;
- fabricarea produselor calitative și stabilirea prețurilor rezonabile la ele;
- extinderea pieței interne;
- efectuarea activităților de cercetare independente, înnoirea în timp util a capacităților de producere și a asortimentului produselor fabricate;
- lansarea fabricării de produse medicale (de dezvoltare proprie), crearea și menținerea brandurilor originale;
- dezvoltarea și extinderea întreprinderii;
- extinderea pieței externe;
- crearea condițiilor pentru dezvoltarea potențialului antreprenorial, creativ și spiritual al angajaților.

16. În vederea realizării obiectivelor strategice ale proiectului întreprinderea urmează să îndeplinească următoarele sarcini:

- asigurarea reconstrucției bazei de producere în termenii planificați;
- actualizarea asortimentului produselor fabricate;
- extinderea vânzărilor produselor întreprinderii;
- desfășurarea activităților de cercetare independente;
- dezvoltarea și implementarea mărcilor proprii;
- desfășurarea controlului permanent al calității medicamentelor fabricate în conformitate cu cerințele GMP.

17. Soluționarea cu succes a tuturor sarcinilor de mai sus va ajuta întreprinderea să preia un loc de frunte în rândul producătorilor de medicamente din Republica

Moldova, cât și perspectiva de a intra pe piața internațională.

18. În baza informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei, costurile eligibile planificate ale proiectului vor constitui 11 151,41 mii lei, inclusiv:
 - investiții pentru procurarea echipamentului de fabricare a medicamentelor în conformitate cu cerințele GMP – 9 751, 41 mii lei;
 - costuri salariale pentru locurile de muncă create aferente unei perioade de doi ani (se preconizează crearea a 10 locuri de muncă) – 1 400,0 mii lei.
19. În conformitate cu Harta ajutoarelor de stat regionale pentru Republica Moldova (anexa 5 la Regulament), intensitatea maximă a ajutorului de stat pentru regiunea UTA Găgăuzia este de 50,00%.
20. Cu referire la pct. 33 din Regulament, intensitatea maximă a ajutorului de stat regional poate fi majorată cu 20% pentru ajutoarele acordate întreprinderilor mici și cu 10% pentru ajutoarele acordate întreprinderilor mijlocii. Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. poate beneficia de majorările prevăzute la prevederile pct. 33 din Regulament.
21. Ajutorul ce urmează a se acorda Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., în sumă de 1 248,709 mii lei este un ajutor de minimis (conform declarației din 07.03.2019 privind valoarea ajutorului de minimis primit de beneficiar pentru o perioadă de 3 ani fiscali consecutivi).
22. Prin Decizia Plenul Consiliului Concurenței nr. ASR-15/18-55 din 05.07.2018 a fost autorizat ajutorul de stat pentru dezvoltare regională acordat sub formă de subvenții Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. în sumă de 5 344, 049 mii lei.
23. Cu referire la art.8 din Regulamentul (UE) Nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolele 107 și 108 din tratat (JO L 187/1, 26.6.2014), pct. 92 din Orientările privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020 (2013/C 209/01), pct. 48 din Regulament, ajutorul de minimis se cumulează cu alte tipuri de ajutoare de stat destinate acelorași costuri eligibile, doar în măsura în care un astfel de cumul nu duce la depășirea intensității maxime admisă ale ajutoarelor.
24. Astfel, dacă întreprinderea pentru același proiect de investiții a primit deja un ajutor de stat pentru dezvoltare regională, aceasta mai poate beneficia de ajutor de minimis doar pentru diferența dintre valoarea maximă a ajutorului pentru dezvoltare regională asociată costurilor investiționale și valoarea efectiv plătită.
25. Dat fiind faptul că, valoarea cumulativă a ajutorului de stat este de 6 592,758 mii lei (5 344, 049 mii lei +1 248,709 mii lei), iar costurile eligibile planificate ale

proiectului vor constitui 11 151,41 mii lei, în urma calculelor efectuate, a rezultat că intensitatea ajutorului de stat este de 59,12%. Prin urmare, intensitatea ajutorului de stat calculată se încadrează în limitele prevăzute de pct. 32-33 din Regulament.

26. Astfel, în urma evaluării compatibilității ajutorului de stat în cauză cu mediul concurențial normal se constată că, sunt respectate condițiile din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, în partea ce ține de costuri eligibile rambursate, valoarea și intensitatea ajutorului de stat ce va fi acordat și ca rezultat, acesta poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata că măsura de sprijin notificată de Direcția Generală de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei, având ca beneficiar Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, ce urmează a se acorda sub formă de subvenții Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L..
3. Comitetul executiv al Găgăuziei va monitoriza ajutorul de stat acordat Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. pentru a nu fi depășită intensitatea maximă admisă prevăzută de pct. 32, 33 și 45 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, în condițiile cumulului de ajutoare de stat pentru același beneficiar.
4. A menționa obligația furnizorului să transmită anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN