



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR - 76
din 25.10.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale ”Apă – Canal Măgdăcești ” (în continuare Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”), parvenită de la Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 386 din 11.06.2018, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 07.09.2018, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului sătesc Măgdăcești, raionul Criuleni nr. 08/13 din 20.11.2014 cu privire la transmiterea fondurilor fixe;
- Decizia Consiliului sătesc Măgdăcești, raionul Criuleni nr. 02/5 din 25.03.2015 cu privire la modificarea Deciziei Consiliului sătesc Măgdăcești nr. 08/13 din 20.11.2014 cu privire la transmiterea fondurilor fixe;
- Decizia Consiliului sătesc Măgdăcești, raionul Criuleni nr. 02/18 din 28.04.2017 cu privire la delegarea serviciilor locale de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”;
- Decizia Consiliului sătesc Măgdăcești, raionul Criuleni nr. 04/19 din 23.08.2018 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a următoarelor bunuri, în valoare de 21 080 mii lei.

Tabelul 1 Bunurile transmise în gestiune cu titlu gratuit Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Rețea de canalizare (23 km)	10 592,00
2.	Rețea de apeduct (3 km)	200,00
3.	Stația de pompare nr. 2	717,00
4.	Stația de epurare	9 571,00
Total		21 080,00

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” (IDNO 1007600063458), unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public. Fondatorul întreprinderii este Consiliul sătesc Măgdăcești. Sediul: satul Măgdăcești, raionul Criuleni.

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă potabilă și evacuare a apelor uzate în satul Măgdăcești, raionul Criuleni. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” este titularul licenței nr. AC nr. 001207 din 19.06.2017 (valabilă până la 19.06.2042) pentru activitatea de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Măgdăcești, raionul Criuleni, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii. Astfel, Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

În conformitate cu art.13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație organizată în conformitate cu legislația în vigoare”. Deși, Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza satului Măgdăcești, raionul Criuleni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Măgdăcești, raionul Criuleni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pentru locuitorii din

satul Măgdăcești, raionul Criuleni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

În baza informației prezentate de Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni, conform prognozelor, în perioada 2018 – 2023, Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești” prevede o creștere a veniturilor, inclusiv și a cheltuielilor aferente activității de alimentare cu apă și de canalizare cu 15,21%, respectiv cu 15,69%. Totodată, în perioada de referință, întreprinderea va înregistra pierderi din activitatea de alimentare cu apă și de canalizare, care vor crește de 1,18 ori.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea nr. 72 din 12.04.2015 bugetului de stat pe anul 2015. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 27 643,1 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada 2015-2040.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 25.03.2015, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 19,44%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2015 – 2040 este de 7 139,78 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu depășește sprijinul maxim admisibil pentru prestarea serviciului public centralizat de alimentare cu apă și canalizare de Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”.

Tabelul 2 Valoarea anuală a ajutorului de stat, pentru anii 2018 - 2023, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
1.	Sprijinul maxim – admisibil	610,21	648,40	666,70	669,52	684,90	714,04
2.	Valoarea actualizată a ajutorului de stat	712,85	596,83	482,93	397,55	321,09	268,63

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în anul 2018, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată

prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, aprobat prin Decizia Consiliului Regional pentru Dezvoltare Centru nr. 02-01 din 06 iunie 2014, până în 2020 în raionul Criuleni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 24% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului, susținute de partenerii de dezvoltare.

Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni a acordat ajutorul de stat Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ”, prin transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor menționate în tabelul 1, în urma implementării proiectului de construcție a rețelelor de apeduct și canalizare, realizat cu suportul financiar al Fondului Ecologic Național.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Măgdăcești, raionul Criuleni și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu

apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Potrivit pct. 3.1, 4.1. din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă, de canalizare și iluminare stradală din satul Măgdăcești, aprobat prin Decizia Consiliului sătesc Măgdăcești nr. 04/25 din 11.12.2015, sistemul public centralizat de alimentare cu apă și canalizare cuprinde serviciul de alimentare cu apă potabilă și serviciul de canalizare care are drept scop asigurarea cu apă potabilă și acordarea serviciului de canalizare tuturor consumatorilor din satul Măgdăcești. Desfășurarea activității serviciilor de alimentare cu apă și canalizare se realizează în așa condiții, încât să se poată atinge următoarele obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de trai ale cetățenilor;
- b) realizarea unei infrastructuri edilitare moderne ca bază a dezvoltării economice;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului.

Conform informației prezentate de Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni, implementarea proiectului de construcție a rețelelor de apeduct și canalizare a schimbat radical nivelul de viață a locuitorilor satului. Numărul consumatorilor conectați la rețele de apeduct la finele anului 2017 – 1212 consumatori, ceea ce constituie o creștere cu 6,6% în raport cu anul 2015, iar la rețelele de canalizare – 827 consumatori ceea ce constituie o creștere de 1,35 ori în raport cu anul 2015.

Impactul implementării proiectului:

- îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor;
- folosirea rațională a resurselor de apă;
- îmbunătățirea calității apelor;
- satisfacerea cerințelor populației și agenților economici în aprovizionarea cu apă;
- dispariția gropilor de canalizare improvizate;
- lichidarea pericolului de poluare a mediului înconjurător, solului, apelor de suprafață și fântânilor publice.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” este unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în satul Măgdăcești, raionul Criuleni.

Ajutorul de stat acordat Î.M.” Apă – Canal Măgdăcești ” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de

alimentare cu apă și canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului sătesc Măgdăcești, raionul Criuleni nr. 04/19 din 23.08.2018 a fost aprobat actul de atribuire a serviciilor de interes economic general "Î.M." Apă – Canal Măgdăcești " (prestarea serviciilor de alimentare cu apă potabilă și canalizare).

La 26.05.2017 a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, între Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni și "Î.M." Apă – Canal Măgdăcești ".

Ajutorul de stat acordat "Î.M." Apă – Canal Măgdăcești " este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat "Î.M." Apă – Canal Măgdăcești " în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni, având ca beneficiar "Î.M." Apă – Canal Măgdăcești " și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare acordat "Î.M." Apă – Canal Măgdăcești ".

3. Primăria satului Măgdăcești, raionul Criuleni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE