



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR – 15/18-55

din 05.07.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 11 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 15.03.2018 privind examinarea cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L de către Comitetul executiv al Găgăuziei, observațiile făcute de părți asupra raportului de investigație și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

Conform prevederilor Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017 a fost acordată măsura de sprijin sub formă de subvenții Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., în sumă de 5 344 049,00 lei.

Măsura de sprijin a fost notificată de Comitetul executiv al Găgăuziei prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 324 din 25.09.2017, respectiv, cu nr. 331 din 27.10.2017. În ambele cazuri notificările au fost retrase de către reprezentanții Comitetului executiv al Găgăuziei (la 25.10.2017, respectiv, la 22.12.2017).

Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 15 din 15.03.2018 a dispus inițierea procedurii de examinare a cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. de către Comitetul executiv al Găgăuziei.

Inițierea investigației a survenit ca urmare a acordării măsurii de sprijin Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. fără a fi autorizată de Consiliul Concurenței, fapt ce

indică la încălcarea prevederilor art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

La 11.06.2018, Comitetul Executiv al Găgăuziei, prin scrisoarea nr. 598 a prezentat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare privind ajutorul pentru dezvoltare regională a măsurii de sprijin acordată Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. în valoare de 5 344 049, 00 lei. Data recepționării notificării complete este 11.06.2018.

Informațiile în baza cărora au fost efectuate constatările și concluziile:

- Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri);
- Legea UTA Găgăuzia nr. 24-XV/II din 26.12.2000 cu privire la investiții și activități de investiții UTA Găgăuzia;
- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat;
- Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012;
- Legea UTA Găgăuzia nr. 70-XXXIII/V din 30.06.2016 privind garantarea drepturilor subiecților activității investiționale;
- Legea UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017;
- Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” SRL;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 6/3 din 05.04.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.;
- Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 423-L/IV din 10.08.2012 cu privire la introducerea modificărilor la Hotărârea nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.
- Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.3/4 din 16.03.2015 privind activitatea întreprinderilor beneficiare a regimului preferențial de impozitare pentru anii 2013-2014;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.14/4 din 10.07.2017 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare socio-economică a Găgăuziei 2017-2022 (în continuare - Strategie);
- Hotărârea Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 29/6 din 26.12.2017 privind măsurile de punere în aplicare a Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din

08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 bugetului pentru anul 2017;

- Acordul nr. 2 din 01.02.2013 cu privire la acordarea regimului preferențial de impozitare, încheiat între Inspectoratul Fiscal de stat UTA Găgăuzia și Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.;
- Planul de afaceri Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. din 01.06.2018 privind fabricarea medicamentelor după standardele GMP (perioada prognozată 2018-2022);
- Informațiile prezentate de către:
 - Comitetului Executiv al Găgăuziei;
 - Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.

Părțile implicate

Inițiatorii/furnizorii ajutorului de stat:

Adunarea Populară a Găgăuziei. Conform art. 7 din Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară, investită cu drepturi de a adopta acte normative, în limitele competenței sale. De competența Adunării Populare ține adoptarea actelor normative a căror executare este obligatorie pe teritoriul Găgăuziei.

Cu referire la prevederile art. 12 alin. (1) și (2) lit. d) ale Legii nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), de competența Adunării Populare ține adoptarea actelor normative în domeniul activității bugetar-financiare și fiscale locale. Adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Lenin, 194.

Comitetul executiv al Găgăuziei - organul executiv permanent al Găgăuziei care asigură executarea și respectarea Constituției și legilor Republicii Moldova, precum și a actelor normative ale Adunării Populare, reglementarea, în condițiile legii, a raporturilor de proprietate pe întreg teritoriul, administrarea economiei, construcției, social-culturale, sistemului financiar-bugetar local, asistenței sociale, retribuirii muncii, sistemului fiscal local, protecției mediului înconjurător și folosirii raționale a resurselor naturale; elaborează și prezintă bugetul Găgăuziei spre aprobare Adunării Populare; elaborează programele de dezvoltare economică, socială și național-culturală, de protecție a mediului înconjurător, etc. Adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Lenin, 196.

Inspectoratul Fiscal de stat pe Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia – subdiviziune structurală autonomă a Serviciului Fiscal de Stat. Serviciul Fiscal de Stat este autoritatea administrativă care își desfășoară activitatea în subordinea Ministerului Finanțelor, fiind o structură organizațională separată în sistemul administrativ al ministerului, constituită pentru prestarea serviciilor publice administrative contribuabililor, pentru supravegherea, controlul în domeniul fiscal și

constatarea infracțiunilor în cazurile prevăzute de Codul de procedură penală. Sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale, prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației, aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal. Adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Comsomolului 20.

La 01.02.2013 Inspectoratul Fiscal de stat pe Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia a încheiat cu Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. acordul nr. 2 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare, prin care ultima a fost scutită de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată pe un termen de 5 ani.

Beneficiarul măsurii de sprijin:

Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. (IDNO 1005611005508) - înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 14.12.2005. Adresa juridică: str. Lenin, 9, mun. Comrat, UTA Găgăuzia. Asociații: [...].

Genul de activitate (conform CAEM): C2120 - Fabricarea preparatelor farmaceutice.

Piața relevantă

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă este piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă a produsului este piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și prețului.

Ținând cont că activitatea de bază a Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. este fabricarea și comerțul cu ridicata a preparatelor medicale și a aditivilor biologic activi, iar după implementarea proiectului, fabricarea medicamentelor se va face în conformitate cu standardele GMP, *pieța relevantă a produsului* în sensul cazului investigat este:

- piața fabricării și comerțul cu ridicata a medicamentelor (GMP);
- piața fabricării și comerțul cu ridicata a aditivilor biologic activi (BAA).

Piața geografică relevantă

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața geografică relevantă cuprinde zona în care sunt localizate întreprinderile implicate în comercializarea produselor incluse în piața relevantă a produsului, în condiții similare de concurență și care poate fi delimitată de ariile geografice învecinate.

Dat fiind faptul că produsele Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. sunt comercializate pe teritoriul Republicii Moldova, pentru prezenta investigare *pieța geografică relevantă este teritoriul Republicii Moldova*.

Astfel, în sensul cazului investigat, **piața relevantă** se definește ca fiind:

- piața fabricării și comerțul cu ridicata a medicamentelor (GMP) pe teritoriul Republicii Moldova;
- piața fabricării și comerțul cu ridicata a aditivilor biologic activi (BAA) pe teritoriul Republicii Moldova.

Perioada de timp supusă investigației

Perioada supusă investigării este:

(I) începând cu data de 16.05.2012 (Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., data la care a apărut intenția de acordare a unui ajutor de stat) și până la data de 08.09.2017.

(II) începând cu data de 08.09.2017 (Legea UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017, data la care a apărut intenția de acordare a unui ajutor de stat) și până la data de 11.06.2018.

Acte și fapte constatate:

(I) Măsura de sprijin – în perioada 16.05.2012-08.09.2017:

(1) Conform Hotărârii Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 6/3 din 05.04.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. i-a fost acordat regimul facilitat de impozitare pe un termen de 5 ani.

Prin Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 423-L/IV din 10.08.2012 cu privire la introducerea modificărilor la Hotărârea nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., redacția pct. 1 din Hotărârea menționată a fost modificată, și anume, s-a acordat regim facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. pe un termen de 5 ani de la 01.02.2013 până la 01.02.2018.

Legea UTA Găgăuzia nr. 24-XV/II din 26.12.2000 cu privire la investiții și activități de investiții UTA Găgăuzia, în art. 13 alin. (2) prevedea inlesnirile oferite subiecților activităților investiționale, ordinea și cazurile de scutire a agenților economici care desfășoară activitate investițională de la impozitele și taxele locale, impozitul pe venitul persoanelor juridice, taxa pe valoare adăugată, taxele vamale, cu excepția taxei de aplicare a simbolicii locale în procesul de producție, a plăților în fondul social și fondul de pensii..., pe un termen de până la 5 ani.

În vederea executării Hotărârilor Adunării Populare a Găgăuziei

nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 și nr. 423-L/IV din 10.08.2012, cu referire la art. 13 alin. (2) din Legea UTA Găgăuzia nr. 24-XV/II din 26.12.2000 cu privire la investiții și activități de investiții UTA Găgăuzia, Inspectoratul Fiscal de stat pe Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia a încheiat cu Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. acordul nr. 2 din 01.02.2013 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare, prin care ultima a fost scutită de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată.

Întru executarea art. 13 alin. (4) din Legea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 24-XV/II din 26.12.2000, acordul nr. 2 din 01.02.2013, subiectul activității investiționale, în perioada valabilității regimului facilitat de impozitare urmează anual să prezinte informații privind activitatea întreprinderii. Conform Hotărârii Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 3/4 din 16.03.2015 privind activitatea întreprinderilor beneficiare a regimului preferențial de impozitare pentru anii 2013-2014, este menționat faptul că Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. și-a exercitat pe deplin obligațiunile asumate în acord.

În vederea asigurării drepturilor subiecților activității investiționale, cu referire la impozitele și taxele acumulate la 26.10.2015, a fost aprobată o nouă lege - Legea UTA Găgăuzia nr. 70-XXXIII/V din 30.06.2016 privind garantarea drepturilor subiecților activității investiționale.

(2) Conform informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei, Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. a beneficiat de facilități fiscale în sumă de 4 316 547,36 lei.

(3) În baza indicației Șefului Inspectoratului Fiscal de Stat nr. 118 din 12.12.2014 a fost prescrisă rezilierea acordului nr. 2 din 01.02.2013 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. La moment se află pe rolul Curții de Apel Cahul cauza civilă cu privire la anularea Hotărârilor Adunării Populare a Găgăuziei nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., nr. 423-L/IV din 10.08.2012 cu privire la introducerea modificărilor la Hotărârea nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012, cât și acordul nr. 2 din 01.02.2013 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare.

(4) Conform informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei, în baza hotărârilor instanței judecătorești au fost adoptate măsuri de suspendare a acordului nr. 2 din 01.02.2013 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., care a avut ca rezultat anularea facilităților de impozitare și restabilirea obligațiunilor fiscale, suma cărora la 07.09.2017 constituia - 5 344 049 lei, inclusiv plăți de bază + penalități = 4 316 547,36 lei + 1 027 501,64 lei (conform tabelului 1).

**Tabelul 1 Descifrarea obligațiunilor fiscale (impozitelor și taxelor) restabilite spre plată
Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.**

Nr.	Codul	Clasificarea bugetară	Suma de bază, lei	Penalități, lei	Total obligațiuni fiscale, lei
1.	111210	Impozitul pe venit din activitatea antreprenorială	1 289 040,68	198 683,28	1 487 723,96
2.	114110	TVA	2 963 803,27	808 234,85	3 772 038,12
3.	114412	Taxa pentru amenajarea teritoriului	19 228,75	6 335,16	25 563,91
4.	114415	Taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă	14 238,00	4 510,93	18 748,93
5.	114418	Taxa pentru obiecte de comerț	28 475,00	9 115,02	37 590,02
6.	113130	Impozit funciar pentru terenurile neagricole	36,00	10,59	46,59
7.	113230	Impozit pentru bunurile imobiliare achitat de persoanele fizice și juridice	1725,66	611,81	2 337,47
Total			4 316 547,36	1 027 501,64	5 344 049,00

(5) În baza informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei și Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., măsura de sprijin acordată Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. a fost restituită la bugetul UTA Găgăuzia și bugetele locale la 28.12.2017, fapt confirmat prin ordinele (incaso): nr. [...]; ordinele (incaso): nr. [...] din 10.10.2016, nr. [...] din 02.11.2006, nr. [...] din 04.11.2016, nr. [...] din 18.11.2016, nr. [...] din 23.05.2017, nr. [...] din 09.06.2017, nr. [...] din 14.08.2017.

(6) Astfel, măsura de sprijin a constat în scutirea Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea antreprenorială, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată pe un termen de 5 ani, de la 01.02.2013 până la 01.02.2018 (conform regimului facilitat de impozitare). Măsura de sprijin acordată Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. nu a fost raportată în termenul indicat la alin. (2) art. 23 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, fapt ce indică la încălcarea legislației și a reglementărilor din domeniul ajutorului de stat la acordarea ajutoarelor de stat și a fost restituită la bugetul UTA Găgăuzia și bugetele locale.

(II) Măsura de sprijin – în perioada 08.09.2017-11.06.2018:

(7) Prin Legea UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017 a fost acordată măsura de sprijin sub formă de subvenții Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. în sumă de 5 344 049 lei. La 11.06.2018 Comitetul Executiv al Găgăuziei a notificat ajutorul de stat pentru dezvoltare regională acordat Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L.

Conform Hotărârii Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 29/6 din 26.12.2017 privind acțiunile în vederea executării Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din

08.09.2017, din bugetul central UTA Găgăuzia a fost transferată pe contul Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. suma de 5 344 049 lei (fapt confirmat prin ordinul de plată nr. [...] din 27.12.2017, executat de bancă la 28.12.2017).

(8) Evaluarea măsurilor de sprijin prin prisma existenței ajutorului de stat

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) să fie acordată în mod selectiv;
- c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) Prin acordarea măsurii de sprijin:

În perioada 16.05.2012-08.09.2017. Statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget (acordarea regimului facilitat de impozitare, prin care Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. a fost scutită de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată);

În perioada 08.09.2017-11.06.2018. Măsura de sprijin constă în alocarea resurselor din bugetul UTA Găgăuzia, sub formă de subvenții, respectiv măsura de sprijin este acordată de furnizor din *resurse de stat*.

b) Măsurile de sprijin se acordă unei anumite întreprinderi, respectiv Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., având astfel un caracter *selectiv*.

c) Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Acordarea măsurii de sprijin va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari și a cash-flow-ului. Astfel, Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*, fiind favorizată în comparație cu concurenții săi.

d) Se consideră că o măsură de stat denaturează sau riscă să denatureze concurența în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care acesta concurează. Concurenții de bază a Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. sunt: S.A. „Farmaco”, S.R.L. „Pharmaprim”, Î.C.S. „Eurofarmaco” S.A.

Astfel, măsura de sprijin riscă să denatureze concurența.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. în perioada 16.05.2012-08.09.2017 și respectiv, în perioada 08.09.2017-11.06.2018 întrunesc criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

(9) Reieșind din faptul că obiectivul declarat, în formularul general de notificare a ajutorului de stat, al acestei măsuri de sprijin constituie dezvoltarea regională, evaluarea compatibilității ajutorului de stat în cauză cu mediul concurențial normal a fost efectuată în conformitate cu condițiile prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013 (în continuare - Regulament).

Conform prevederilor Strategiei de dezvoltare socio-economica a Găgăuziei 2017-2022, aprobată prin Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.14/4 din 10.07.2017 (în continuare - Strategie), prioritățile strategice de dezvoltare a UTA Găgăuzia constituie elaborarea politicilor regionale de atragere a investițiilor în Găgăuzia, dezvoltarea permanentă și îmbunătățirea politicilor de susținere a antreprenoriatului mic și mijlociu. Măsura de sprijin este acordată în vederea realizării uneia din sarcinile prevăzute în Strategie, și anume susținerea industriei nealimentare. În secțiunea 2.9. din Strategie este prevăzut că în vederea diversificării și modernizării ramurei date urmează a fi întreprinse măsuri de dezvoltare a industriei farmaceutice, creșterea vânzărilor produselor farmaceutice pe piața internă și externă, elaborarea programelor privind dezvoltarea industriei farmaceutice în Găgăuzia, creșterea potențialului investițional și financiar al regiunii.

În baza informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei prin scrisoarea nr 420 din 18.04.2018, ajutorul de stat a fost acordat Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. în vederea atragerii investițiilor și crearea locurilor de muncă ca urmare a diversificării activității întreprinderii.

(10) Conform planului de afaceri Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. din 01.06.2018 privind fabricarea medicamentelor după standardele GMP (perioada prognozată 2018-2022), obiectivele principale ale proiectului sunt:

- acces rapid la capacitățile planificate;
- utilizarea tehnologiilor avansate și a utilajului modern;
- fabricarea produselor calitative și stabilirea prețurilor rezonabile la ele;
- extinderea pieței interne;
- efectuarea activităților de cercetare independente, înnoirea în timp util a capacităților de producere și a asortimentului produselor fabricate;
- lansarea fabricării de produse medicale (de dezvoltare proprie), crearea și menținerea brandurilor originale;
- dezvoltarea și extinderea întreprinderii;

- extinderea pieței externe;
- crearea condițiilor pentru dezvoltarea potențialului antreprenorial, creativ și spiritual al angajaților.

În vederea realizării obiectivelor strategice ale proiectului întreprinderea urmează să îndeplinească următoarele sarcini:

- asigurarea reconstrucției bazei de producere în termenii planificați;
- actualizarea asortimentului produselor fabricate;
- extinderea vânzărilor produselor întreprinderii;
- desfășurarea activităților de cercetare independente;
- dezvoltarea și implementarea mărcilor proprii;
- desfășurarea controlului permanent al calității medicamentelor fabricate în conformitate cu cerințele GMP.

Soluționarea cu succes a tuturor sarcinilor de mai sus va ajuta întreprinderea să preia un loc de frunte în rândul producătorilor de medicamente din Republica Moldova, cât și perspectiva de a intra pe piața internațională.

În prezent, pentru toate companiile farmaceutice din Republica Moldova, actul principal care reglementează fabricarea de medicamente sunt normele GMP („*good manufacturing practice*” – „*bunele practici de fabricație*”). Lipsa certificatului GMP nu permite reînregistrarea medicamentelor existente, precum și înregistrarea noilor poziții. Încă nu la toate întreprinderile din țară, fabricarea îndeplinește aceste reguli, însă majoritatea întreprinderilor farmaceutice redicționează resurse semnificative pentru reconstrucție și re tehnologizare tehnică.

Sarcina principală a proiectului este crearea unei întreprinderi farmaceutice moderne pentru fabricarea medicamentelor după standardele GMP.

Pentru realizarea proiectului sunt necesare următoarele investiții, în valoare de 570,251 mii \$ sau 9 751, 41 mii lei (conform cursului Băncii Naționale a Moldovei la 31.12.2017), conform tabelului 2:

Tabelul 2. Investițiile necesare pentru realizarea proiectului (procurarea echipamentului nou de fabricare a medicamentelor în conformitate cu cerințele GMP)

Nr.	Investiții	Valoarea, mii \$
1.	Mașina blister	[...]
2.	Mașina de umplere a capsulelor	[...]
3.	Linia de umplere	[...]
Total		570,251

Etaple și termenii realizării proiectului:

- Reconstrucția clădirii pentru producere (martie-iunie 2018);
- Lucrări de finisare (martie-iunie 2018);
- Plățile în avans pentru echipament (aprilie-mai 2018);

- Lucrări de punere în funcțiune și ajustare (iulie 2018);
- Punerea în funcțiune a producției (august 2018).

După finalizarea tuturor lucrărilor de completare a producerii cu linii tehnologice, toate secțiile de producere vor fi puse în funcțiune și prezentate pentru atestare în conformitate cu cerințele GMP.

Unitatea de producere proiectată va fi destinată atât pentru fabricarea asortimentului existent de medicamente, cât și introducerea și realizarea noilor tehnologii și dezvoltarea brandurilor noi.

Tipurile de bază a proceselor de producere:

- fabricarea preparatelor medicale și a aditivilor biologic activi în formă solidă (capsule);
- fabricarea siropurilor, inclusiv și a aditivilor biologic activi.

Ca urmare a implementării proiectului Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. își va extinde activitățile și va diversifica producerea, devenind o întreprindere de fabricare a preparatelor medicale în corespundere cu standardele europene de calitate GMP. Sortimentul de produse pentru perioada planificată va ajunge până la 60 de denumiri de produse farmaceutice.

Totodată, ca urmare a investiției se preconizează crearea a 10 locuri de muncă, cu un fond de salarizare de 700 mii lei anual.

Conform informației din planului de afaceri Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. din 01.06.2018, dacă Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. nu primea măsura de sprijin (5 344 049 lei) de la Comitetul executiv al Găgăuziei, întreprinderea urma să extragă resursele financiare în cauză din rulaj în vederea achitării plăților aferente obligațiunilor fiscale, fiind limitate, astfel posibilitățile de a distribui mijloacele financiare la achitarea dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, procurarea echipamentului, materiei prime, ambalajului, etc., ceea ce în final va afecta producerea și diminuarea volumului vânzărilor, pierderea cumpărătorului final.

În baza informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei, în cazul neacordării ajutorului de stat Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., situația creată se va răsfrânge negativ nu numai asupra activității întreprinderii, dar și în general asupra situației financiare a bugetului UTA Găgăuzia și anume:

- reducerea locurilor de muncă;
- scăderea încasărilor în bugetul public național: în anul 2018 – cu 3,2 mln. lei, în anul 2019 – cu 3,6 mln. lei, în anul 2020 – cu 4 mln. lei.

Acordarea măsurii de sprijin de către Comitetul executiv al Găgăuziei Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. va duce la:

- continuarea și finalizarea reconstrucției unității de producere farmaceutică, și deschiderea uzinei în termenul planificat – august 2018;
- crearea locurilor de muncă;

- continuarea înregistrării preparatelor și vânzarea lor ulterioară, atât pe teritoriul Republicii Moldova, cât și peste hotare;
- asigurarea fabricării neîntrerupte a unei game largi de produse farmaceutice de calitate în vederea satisfacerii necesităților consumatorilor din țară (medicamente și aditivi biologic activi), pentru a reduce dependența Republicii Moldova de medicamentele importate.

Aspecte pozitive ale creării unei întreprinderi farmaceutice moderne în regiune:

- creșterea alocărilor în bugetul regiunii;
- reducerea semnificativă a ponderii cheltuielilor populației din regiune pentru medicamente datorită fabricării produselor farmaceutice de calitate înaltă și reducerea prețurilor pentru acestea și, prin urmare, extinderea posibilității cetățenilor de a distribui resursele financiare libere pentru satisfacerea altor necesități (alimentație echilibrată, educație, sport etc.).
- crearea locurilor de muncă.

(11) În conformitate cu Harta ajutoarelor de stat regionale pentru Republica Moldova (anexa 5 la Regulament), intensitatea maximă a ajutorului de stat pentru regiunea UTA Găgăuzia este de 50,00%. Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. poate beneficia de majorările prevăzute la prevederile pct. 33 din Regulament.

Cu referire la pct. 23 din Regulament, atunci când ajutorul se calculează pe baza costurilor salariale aferente locurilor de muncă create printr-un proiect de investiție inițială, sunt considerate eligibile costurile salariale ale persoanelor angajate aferente unei perioade de doi ani.

Dat fiind faptul că, valoarea ajutorului de stat notificat este de 5 344, 049 mii lei, iar costurile eligibile ale proiectului sunt de 11 151,41 mii lei (9 751, 41 mii lei + 700 mii lei * 2 ani), în urma calculelor efectuate, a rezultat că intensitatea ajutorului de stat este de 47,92%. Prin urmare, intensitatea ajutorului de stat calculată este mai mică de 50,00%, astfel fiind respectate prevederile Regulamentului.

De asemenea, în conformitate cu pct. 27 din Regulament, beneficiarul urmează să aducă o contribuție financiară de cel puțin 25,00% din costurile eligibile, din resursele proprii sau din finanțări externe într-o formă care să nu implice ajutor public.

Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, cu excepția ajutorului de minimis și a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4. Notificarea unui

ajutor de stat trebuie să cuprindă informații exacte și complete pentru evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu prezenta lege și cu actul normativ adoptat de Consiliul Concurenței care va stabili forma notificării, procedurile de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat.

Conform alin. (2) art. 23 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorii de ajutor de stat în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, vor comunica Consiliului Concurenței informația privind ajutoarele de stat acordate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi.

Analizând acțiunile descrise mai sus, măsurile de sprijin acordate Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. în perioada 16.05.2012-08.09.2017, respectiv în perioada 08.09.2017-11.06.2018, întrunesc criteriile ajutorului de stat specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, respectiv, măsurile de sprijin constituie ajutor de stat.

În conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței, prin scrisoarea nr. ASR-15/157-1560 din 23.06.2018, Consiliul Concurenței a transmis spre informare copia raportului de investigație, oferind, astfel, posibilitatea Comitetului executiv al Găgăuziei de a prezenta observații asupra acestuia, în termen de 30 de zile lucrătoare.

Comitetul executiv al Găgăuziei prin scrisoarea nr. 656 din 28.06.2018 și Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. prin scrisoarea nr. 2467 din 29.06.2018 au comunicat lipsa obiecțiilor pe marginea subiectului dat.

Reieșind din constatările expuse mai sus, în temeiul art. 39 și art. 41 lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 11, art. 19, art. 20 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata că măsura de sprijin acordată conform Hotărârii Adunării Populare a Găgăuziei nr. 407-XLVIII/IV din 16.05.2012 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L., ce constă în scutirea Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea antreprenorială, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată pe un termen de 5 ani, conform regimului facilitat de impozitare, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A constata că măsura de sprijin acordată de Comitetul executiv al Găgăuziei sub formă de subvenții Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. conform Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017, constituie ajutor

de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

3. A constata încălcarea legislației și a reglementărilor din domeniul ajutorului de stat la acordarea ajutoarelor de stat, prevăzut în pct. 1 din prezenta Decizie.
4. A autoriza ajutorul de stat pentru dezvoltare regională acordat sub formă de subvenții Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. prevăzut în pct. 2 din prezenta Decizie.
5. Comitetul executiv al Găgăuziei va monitoriza ajutorul de stat acordat Î.M. „Vitapharm-Com” S.R.L. pentru a nu fi depășită intensitatea maximă admisă prevăzută de pct. 32 și pct. 45 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, în condițiile cumulului de ajutoare de stat pentru același beneficiar.
6. Comitetul executiv al Găgăuziei va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
7. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
8. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE