



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASER-46
din 28.06.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent referitor la scutirile aplicate la importul blanchetelor carnetelor T.I.R. și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care există înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate. Totodată, în conformitate cu

art. 12 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.

5. Serviciul Vamal a raportat măsura de sprijin aplicată la importul blanchetelor carnetelor T.I.R.. Măsura de sprijin este acordată în baza art. 7 din Convenția nr. 1975 din 14.11.1975 vamală relativă la transportul internațional al mărfurilor sub acoperirea carnetelor T.I.R.* Convenția (T.I.R.).

II.CONTEXTUL MĂSURII

6. La data de 14.11.1975 a fost adoptată Convenția vamală relativă la transportul internațional al mărfurilor sub acoperirea carnetelor T.I.R.* Convenția (T.I.R.) nr. 1975 (în continuare - Convenție).
7. Potrivit prevederilor art. 7 din Convenție vor fi admise cu scutire de drepturi și taxe de import sau de export și nu vor fi supuse la nici o prohibiție sau restricție de import sau de export formularele carnetelor T.I.R. expediate asociațiilor garante de către asociațiile străine corespondente sau de către organizațiile internaționale.
8. Potrivit prevederilor Hotărârii Parlamentului nr. 1318 din 02.03.1993 privind aderarea Republicii Moldova la unele convenții internaționale, Republica Moldova a aderat la Convenția vamală relativă la Transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor T.I.R. (14 noiembrie 1975, Geneva).
9. Convenția a intrat în vigoare, pentru Republica Moldova, la data de 26.05.1993. Prin urmare, măsura de sprijin raportată de către Serviciul Vamal a început a fi implementată înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, fiind astfel un ajutor existent.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

10. În conformitate cu art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
11. În art. 7 din Convenție este stipulat faptul că sunt scutite de plata taxelor formularele carnetelor T.I.R. expediate *asociațiilor garante de către asociațiile străine corespondente sau de către organizațiile internaționale*.
12. În conformitate cu informația prezentată de către Serviciul Vamal, beneficiarul măsurii de sprijin examinate este Asociația Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova (în continuare - AITA).
13. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1086 din 25.11.1997 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a Convenției vamale relativ la transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetului T.I.R. (Convenția TIR, 1975), în Republica Moldova carnete T.I.R. sunt eliberate de către AITA.

14. AITA este o organizație nonguvernamentală, non-comercială profesionistă care întrunește întreprinderile și organizațiile de transport din Moldova, care efectuează transportul auto internațional de mărfuri și pasageri. AITA este drept asociație garant a Convenției pe teritoriul Republicii Moldova.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

15. Măsura de sprijin raportată de Serviciul Vamal constă în scutirea de plata taxei pe proceduri vamale, taxei vamale și TVA, aplicate la importul blanchetelor carnetelor T.I.R..
16. Valoarea măsurii de sprijin raportată de către Serviciul Vamal pentru perioada 2013-2015 este prezentată în Tabelul nr. 1.

Tabelul nr. 1

**Valoarea măsurii de sprijin aplicată la importul
carnetelor T.I.R., mii lei**

Nr. ord.	Denumirea beneficiarului	2013	2014	2015
A	B	1	2	3
1.	AITA	17 924	16 442	10 913

Sursa: Formularul nr. RG0010644 de raportare a ajutoarelor de stat acordate în anul 2015

17. Valoarea facilităților fiscale raportate acordate la importul carnetelor T.I.R. a constituit până la 1% din valoarea măsurilor de sprijin raportate de către Serviciul Vamal pentru perioada 2013-2015.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

18. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

19. Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții și anume imputabilitatea statului și controlul statului asupra resurselor acordate.
20. Ajutorul de stat se exprimă prin transmiterea de bunuri publice către un beneficiar sau prin renunțarea furnizorului la anumite venituri viitoare, certe sau posibile pe care le-ar obține de la un beneficiar. Prin acordarea facilităților

fiscale la importul carnetelor T.I.R. statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget de la importul carnetelor. Astfel, prin măsura de sprijin examinată are loc renunțarea furnizorului la venituri viitoare pe care le-ar obține de la beneficiar.

21. Facilitățile fiscale acordate la importul carnetelor T.I.R. sunt stabilite în Convenție, care constituie un tratat internațional. Prin semnarea Convenției date Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea de aplicare a prevederilor Convenției, inclusiv și art. 7 din Convenție. Prin urmare, Republica Moldova are obligația de a pune în aplicare prevederile art. 7 din Convenție fără nici o putere discreționară. În acest caz, măsura rezultă dintr-un tratat internațional și nu este imputabilă statului.
22. Ținând cont de faptul că cele 2 condiții sus menționate nu sunt îndeplinite cumulativ și anume măsura de sprijin nu este imputabilă statului, se constată că această măsură nu întrunește prima condiție, prevăzută în art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

23. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activităților lor economice.
24. Potrivit art. 6 alin. (8) al Codului Fiscal, unul din principiile pe care se bazează taxele și impozitele este echitate fiscală. La importul bunurilor pe teritoriul Republicii Moldova sunt achitate impozite și taxe de către întreprinderi.
25. Prin scutirea de la plata taxelor la importul carnetelor T.I.R., importatorul își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte, respectiv a obținut un avantaj economic.

c) Este acordată în mod selectiv

26. Prin măsura de sprijin analizată sunt scutite asociațiile garante de către asociațiile străine corespondente sau de către organizațiile internaționale cărora le sunt expediate formularele carnetelor T.I.R..
27. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1086 din 25.11.1997 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a Convenției vamale relativ la transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetului T.I.R. (Convenția TIR, 1975), în Republica Moldova carnetele T.I.R. sunt eliberate de către AITA. Prin urmare, de măsura de sprijin analizată beneficiază AITA. Cu referire la cele expuse mai sus se constată că măsura de sprijin examinată este selectivă.

d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența

28. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1086 din 25.11.1997 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a Convenției vamale relativ la transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetului T.I.R.

(Convenția TIR, 1975), în Republica Moldova carnetele T.I.R. pot fi eliberate **doar** de către AITA.

29. Ținând cont de cele expuse mai sus, se constată că măsura dată de sprijin nu distorsionează sau riscă să distorsioneze mediul concurențial, fiind doar un participant pe piață.
30. Astfel, măsura de sprijin raportată de către Serviciul Vamal privind acordarea scutirii de la plata taxei pe proceduri vamale, taxei vamale și TVA, aplicate la importul blanchetelor carnetelor T.I.R. nu întrunește cumulativ criteriile prevăzute de prevederile art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, prin urmare aceasta nu constituie ajutor de stat.

VI. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

31. Convenția a fost aprobată prin Decizia Consiliului UE din 28.05.2009 de publicare în formă consolidată a textului Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor T.I.R. (Convenția TIR) din 14.11.1975 de la Geneva, astfel cum a fost modificată după această dată (2009/477/CE).
32. Se remarcă faptul că Convenția aprobată prin Decizia Consiliului UE sus menționată, de asemenea, conține prevederea privind scutirea de drepturi și taxe de import sau de export formularele carnetelor T.I.R. expediate asociațiilor garante de către asociațiile străine corespondente sau de către organizațiile internaționale. Prin urmare, prevederile Convenției nominalizate se aplică și asupra țărilor membre UE, inclusiv facilitățile fiscale aplicate la importul carnetelor T.I.R..

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112 din 02.07.2014 și a obiectivelor stabilite în Programului național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art.41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura de sprijin acordată în baza art. 7 din Convenția nr. 1975 din 14.11.1975 vamală relativă la transportul internațional al mărfurilor sub acoperirea carnetelor T.I.R.* Convenția (T.I.R.) nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal va exclude măsura de sprijin acordată în baza art. 7 din Convenția nr. 1975 din 14.11.1975 vamală relativă la transportul internațional al mărfurilor sub acoperirea carnetelor

T.I.R.* Convenția (T.I.R.) din lista schemelor de ajutor de stat existente care se prezintă anual Consiliului Concurenței.

3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE