



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 36
din 07.06.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutor de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Întreprinderii Municipale „Șaptebani servicii” (în continuare Î.M. „Șaptebani servicii”) parvenită de la Primăria satului Șaptebani, raionul Rîșcani prin adresarea nr. 339 (SIRASM) din 08.12.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 10.05.2018, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Șaptebani servicii” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.
- Decizia nr. 1/6 din 17.03.2016 cu privire la aprobarea tarifelor pentru apă potabilă livrată în s. Șaptebani, r-nul Rîșcani.
- Decizia Consiliului local Șaptebani, r-nul Rîșcani nr. 4/3 din 13.06.2017 cu privire la atribuirea în administrare Î.M. „Șaptebani servicii” a mijloacelor fixe rezultate ca urmare a implementării obiectivelor de investiții „Aprovizionarea satului cu apă potabilă” /cu suport FISM/ și „Sistemul de aprovizionare cu apă de s. Șaptebani r. Rîșcani. Etapa II /cu suportul FEN/.
- Decizia Consiliului local Șaptebani, r-nul Rîșcani nr. 5/2 din 20.09.2017 cu privire la modificarea și completarea Deciziei nr. 4/3 din 13.06.2017, emisă de Consiliul local Șaptebani, r-nul Rîșcani.
- Decizia nr. 5/6 din 20.09.2017 cu privire la aprobarea actului de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică.
- Decizia nr. 1/2 din 14.03.2018 cu privire la atribuirea unui serviciu de interes economic general Î.M. „Șaptebani Servicii” din s. Șaptebani, r-nul Rîșcani.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 2 478,67 mii lei.

Tabelul 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M., „Șaptebani servicii”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Sonda arteziană	1 301,89
2.	Sistemul de aprovizionare cu apă (10019 m)	1 176,78
Total		2 478,67

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Șaptebani servicii” (IDNO 1013602001835), fondatorul căreia este Consiliul local Șaptebani, raionul Rîșcani. Adresa: MD-5638 satul Șaptebani, raionul Rîșcani.

Întreprinderea prestează serviciul de aprovizionare cu apă în raza satului Șaptebani, raionul Rîșcani.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Șaptebani, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Șaptebani servicii” fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Șaptebani servicii” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși întreprinderea e unica care prestează servicii de aprovizionare cu apă în raza satului Șaptebani, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Șaptebani, raionul Rîșcani, Regiunea de Dezvoltare Nord;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de aprovizionare cu apă.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de aprovizionare cu apă pentru populația satului Șaptebani, raionul Rîșcani, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de aprovizionare cu apă pentru perioada 2017 - 2021:

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de aprovizionare cu apă, pentru anii 2017-2021, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2017	2018	2019	2020	2021
1.	Venituri din activitatea de livrare a apei	165,5	175,0	180,0	180,0	184,0
2.	Cheltuieli aferente activității de livrare a apei	286,9	297,0	299,0	300,5	302,5
3.	Rezultatul din activitatea de aprovizionare cu apă (costul net)	-121,4	-122,0	-119,0	-120,5	-118,5

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2017 – 2021, veniturile aferente activității de aprovizionare cu apă urmează să crească cu 18,5 mii lei (cu 11,18 %), iar cheltuielile aferente activității de aprovizionare cu apă vor crește cu 15,6 mii lei (cu 5,44 %), acest fapt influențând reducerea pierderilor din activitatea de aprovizionare cu apă cu 2,9 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 279 din 16.12.2016 bugetului de stat pentru anul 2017. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, întreprinderea ar fi trebuit să achite 2 879,14 mii lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 13.06.2017, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 14,44 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2017 - 2033 este de 1 200,26 mii lei.

În continuare, s-a verificat dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de aprovizionare cu apă, prestat de Î.M. „Șaptebani servicii”.

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2017-2021, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2017	2018	2019	2020	2021
1	Rezultatul din activitatea de aprovizionare cu apă (costul net)	-121,4	-122,0	-119,0	-120,5	-118,5
2	Profit rezonabil	17,5	17,7	17,8	17,9	18,2
3	Compensație maxim – admisibilă (r1 +r2)	138,9	139,7	136,8	138,4	136,7
4	Ajutor de stat autorizat, mii lei	194,95	170,35	141,02	123,23	101,69

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017 - 2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Nord, până în 2020 în raionul Rîșcani vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă de suprafață, din r. Nistru (Soroca-Bălți) și r. Prut (Elizavetovca-Rîșcani), cât și prin soluții din surse subterane în partea de vest a raionului.

Concomitent, se vor sigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 60% din populația urbană și 20% din populație rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regională, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Cu referire la planul strategic de dezvoltare social-economic a comunității pentru anii 2010-2013, asigurarea cu apă și canalizare a satului Șaptebani reprezenta una din problemele prioritare pe termen lung care constau în:

- insuficiența aprovizionării cu apă și canalizare a satului;
- în peste 90% din fântânile din sat apa este poluată;
- populația satului nu folosesc metode de filtrare a apei;
- inexistența unui registru al fântânilor din sat;
- în perioada caldă a anului fântânile seacă.

Ajutorul de stat este necesar pentru asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de aprovizionare cu apă.

Serviciile publice de aprovizionare cu apă și sanitație au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale

și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Șaptebani și are un rol important în:

- satisfacerea nevoilor cetățenilor prin îmbunătățirea condițiilor de trai;
- asigurarea accesului la apă potabilă de calitate și în cantități suficiente 24/24 prin conducta de aprovizionare cu apă;
- sanitație adecvată pentru 100% din populația satului Șaptebani, localitate cu o populație de 1514 locuitori;
- îmbunătățirea calității apei;
- accesul îmbunătățit al copiilor din gimnaziu și grădiniță la apă și instalații sanitare;
- ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Șaptebani servicii” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de aprovizionare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin decizia Consiliului local Șaptebani nr. 1/2 din 14.03.2018 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Șaptebani servicii” din satul Șaptebani a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Șaptebani servicii” și încheiat contractul de delegare a serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă a populației, între Primăria satului Șaptebani și Î.M. „Șaptebani servicii”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Șaptebani servicii” este necesar în vederea operării serviciului de aprovizionare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Șaptebani servicii” în scopul prestării

serviciilor de aprovizionare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 și art.10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Șaptebani, raionul Rîșcani, având ca beneficiar Î.M. „Șaptebani servicii” și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de aprovizionare cu apă acordat Î.M. „Șaptebani servicii”.
3. Primăria satului Șaptebani va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele

Consiliului Concurenței

Viorica CĂRARE