



## **PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**

### **DECIZIE**

**Nr. AAP-36/15-04**

**mun. Chișinău**

**Din 01.02.2018**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 36 din 19.11.2015, materialele acumulate în cadrul investigației, precum și după desfășurarea audierilor,

### **A CONSTATAT:**

Consiliul Concurenței, examinând informațiile parvenite de la Agenția Informațională de Stat "Moldpres" Î.S. (în continuare A.I.S. "Moldpres" Î.S.), a emis Dispoziția nr. 36 din 19.11.2015 cu privire la inițierea investigației privind semnele încălcării art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către A.I.S. "Moldpres" Î.S.

Obiectul prezentei investigații îl constituie ordinile A.I.S. "Moldpres" Î.S. cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", în care se conțin semne privind presupusele acțiuni anticoncurențiale, identificate la perceperea tarifelor pentru serviciile prestate.

## I. Părțile implicate

A.I.S. "Moldpres" Î.S., IDNO 1003600071952, cu sediul: mun. Chișinău, str. Pușkin nr. 33, et. 3, MD-2012. Fondatorul A.I.S. "Moldpres" Î.S. este Cancelaria de Stat a Republicii Moldova.

În conformitate cu pct. 5 din Statutul A.I.S. "Moldpres" Î.S., întreprinderea are următoarele sarcini:

- să asigure operativ mijloacele de informare în masă din țară și de peste hotare cu informații obiective și veridice privind politica de stat și activitatea curentă a autorităților publice din Republica Moldova și actualitatea politică, economică și socială din țară și de peste hotare;
- să editeze "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", în conformitate cu Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 6 iulie 1994, recepționând și publicând legi și alte acte oficiale ale Parlamentului, decrete ale Președintelui Republicii Moldova, acte internaționale, hotărâri și dispoziții ale Guvernului, acte normative ale Curții Constituționale, Curții de Conturi, ministerelor, departamentelor și Băncii Naționale a Moldovei;
- să editeze suplimente la "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", în care să publice actele normative, materialele cu caracter informațional-juridic și publicitar;
- să difuzeze agențiilor de presă, ziarelor, posturilor de radio și televiziune, altor beneficiari din țară și de peste hotare informații și materiale scrise, foto și video, prin abonament, pe bază de reciprocitate, contra cost sau servicii;
- să editeze publicații periodice și cărți cu caracter oficial, informativ, documentar, cognitiv-distractiv, social-politic etc.

Conform art. 2 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sub incidența prezentei legi cad și persoanele asimilate autorităților publice care exercită atribuții de putere publică sau utilizează domeniul public, fiind împuternicite prin lege să presteze un serviciu de interes public.

Astfel, având în vedere că, A.I.S. "Moldpres" Î.S., potrivit Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, a fost împuternicită să editeze "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", ce reprezintă un serviciu de interes public, conchidem că, A.I.S. "Moldpres" Î.S., în sensul art. 2 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este persoană asimilată autorităților publice.

## **II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă**

Conform prevederilor art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă este „piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă”.

### **2.1 Piața relevantă a produsului**

Piața relevantă a produsului cuprinde toate produsele care sunt considerate de cumpărători ca interschimbabile sau substituibile, datorită caracteristicilor, prețului și utilizării acestora. Aceste produse trebuie să fie suficient de asemănătoare, astfel încât consumatorii sau beneficiarii să le ia în considerare atunci când iau deciziile de cumpărare.

"Monitorul Oficial al Republicii Moldova" este unica publicație oficială a statului, structură publică de interes național, care asigură un înalt profesionalism la publicarea legii ce trebuie cunoscută și aplicată întocmai de către autorități și cetățeni, înlesnește în permanență cunoașterea exactă și rapidă a actelor oficiale, contribuind astfel la consolidarea statului de drept.

Astfel, în conformitate cu art. 5 alin (2) al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, nu are putere juridică publicarea în alte ediții a anunțurilor publicate în părțile IV și V ale revistei "Monitorul Oficial" și anume informație cu privire la:

- 1) înregistrarea, sistarea și încetarea activității partidelor, altor organizații social-politice și a organizațiilor obștești;
- 2) informația agenților economici (schimbarea adresei juridice, schimbarea denumirii întreprinderii, pierderea contractelor, facturilor fiscale, bonurilor de plată, ștampilei, foilor de parcurs ș.a.);
- 3) informația privind aplicarea conform legii a procedurii falimentului întreprinderilor și organizațiilor;
- 4) cereri de dobândire sau de renunțare la cetățenia Republicii Moldova;
- 5) anunțuri privind pierderi de acte care atestă dreptul de proprietar, starea civilă, profesia și studiile, precum și pierderea legitimației de serviciu.

Prin urmare, anunțurile menționate pot fi apreciate ca anunțuri oficiale, publicarea cărora doar în "Monitorul Oficial" poate avea putere juridică.

De asemenea, serviciile menționate au un caracter specific, neexistând alte

servicii care ar putea fi considerate substituibile cu acestea.

Astfel, piața relevantă a produsului, în sensul examinării cazului dat poate fi definită ca: *Piața serviciilor de publicare a anunțurilor oficiale.*

## **2.2 Piața geografică relevantă**

Piața geografică relevantă cuprinde zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil. În mod similar, noțiunea de piață geografică se referă și la servicii.

Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994 face referire la toți agenții economici din Republica Moldova. Depunerea cererii de publicare a informației în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" are loc doar la sediul A.I.S. "Moldpres" Î.S., din or. Chișinău, dar impactul este pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Piața geografică relevantă este *întreg teritoriul Republicii Moldova.*

**Piața relevantă** este *pieța serviciilor de publicare a anunțurilor oficiale pe întreg teritoriul Republicii Moldova.*

## **III. Acte și fapte constatate**

A.I.S. "Moldpres" Î.S. până la data de 16.03.2016 a activat în baza statutului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 532 din 06.05.2003 care a fost abrogat prin Hotărârea Guvernului nr. 245 din 03.03.2016.

Începând cu 16.03.2016 A.I.S. "Moldpres" Î.S. activează în baza statutului aprobat de către fondatorul întreprinderii, Cancelaria de Stat a Republicii Moldova.

Potrivit noului statut, A.I.S. "Moldpres" Î.S. are sarcina să editeze "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", în conformitate cu Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, recepționând și publicând legi și alte acte oficiale ale Parlamentului, decrete ale Președintelui Republicii Moldova, acte internaționale, hotărâri și dispoziții ale Guvernului, acte normative ale Curții Constituționale, Curții de Conturi, ministerelor, departamentelor și Băncii Naționale a Moldovei și ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare, să editeze suplimente la "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", în care să publice actele normative, materialele cu caracter informațional-juridic și publicitar.

În conformitate cu art. 5 alin. (1) al Legii privind modul de publicare și intrare în

vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, Monitorul Oficial apare periodic, dar nu mai rar de o dată pe săptămână și este alcătuit din următoarele cinci părți:

- partea I - legile, hotărârile Parlamentului, decretele Președintelui Republicii Moldova, actele Curții Constituționale și ale Curții de Conturi, actele internaționale și rapoartele Centrului pentru Drepturile Omului;
- partea a II-a - hotărârile și dispozițiile Guvernului cu caracter normativ;
- partea a III-a - actele normative ale organelor centrale de specialitate ale administrației publice și Băncii Naționale a Moldovei;
- partea a IV-a - informația cu privire la înregistrarea, sistarea și încetarea activității partidelor, altor organizații social-politice și a organizațiilor obștești, precum și a agenților economici, informația privind aplicarea conform legii a procedurii falimentului întreprinderilor și organizațiilor;
- partea a V-a - cereri de dobândire sau de renunțare la cetățenia Republicii Moldova, anunțuri privind pierderi de acte care atestă dreptul de proprietar, starea civilă, profesia și studiile, precum și pierderea legitimației de serviciu ș.a.

Prevederile art. 5 alin. (2) al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994 stabilesc că, publicarea informațiilor corespunzătoare părților IV și V, în alte ediții nu are putere juridică.

Astfel, precizăm că potrivit art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, *drepturi exclusive* – sunt drepturi acordate de o autoritate publică competentă prin orice act legislativ, normativ sau administrativ al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice la una sau mai multe întreprinderi și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o astfel de activitate în zona respectivă.

Prin urmare, A.I.S. "Moldpres" Î.S. deține drepturi exclusive, inclusiv privind publicarea următoarelor anunțuri oficiale:

- 1) Informații ale agenților economici (schimbarea adresei juridice, schimbarea denumirii întreprinderii, pierderea contractelor, facturilor fiscale, bonurilor de plată, ștampilei, foilor de parcurs ș.a.);
- 2) Informații privind aplicarea conform legii a procedurii falimentului întreprinderilor și organizațiilor;
- 3) Anunțuri privind pierderi de acte care atestă dreptul de proprietar, starea civilă, profesia și studiile, precum și pierderea legitimației de serviciu.

La data de 30.10.2015, prin scrisoarea nr. 136, ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței nr. AAP 05/223-1749 din 22.10.2015, A.I.S. "Moldpres" Î.S.

a informat că tarifele pentru toate serviciile prestate și prețurile produselor vândute sunt stabilite în baza ordinului intern aprobat de către administrația întreprinderii, aceasta fiind o instituție care activează în regim de autogestiune. Conform art. 9 al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, plată pentru publicarea actelor oficiale nu se încasează.

În lista tarifelor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor, comunicatelor în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", aprobate prin Ordinul A.I.S. "Moldpres" Î.S. nr. 28 din 12.04.2012 cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" (Tabel nr. 1), sunt prevăzute tarife diferite pentru întreprinderile individuale, gospodăriile țărănești și organizațiile necomerciale care practică activitate economică, comparativ cu întreprinderile persoane juridice, societățile în nume colectiv și societățile în comandită. Prin urmare se poate de menționat că întreprinderile individuale, gospodăriile țărănești și organizațiile necomerciale care practică activitate economică au o poziție mai favorabilă în raport cu persoanele juridice, societățile în nume colectiv și societățile în comandită.

Tabelul nr. 1 Lista tarifelor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor, comunicatelor în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", aprobate prin Ordinul nr. 28 din 12.04.2012

| <b>Nr.</b> | <b>Tipul<br/>avizului</b>            | <b>Întreprinderea<br/>individuală (Î.I.),<br/>Gospodăria<br/>țăărănească (G.Ț.).</b> | <b>Organizații<br/>necomerciale care<br/>desfășoară<br/>activitate<br/>economică.</b> | <b>Întreprinderi persoane<br/>juridice, Societatea în nume<br/>colectiv (S.N.C.), Societatea<br/>în comandită (S.C.).</b> |
|------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.         | Încetarea<br>activității             | 300 lei                                                                              |                                                                                       | 400 lei                                                                                                                   |
| 2.         | Sistarea<br>activității              | 150 lei                                                                              |                                                                                       | 250 lei                                                                                                                   |
| 3.         | Schimbarea<br>adresei                | 150 lei                                                                              |                                                                                       | 250 lei                                                                                                                   |
| 4.         | Schimbarea<br>denumirii              | 150 lei                                                                              |                                                                                       | 250 lei                                                                                                                   |
| 5.         | Modificarea<br>capitalului<br>social | 150 lei                                                                              |                                                                                       | 250 lei                                                                                                                   |

Tabelul nr. 1.1 Lista tarifelor pentru publicarea citațiilor în judecată, în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", aprobate prin Ordinul nr. 28 din 12.04.2012

| Nr. | Tipul avizului      | Întreprinderi persoane fizice. (Î.I., G.Ț., S.N.C., S.C.) | Organizații necomerciale care desfășoară activitate economică | Întreprinderi persoane juridice |
|-----|---------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1.  | Citații în judecată | min. 80 lei                                               | min. 120 lei                                                  |                                 |

Sursa: Elaborate de examinator în baza Ordinului A.I.S. Moldpres"Î.S. nr. 28 din 12.04.2012 cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei Monitorul Oficial al Republicii Moldova"

Același raționament de stabilire a tarifelor a fost identificat în Ordinul A.I.S. "Moldpres" Î.S. nr. 76 din 19.12.2014 și în Ordinul nr. 50 din 25.08.2015 în vigoare din 01.09.2015, cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", după cum urmează (Tabel nr. 2, Tabel nr. 3 și Tabel nr. 3.1).

Tabelul nr. 2 Lista tarifelor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor, comunicatelor în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", aprobate prin Ordinul nr. 76 din 19.12.2014

| Nr. | Tipul avizului                 | Întreprinderea individuală (Î.I.), Gospodăria țărănească (G.Ț.) | Organizații necomerciale care desfășoară activitate economică | Întreprinderi persoane juridice, Societatea în nume colectiv (S.N.C.), Societatea în comandită (S.C.) |
|-----|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Încetarea activității          | 300 lei                                                         |                                                               | 400 lei                                                                                               |
| 2.  | Sistarea activității           | 200 lei                                                         |                                                               | 300 lei                                                                                               |
| 3.  | Schimbarea adresei             | 200 lei                                                         |                                                               | 300 lei                                                                                               |
| 4.  | Schimbarea denumirii           | 200 lei                                                         |                                                               | 300 lei                                                                                               |
| 5.  | Modificarea capitalului social | 200 lei                                                         |                                                               | 300 lei                                                                                               |

Sursa: Elaborat de examinator în baza Ordinului A.I.S. Moldpres"Î.S. nr. 76 din 19.12.2014 cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei Monitorul Oficial al Republicii Moldova"

Tabelul nr. 3 Lista tarifelor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor, comunicatelor în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", aprobate prin Ordinul nr. 50 din 25.08.2015

| Nr. | Tipul avizului                 | Întreprinderea individuală (Î.I.), Gospodăria țărănească (G.Ț.). | Organizații necomerciale care desfășoară activitate economică. | Întreprinderi persoane juridice, Societatea în nume colectiv (S.N.C.), Societatea în comandită (S.C.). |
|-----|--------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Încetarea activității          | 315 lei                                                          |                                                                | 420 lei                                                                                                |
| 2.  | Sistarea activității           | 210 lei                                                          |                                                                | 315 lei                                                                                                |
| 3.  | Schimbarea adresei             | 250 lei                                                          |                                                                | 315 lei                                                                                                |
| 4.  | Schimbarea denumirii           | 250 lei                                                          |                                                                | 315 lei                                                                                                |
| 5.  | Modificarea capitalului social | 250 lei                                                          |                                                                | 315 lei                                                                                                |

Tabelul nr. 3.1 Lista tarifelor pentru publicarea citațiilor în judecată, în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", aprobate prin Ordinul nr. 50 din 25.08.2015

| Nr. | Tipul avizului      | Întreprinderi persoane fizice. (Î.I., G.Ț., S.N.C., S.C.)             | Organizații necomerciale care desfășoară activitate economică          | Întreprinderi persoane juridice |
|-----|---------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1.  | Citații în judecată | Minimum (4 rânduri) 90 lei, volumul suplimentar 5 lei/cm <sup>2</sup> | Minimum (4 rânduri) 130 lei, volumul suplimentar 7 lei/cm <sup>2</sup> |                                 |

Sursa: Elaborat de examinator în baza Ordinului A.I.S. Moldpres Î.S. nr. 50 din 25.08.2015 cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei Monitorul Oficial al Republicii Moldova"

Prin urmare, reieșind din tabelele nr. 1, 2 și 3, se atestă plasarea în poziție favorabilă a întreprinderilor individuale, gospodăriilor țărănești și organizațiilor necomerciale care practică activitate economică, prin stabilirea tarifelor diferențiate la aceleași servicii prestate comparativ cu întreprinderile persoane juridice, societățile în nume colectiv și societățile în comandită.

Prin scrisoarea nr. 136 din 30.10.2015, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a menționat că, stabilirea prețului de abonare la "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", atât pentru versiunea online, cât și pentru varianta tipărită, are loc prin aprobarea unui ordin intern, în baza devizelor de cheltuieli. Pentru primul semestru al anului 2016, prețul de abonare a variantei tipărite constituie 180 de lei lunar (cu o rentabilitate a vânzărilor de 9,94%) și a variantei online de 80 de lei lunar (cu o rentabilitate a

vânzărilor de 25,82%). Întreprinderea mai încasează venituri pentru publicarea anunțurilor în părțile IV și V ale "Monitorului Oficial al Republicii Moldova" din serviciile cu drept exclusiv, cât și din alte servicii deschise concurenței: publicitate, știri, foto/video, centrul de presă, produse tipărite, arhiva de documente potrivit site-ului oficial al A.I.S. "Moldpres" Î.S. ([www.moldpres.md](http://www.moldpres.md)).

Totodată, potrivit Raportului de audit privind activitatea economico-financiară a A.I.S. "Moldpres" Î.S pentru perioada anilor 2013-2014, efectuată de către „Modern Audit” SRL, este specificat că în urma exercitării auditului cheltuielilor și consumurilor au fost verificate înregistrările contabile reflectate în conturile de cheltuieli și consumuri, întocmirea documentelor primare (actele de casare, rapoarte de producție, sponsorizările, etc.), corectitudinea calculării prețului de cost a bunurilor și serviciilor realizate, astfel au fost constatate următoarele abateri în contabilizarea cheltuielilor și consumurilor, și anume:

- La A.I.S. "Moldpres" Î.S nu a fost aprobată în mod corespunzător metodologia privind determinarea costului de perfectare a fiecărui produs în parte, ce determină riscul că costurile stabilite de către entitate la perfectarea unei unități de produs să nu corespundă costului real al acestuia.
- O altă problema constă în costul serviciilor prestate (publicitate, servicii informaționale, servicii foto Moldpres etc.), care în contabilitate nu este calculat separat pe fiecare tip de serviciu îndeplinit.
- Entitatea nu dispune de un sistem complex de proceduri interne, inclusiv pentru achiziția de bunuri și servicii, casarea bunurilor materiale, calculul costurilor pentru fiecare tip produs/servicii, în special compartimentul costuri produse și servicii.

La solicitarea Consiliului Concurenței de a specifica dacă întreprinderea duce o evidență contabilă separată pentru serviciile cu drept exclusiv și alte servicii, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a răspuns că nu beneficiază de drepturi exclusive, actele normative sunt editate atât de A.I.S. "Moldpres" Î.S., Centrul de Informații Juridice, precum și de alte instituții care publică diferite acte legislative, atât în rețeaua Internet, cât și în versiune printată, iar informația privind anunțurile sunt editate și în alte ediții decât "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

Prin scrisoarea nr. AAP-06/254-1981 din 30.11.2015, Consiliul Concurenței a solicitat prezentarea temeiului juridic pentru stabilirea diferențiată a tarifelor în dependență de forma organizatorico – juridică a întreprinderii.

Ca răspuns, A.I.S. "Moldpres" Î.S. prin scrisoarea nr. 150 din 03.12.2015, a menționat că, potrivit Hotărârii Guvernului privind aprobarea Statutului A.I.S.

"Moldpres" Î.S. nr. 532 din 06.05.2003, unul din drepturile întreprinderii este de a stabili, ținând cont de cerințele pieții, prețurile și tarifele la producția proprie, la serviciile prestate, cu excepția cazurilor în care, conform legislației, acestea sunt reglementate de către stat. Totodată, au indicat că, întrucât nu există un act normativ care ar reglementa stabilirea prețurilor pentru prestarea serviciilor în domeniul publicării avizelor, s-a ținut cont prin analogie de prevederile altor acte normative, precum ar fi Legea bugetului de stat. S-a urmat același raționament, potrivit căruia organizațiile necomerciale, scopul de activitate al cărora conform statutelor este unul non – profit, urmează să achite o sumă mai mică pentru avize, pe când societățile comerciale și alte întreprinderi să achite o sumă mai mare, deoarece acestea la rândul lor au drept scop obținerea unui profit economic.

Potrivit scrisorii nr. 8 din 25.01.2016, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a informat Consiliul Concurenței că întreprinderea duce evidență contabilă separată pe activități, iar referitor la modalitatea de procurare a materialelor necesare editării Monitorului Oficial al Republicii Moldova, întreprinderea are dreptul de a procura materialele necesare activității sale fără a le supune anumitor proceduri de achiziție, însă anual se desfășoară concursuri prin procedura cererii ofertelor de prețuri, conform Regulamentului Intern aprobat de fondator.

Din cele prezentate, constatăm că A.I.S. "Moldpres" Î.S., în conformitate cu ordinele cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" nr. 28 din 12.04.2012, nr. 76 din 19.12.2014 și nr. 50 din 25.08.2015, a stabilit tarife diferențiate la prestarea aceluiași servicii. Astfel, au fost privilegiate, pe de o parte organizațiile necomerciale care practică activitate economică, întreprinderile individuale și gospodăriile țărănești în comparație cu aceleași servicii prestate în interesul întreprinderilor persoane juridice, societăților în nume colectiv și societăților în comandită.

Ulterior prin scrisoarea nr. 31 din 07.03.2017, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a expediat în adresa Consiliului Concurenței noul Statut al întreprinderii aprobat de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova la data de 16.03.2016 și Ordinul A.I.S. "Moldpres" Î.S. cu privire la modificarea prețurilor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor, comunicărilor în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” nr. 10 din 01.02.2016. Potrivit ordinului expediat, se menționează că în prezent A.I.S. "Moldpres" Î.S. a stabilit tarife identice, pentru publicarea anunțurilor în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” de către întreprinderi, indiferent de forma organizatorico – juridică însă, la cuantumul maxim existent pentru tarifele care au fost aprobate prin Ordinul A.I.S. "Moldpres" Î.S. nr. 50 din 25.08.2015.

Astfel, Consiliul Concurenței a solicitat argumentarea modalității de formare a actualelor tarife stabilite prin Ordinul A.I.S. "Moldpres" Î.S. nr. 10 din 01.02.2016.

A.I.S. "Moldpres" Î.S. a menționat că, potrivit prevederilor statutare are misiunea să ofere societății două produse obligatorii, primul – știrile oficiale care reflectă activitatea instituțiilor centrale ale statului, ale administrației publice locale și cele mai importante evenimente de ordin politic, economic, social, diplomatic etc. Astfel acest produs nu poate intra în concurență cu știrile comerciale, tocmai pornind de la această realitate, Legislativul a prevăzut expres că „Publicațiile periodice și Agențiile de presă fondate de către autoritățile publice se finanțează din bugetul respectiv (art. 12 alin. (2) al Legii presei nr. 243 din 26.10.1994). Deși fondator al A.I.S. "Moldpres" Î.S. este Cancelaria de Stat, instituția nu primește din bugetul de stat nici o finanțare, cheltuielile pentru producerea știrilor oficiale se acoperă din contul veniturilor de editare a „Monitorului Oficial al Republicii Moldova”. Al doilea produs obligatoriu - „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

Astfel, este de menționat că Legea nr. 173 din 06.07.1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, stabilește că A.I.S. "Moldpres" Î.S. deține un drept care poate fi considerat exclusiv, și anume dreptul de prestare a serviciilor de publicare a anunțurilor oficiale, ce au putere juridică doar dacă sunt publicate în părțile IV și V ale ediției „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Totodată, publicarea anunțurilor în părțile menționate ale revistei, presupune prestarea de către stat, prin intermediul A.I.S. "Moldpres" Î.S., a unor servicii de interes public și care au putere juridică doar dacă sunt publicate în „Monitorul Oficial” și respectiv nu vor avea aceiași valoarea juridică dacă vor fi publicate în alte ediții. Prin urmare rezultă că valoarea tarifelor percepute pentru prestarea serviciilor menționate urmează a fi orientată către costuri, și ca rezultat acestea urmează să înregistreze o valoare minim posibilă legată doar de costurile serviciilor prestate și în același timp nu poate avea o valoare ridicată, reieșind din faptul că serviciile menționate sunt prestate de stat pentru necesitățile populației precum și faptul că servicii în cauză nu pot fi utilizate ca instrument de înregistrare a profiturilor.

Prin urmare, se poate de menționat că tarifele privind publicarea anunțurilor oficiale în Ordinile A.I.S. "Moldpres" Î.S nr. 28 din 12.04.2012, nr. 76 din 19.12.2014 și nr. 50 din 25.08.2015 au fost stabilite diferențiat pe tipul de anunț, dar și fără stabilirea unor criterii clare și obiective ce ar sta la baza acestora creând astfel condiții inechitabile beneficiarilor de servicii privind publicarea anunțurilor oficiale.

Totodată ar fi de menționat că prin Ordinului nr. 10 din 01.02.2016 al A.I.S. "Moldpres" Î.S., au fost modificate tarifele pentru serviciile de publicare a anunțurilor

la cuantumul maxim existent al valorilor aprobate prin Ordinul AIS "Moldpres" Î.S. nr. 50 din 25.08.2015. De asemenea acesta prevede că noile tarife au o valoare unică și sunt stabilite după tipul anunțului publicat și nu după anumite criterii obiective și măsurabile ale acestora precum volumul textului sau numărul de semne.

La data de 24.07.2017, prin scrisoarea nr. AAP-08/146-1747, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis către A.I.S. "Moldpres" Î.S. raportul de investigație pentru prezentarea obiecțiilor și propunerilor pe marginea acestuia.

Ca urmare, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a informat Consiliul Concurenței, prin scrisoarea nr. 163 din 05.09.2017, despre faptul că a luat act de Raportul de investigație și consideră că documentul va servi ca un imbold important în vederea optimizării procesului de reevaluare a tarifelor pentru asigurarea echității concurențiale. Mai mult ca atât, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a precizat că a fost inițiat un amplu proces de analiză și reevaluare a tarifelor pe baza unor criterii obiective, fundamentate economic și în spiritul excluderii diferențierii.

Astfel, la data de 28.08.2017, A.I.S. "Moldpres" Î.S. a emis Ordinul nr. 38 AD *Cu privire la modificarea prețurilor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor și comunicatelor*, care prevede următoarele: „Începând cu 4 septembrie 2017, se va percepe tariful de 7,5 lei pentru 1 centimetru pătrat de spațiu de revistă în ambele versiuni (română și rusă)”.

În conformitate cu art. 5 al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173 din 06.07.1994, A.I.S. "Moldpres" Î.S. este investită cu drepturi exclusive și anume prestarea serviciilor de publicare a anunțurilor oficiale, care se regăsesc la capitolele IV și V a Monitorului Oficial. Astfel, publicarea acestor tipuri de anunțuri în alte ediții periodice nu are putere juridică. Prin urmare, reieșind din faptul că întreprinderea este investită cu dreptul exclusiv de a publica anunțurile oficiale și reprezintă statul în raport cu populația, tarifele percepute pentru acest serviciu urmează a fi stabilite în concordanță cu puterea de cumpărare a populației, acoperirii costurilor de prestare a acestora și fără înregistrarea profitului. Ținând cont de cele menționate se recomandă fondatorului întreprinderii – Cancelaria de Stat, să elaboreze un proiect al Hotărârii de Guvern, cu ulterioara aprobare a acestuia, cu privire la stabilirea sau calcularea tarifelor percepute pentru serviciile prestate cu drept exclusiv de către A.I.S. "Moldpres" Î.S. și anume pentru publicarea anunțurilor oficiale la capitolele IV și V a Monitorului Oficial.

De asemenea, este de menționat informația primită de la A.I.S. "Moldpres" Î.S. prin scrisoarea nr. 163 din 05.09.2017, prin care se precizează că întreprinderea pe

parcursul ultimelor cinci ani a constatat o creștere constantă a volumului de acte oficiale remise de organele centrale ale statului, pentru publicare și respectiv a volumului de ediții tipărite. Cheltuielile legate de publicarea actelor oficiale în capitolele I, II și III sunt considerabile și sunt acoperite din contul veniturilor obținute din prestarea serviciilor de publicare a anunțurilor oficiale în părțile IV și V a Monitorului Oficial. Totodată A.I.S. "Moldpres" Î.S. a precizat, că întreprinderea activează în condiții de autogestiune și pe parcursul ultimelor 12 ani nu a beneficiat de alocații bugetare.

De asemenea, este de menționat că conform raportului financiar privind activitatea economico-financiară a A.I.S. "Moldpres" Î.S. pentru exercițiul financiar 2016, întreprinderea a înregistrat venituri din vânzări în sumă de 19 194, 4 mii lei și cheltuieli totale în sumă de 19 013,9 mii lei, iar conform informațiilor prezentate de întreprindere cheltuielile pentru editarea Monitorului Oficial, în anul 2016 au constituit suma de 14 658 632,16 lei. Pentru perioada de nouă luni ale anului 2017 întreprinderea a realizat total venituri în sumă de 14 095 951,42 lei, total cheltuieli în sumă de 13 453 584,49 lei dintre care cheltuielile pentru editarea Monitorului Oficial au constituit suma de 10 401 193,12 lei.

Luând în considerație că la momentul actual întreprinderea acoperă cheltuielile pentru publicarea actelor oficiale la părțile I, II și III ale "Monitorului Oficial" din contul veniturilor obținute din prestarea serviciilor cu drept exclusiv, și în scopul menținerii mediului concurențial pe piețele deschise concurenței, al căror participant este și A.I.S. "Moldpres" Î.S., precum și prevederile art. 12 din Legea presei nr. 243 din 26.10.1994 care stabilește că agențiile de presă fondate de către autoritățile publice se finanțează de la bugetul respectiv, este recomandabil ca fondatorul întreprinderii – Cancelaria de Stat, precum și alte organe centrale de specialitate să identifice surse de finanțare a A.I.S. "Moldpres" Î.S. în vederea acoperirii cheltuielilor suportate de către aceasta pentru publicarea actelor oficiale la părțile I, II și III ale "Monitorului Oficial".

Apreciind faptul că în rezultatul desfășurării investigației, de către A.I.S. "Moldpres" Î.S. au fost întreprinse măsuri de înlăturare a încălcărilor concurențiale și anume adoptarea Ordinului nr. 38 AD din 28.08.2017 *cu privire la modificarea prețurilor pentru serviciile informaționale, publicarea avizelor și comunicatelor*, prin care au fost stabilite tarife unice în baza unor criterii obiective pentru beneficiarii serviciilor prestate, este oportun ca întreprinderea să instituie contabilitate separată pentru serviciile prestate cu drept exclusiv, prevăzute la art. 5 al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173 din 06.07.1994.

#### **IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate**

Potrivit art. 1 alin (1) al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, Monitorul Oficial al Republicii Moldova este editat de Agenția Informațională de Stat "Moldpres".

În același context, conform pct. 5 din Statutul A.I.S. "Moldpres" Î.S., aprobat de către Cancelaria de Stat la data de 16.03.2016, este prevăzut că întreprinderea are sarcina să editeze "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

Conform art. 2 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sub incidența prezentei legi cad și persoanele asimilate autorităților publice care exercită atribuții de putere publică sau utilizează domeniul public, fiind împuternicite prin lege să presteze un serviciu de interes public.

Astfel, având în vedere că, A.I.S. "Moldpres" Î.S. potrivit Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173-XIII din 06.07.1994, a fost împuternicită să editeze "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" servicii de interes public, conchidem că, A.I.S. "Moldpres" Î.S., în sensul art. 2 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este persoană asimilată autorităților publice.

Potrivit art. 126 alin. (2) lit. b) al Constituției „statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție”.

De asemenea, art. 3 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 prevede următoarele: „statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale”.

Conform art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, practică anticoncurențială este, inclusiv, acțiunea sau inacțiunea autorităților publice de restrângere a concurenței interzise de lege. Iar în conformitate cu art. 12, alin. (1) lit. b) „sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege”.

Astfel, se concluzionează că stabilirea diferențiată a tarifelor în dependență de forma organizatorico – juridică a întreprinderii, precum și aprobarea tarifelor fără stabilirea criteriilor obiective ce ar sta la baza acestor tarife, în Ordinele AIS "Moldpres" Î.S. cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" nr. 28 din 12.04.2012, nr. 50 din

25.08.2015 și nr. 76 din 19.12.2014 reprezintă încălcare a art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

De asemenea se precizează că aprobarea tarifelor în dependență de tipul anunțului fără delimitarea clară și obiectivă a criteriilor de stabilire a acestora, în ordinul nr. 10 din 01.02.2016 cu privire la modificarea prețurilor pentru serviciile informaționale al A.I.S. "Moldpres" Î.S., prin care se creează condiții discriminatorii beneficiarilor de servicii ce plasează anunțuri oficiale, reprezintă încălcare a art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reieșind din circumstanțele de fapt și de drept expuse mai sus, în temeiul art. 39 lit. f) și art. 41 alin. (1) lit. h) ale Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

### **DECIDE:**

1. A califica acțiunile A.I.S. "Moldpres" Î.S., manifestate prin stabilirea, conform Ordinelor cu privire la acumularea mijloacelor financiare pentru editarea revistei "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", nr. 28 din 12.04.2012, nr. 76 din 19.12.2014 și nr. 50 din 25.08.2015, a tarifelor diferențiate pentru serviciile prestate întreprinderilor, în dependență de forma organizatorico – juridică, precum și aprobarea tarifelor fără stabilirea criteriilor obiective ce ar sta la baza acestora, ca încălcare a art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. A califica acțiunile A.I.S. "Moldpres" Î.S., manifestate prin stabilirea tarifelor pentru serviciile prestate în lipsa unor criterii obiective, în Ordinul nr. 10 din 01.02.2016 cu privire la modificarea prețurilor pentru serviciile informaționale al A.I.S. "Moldpres" Î.S. prin care se creează condiții discriminatorii față de beneficiarii serviciilor, ca încălcare a art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
3. A recomanda Cancelariei de Stat identificarea surselor de finanțare a A.I.S. "Moldpres" Î.S. în vederea acoperirii cheltuielilor suportate de către aceasta la prestarea serviciilor de publicare a actelor oficiale în părțile I, II și III a Monitorului Oficial.
4. A recomanda Cancelariei de Stat să elaboreze un proiect al Hotărârii de Guvern, cu ulterioara aprobare a acestuia, privind stabilirea sau calcularea tarifelor percepute pentru serviciile prestate cu drept exclusiv de către A.I.S.

"Moldpres" Î.S. și anume pentru publicarea anunțurilor oficiale la capitolele IV și V a Monitorului Oficial.

5. A recomanda A.I.S. "Moldpres" Î.S. instituirea contabilității separate pentru serviciile prestate cu drept exclusiv prevăzute la art. 5 al Legii privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173 din 06.07.1994.
6. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**