



---

---

## PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

### DECIZIE

**Nr. ASR – 68**  
**din 29.12.2017**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale „Indmetalcongaz” (în continuare Î.M. „Indmetalcongaz”) parvenită de la Consiliul raional Sîngerei prin adresarea nr. 320 din 12.09.2017 (SIRASM), materialele anexate și nota examinatorului,

### A CONSTATAT:

La data de 30.10.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Indmetalcongaz” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului raional Sîngerei nr.2/2 din 04.05.2004 cu privire la aprobarea Statutului Î.M. „Indmetalcongaz”;
- Decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 8/26 din 15.12.2016 cu privire la operarea modificărilor la Statutul Î.M. „Indmetalcongaz”, aprobat prin Decizia nr. 2/2 din 04.05.2004 cu privire la aprobarea Statutului Î.M. „Indmetalcongaz”;
- Decizia Consiliului raional Sîngerei nr.9/6 din 28.12.2016 cu privire la transmiterea activelor, proprietate publică a Consiliului raional Sîngerei, obiectul nr.1202/01, traseul de aprovizionare cu apă potabilă centralizat, gravitațional din conducta Soroca-Bălți-Sîngerei, I tranșă, în gestiune Î.M. „Indmetalcongaz”;
- Decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 4/13 din 17.08.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Indmetalcongaz” din or. Sîngerei.

Măsura de sprijin constă în transmiterea cu titlu gratuit în gestiune economică a bunurilor materiale în valoare de 24 269, 46 mii lei.

**Tabelul 1 Bunurile materiale transmise Î.M. „Indmetalcongaz”**

| <b>Nr.</b> | <b>Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale</b>                                                                    | <b>Suma, mii lei</b> |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1.         | Obiectul nr.1202/01, traseul de aprovizionare cu apă potabilă centralizat, gravitațional din conducta Soroca-Bălți-Sîngerei | 24 269, 46           |

*Sursa: Formularul de notificare*

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Indmetalcongaz” din or. Sîngerei (IDNO 1004602008852), fondatorul căreia este Consiliul raional Sîngerei. Adresa: or. Sîngerei, str. Independenței 111.

Genurile de activitate a întreprinderii sunt:

- Lucrări de utilare a clădirilor;
- Distribuția și comercializarea combustibilului gazos prin conducte;
- Activități în domeniul arhitecturii și urbanismului;
- Comercializarea cu amănuntul a materiei prime agricole;
- Comercializarea cu amănuntul a mașinilor agricole;
- Captarea, tratarea și distribuția apei (Prin decizia Camerei Înregistrării de Stat din 13.01.2017, pct. 3 din Statutul Î.M. „Indmetalcongaz” aprobat prin Decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 2/2 din 04.05.2004, a fost completat cu următoarele genuri: captarea, tratarea și distribuția apei).

Întreprinderea prestează serviciile de aprovizionare cu apă în s. Heciul Nou, raionul Sîngerei. Aria de deservire se va extinde și în localitățile: s. Alexandreni, s. Heciul Vechi, s. Grigorești, s. Țiplețești, s. Țiplești și or. Biruința – ca urmare a

implementării proiectului „Finalizarea construcției apeductului magistral Bălți-Sîngerei cu ramificații comunitare” (I etapă).

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Consiliului raional Sîngerei, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Indmetalcongaz”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Indmetalcongaz” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art.13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”. Deși Î.M. „Indmetalcongaz” e unica care prestează servicii de aprovizionare cu apă în raza s. Heciul Nou, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Totodată, la moment în or. Sîngerei și or. Biruința, serviciile de alimentare cu apă sunt prestate de Î.M. „Apă Canal Sîngerei” și respectiv, Î.M. „DPGCL” – potențiali concurenți ai Î.M. „Indmetalcongaz” (în contextul extinderii serviciilor de alimentare cu apă și în alte localități din raionul Sîngerei). Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea localităților din raionul Sîngerei, Regiunea de Dezvoltare Nord;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de aprovizionare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de aprovizionare cu apă potabilă pentru locuitorii din raionul Sîngerei (s. Heciul Nou, com. Alexăndreni și or. Biruința), aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de aprovizionare cu apă potabilă pentru perioada 2017 – 2021, specificate în tabelul 2.

**Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de aprovizionare cu apă, pentru anii 2017 – 2021, mii lei**

| Nr. | Indicatori                                              | anii  |        |        |        |        |
|-----|---------------------------------------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|
|     |                                                         | 2017  | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   |
| 1.  | Venituri din activitatea de aprovizionare cu apă        | 115,5 | 153,83 | 192,68 | 257,25 | 309,75 |
| 2.  | Cheltuieli aferente activității de aprovizionare cu apă | 89,21 | 118,8  | 148,8  | 198,7  | 239,24 |
| 3.  | Rezultatul din activitatea de aprovizionare cu apă      | 26,29 | 35,03  | 43,88  | 58,55  | 70,51  |

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

Conform prognozelor, în perioada 2017 – 2021, veniturile aferente activității de aprovizionare cu apă urmează să crească cu 194,25 mii lei. Cheltuielile aferente activității de aprovizionare cu apă potabilă vor crește cu 150,03 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 279 din 16.12.2016 bugetului de stat pentru anul 2017. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada 2017-2021, întreprinderea ar fi trebuit să achite 11 972,93 mii lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata

medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 28.12.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 16,04%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2017 - 2021 este de 7 888,83 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de aprovizionare cu apă potabilă prestat de Î.M. „Indmetalcongaz”.

**Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat, pentru anii 2017 – 2021, mii lei**

| Nr. | Indicatori                                         | anii     |          |         |          |          |
|-----|----------------------------------------------------|----------|----------|---------|----------|----------|
|     |                                                    | 2017     | 2018     | 2019    | 2020     | 2021     |
| 1.  | Rezultatul din activitatea de aprovizionare cu apă | 26,29    | 35,03    | 43,88   | 58,55    | 70,51    |
| 2.  | Ajutor de stat autorizat                           | 2 184,43 | 1 792,36 | 1 544,6 | 1 271,61 | 1 095,83 |

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017-2021, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Nord, până în 2020 în raionul Sîngerei vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 23% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane.

Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 19% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului.

Consiliul raional Sîngerei a acordat ajutorul de stat Î.M. „Indmetalcongaz” prin transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor menționate în tabelul 1, în urma implementării proiectului „Finalizarea construcției apeductului magistral Bălți-Sîngerei cu ramificații comunitare” (I etapă), finanțat din sursele fondului național pentru dezvoltare regională.

Obiectivele principale prevăzute de proiect sunt:

- crearea accesului la surse de apă potabilă sigure, de calitate a populației din raionul Sîngerei (oportunitate pentru raionul Telenești);
- conectarea or. Sîngerei și or. Biruința la surse de apă din r. Nistru.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localităților din raionul Sîngerei și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Rezultatele implementării proiectului, care presupune construcția integrală a sistemului centralizat de aprovizionare cu apă potabilă în 7 localități pentru prima etapă și 25 localități pentru următoarele două etape:

- creșterea nivelului de trai a peste 60 mii locuitori, care vor avea acces la surse de apă sigure și de calitate;
- eficiență și rentabilitate economică pentru întreprinderea „Acva-Nord”;
- oportunitate creată pentru raionul Telenești din Regiunea de Dezvoltare Centru de a continua construcția apeductului magistral pentru a deveni consumator al apei potabile adusă din râul Nistru.

Este necesară asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a

infrastructurii de aprovizionare cu apă și prestarea serviciilor calitative. Alocarea ajutorului de stat întreprinderii va permite îmbunătățirea calității serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă prin conectarea unui număr mai mare de consumatori la rețeaua de apeduct și crearea locurilor de muncă.

Serviciile publice de alimentare cu apă au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Indmetalcongaz” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public de aprovizionare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil. Cu referire la Decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 1/20 din 09.03.2017 privind aprobarea tarifului pentru utilizarea apei potabile din conducta Soroca-Bălți-Sîngerei, pentru consumatorii din s. Heciul Nou, tariful pentru apă potabilă este de 10,50 lei pentru 1 m<sup>3</sup>.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului raional Sîngerei nr. 4/13 din 17.08.2017 a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Indmetalcongaz” - prestarea serviciului de aprovizionare cu apă potabilă a populației raionului Sîngerei. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de cinci ani, până la data de 31.12.2021. Totodată, contractul de delegare Î.M. „Indmetalcongaz” a serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă a populației din localitățile raionului Sîngerei, va intra în vigoare la data autorizării ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Indmetalcongaz” este necesar în vederea operării serviciului de aprovizionare cu apă potabilă în localitățile din raionul Sîngerei.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației,

inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Indmetalcongaz” în scopul prestării serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Consiliul raional Sîngerei, având ca beneficiar Î.M. „Indmetalcongaz” și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de aprovizionare cu apă acordat Î.M. „Indmetalcongaz”.
3. Consiliul raional Sîngerei va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**