



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 31

din 14.07.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” parvenită de la Primăria orașului Cantemir prin adresarea nr. 3013 din 29.11.2016 (SIRASM, nr. 222), materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 30.05.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice;

- Decizia Consiliului orășenesc Cantemir nr. 06/32-XXV din 05.12.2014 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe de la balanța primăriei la balanța Î.M. ”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”;
- Decizia Consiliului orășenesc Cantemir nr. 03/22-XXVI din 29.09.2015 cu privire la transmiterea bunurilor în gestiune economică Î.M. ”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”;
- Decizia Consiliului orășenesc Cantemir nr. 03/6-XXVI din 20.05.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. ”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale în valoare de 883,66 mii lei.

Tabelul 1 Bunurile materiale transmise Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”

Nr.	Denumirea bunurilor	Cantitatea	Suma, mii lei
1.	Autocamion pentru transportarea deșeurilor GAZ 3309-1397	1	619
2.	Containere de zinc MGB 1,1	15	82,99
3.	Pubele din plastic (capacitatea 120 l)	150	51,45
4.	Containere galvanizate 1,1 md Agrocom 43581	11	74,87
5.	Pubele din plastic (capacitatea 120 l)	150	55,35
Total			883,66

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” (IDNO 1003603001277), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Cantemir. Adresa: str. Trandafirilor 2, or. Cantemir.

Întreprinderea prestează serviciile de salubritate (activitățile de colectare, transportare a deșeurilor menajere și de întreținere a terenurilor pentru depozitarea deșeurilor menajere) pe teritoriul orașului Cantemir, care este o piață de interes local.

Serviciul public de salubritate este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Cantemir respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” e unica care prestează servicii de salubritate în raza orașului Cantemir, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Cantemir, Regiunea de Dezvoltare Sud;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de salubritate.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de salubritate pentru locuitorii din orașul Cantemir, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Cu referire la Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013 – 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din

10.04.2013, gestionarea deșeurilor solide este strâns legată de obiectivele de dezvoltare a țării. Pe de o parte, managementul neadecvat al deșeurilor în țară are un impact negativ asupra:

- 1) dezvoltării agriculturii, ca rezultat al folosirii solului pentru depozite de deșeuri, pe când aceste terenuri pot fi utilizate în activități agricole;
- 2) dezvoltării turismului, ca rezultat al știrbirii imaginii generale asociate cu depozitele de deșeuri și cu mirosul neplăcut ce se emană de la acestea;
- 3) sănătății publice, ca rezultat al condițiilor antisaniare ale depozitelor de deșeuri și al potențialului lor de a deveni focare de infecții.

Pe de altă parte, investițiile în acest sector nu numai că vor soluționa aceste probleme, dar, de asemenea, vor contribui la:

- 1) crearea locurilor noi de muncă prin prepararea și utilizarea materialelor pentru reciclare;
- 2) îmbunătățirea rezervelor de schimb extern prin exportarea materialelor de reciclare;
- 3) favorizarea productivității agricole prin producerea compostului conform criteriilor de calitate;
- 4) securitatea energetică locală prin recuperarea energiei din deșeuri;
- 5) obținerea noilor surse de venituri din acțiunile de reducere a emisiilor de bioxid de carbon asociate cu degradarea deșeurilor.

Gestionarea eficientă a deșeurilor presupune costuri semnificative, atât investiționale, cât și operaționale. Prevederile legislației referitor la deșeuri nu acoperă în totalitate costurile necesare asigurării unei gestiuni de calitate a deșeurilor. Infrastructura insuficientă și neadecvată cerințelor actuale conduce la o productivitate scăzută a serviciului de salubritate. Dezvoltarea instituțională a companiilor de salubritate și îmbunătățirea performanțelor economice depind, în mare parte, de îmbunătățirea infrastructurii.

Cu referire la Planul de îmbunătățire a serviciilor prestate de Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”, elaborat de către BDO Audit SRL cu suportul proiectului USAID de susținere a autorităților locale din Moldova în anul 2015, serviciile de salubritate au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației orașului, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a Î.M.”Gospodăria Comunal - Locativă Cantemir” sunt în dependență de deciziile și obiectivele Consiliului orașenesc și a Primăriei.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, comunitățile locale vor beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate la nivelul întregii localități și închiderea depozitelor neconforme vor conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii.

Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării orașului Cantemir și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, gestionarea eficientă a deșeurilor, protecția mediului înconjurător, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Conform Deciziei Consiliului orașenesc Cantemir nr. 02/3-XXVI din 05.04.2016 cu privire la aprobarea tarifelor pentru serviciile de salubritate, colectare și transportare a deșeurilor menajere:

- tariful pentru deșeurile depozitate individual de către persoane fizice sau juridice la gunoiera orașenească constituie 50,00 lei/m³;
- tariful pentru persoanele fizice care desfășoară activitatea economică pe bază de patentă constituie 25,00 lei/patentă de întreprinzător/lunar.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” este necesar pentru operarea în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de salubritate.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului orașenesc Cantemir nr. 03/6-XXVI din 20.05.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”, iar la 26.05.2017 a fost încheiat contractul de delegare a serviciului public de salubritate, între Primăria orașului Cantemir și Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”.

În continuare, este analizată în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere vor acoperi costurile necesare pentru prestarea serviciilor de salubritate.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de salubritate pentru perioada 2015 – 2020, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de salubritate, pentru anii 2015 – 2020

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Venituri din activitatea de salubritate, mii lei	497,9	529,6	556,08	583,88	613,08	643,73
2.	Cheltuieli aferente activității de salubritate, mii lei	1162	1205	1254	1309,45	1356,42	1409,99
3.	Rezultatul din activitatea de salubritate, mii lei	(664,1)	(675,4)	(697,92)	(725,57)	(743,34)	(766,26)

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2015 – 2020, veniturile din activitatea de salubritate urmează să crească cu 145,83 mii lei (cu 29,29%). Cheltuielile aferente activității de salubritate vor crește de 1,21 ori (cu 247,99 mii lei), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de salubritate, care, conform prognozelor urmează să crească într-un ritm mai lent, de 1,15 ori (102,16 mii lei).

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea nr. 72 din 12.04.2015 bugetului de stat pentru anul 2015. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 1219,62 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 05.12.2014, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 11,7%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2015 - 2020 este de 893,88 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public de salubritate prestat de Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”.

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2015 – 2020

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Rezultatul din activitatea de salubritate (costul net), mii lei	(664,1)	(675,4)	(697,92)	(725,57)	(743,34)	(766,26)
2.	Profit rezonabil, mii lei	116,2	120,5	125,4	130,95	135,64	141
3.	Compensație maxim – admisibilă (r.1 +r.2), mii lei	780,3	795,9	823,32	856,52	878,98	907,26
4.	Ajutor de stat autorizat, mii lei	265,29	211,19	162,72	113,4	88,17	53,12

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Se constată că în perioada 2015 – 2020, ajutorul de stat se încadrează în compensația maxim – admisibilă.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” este necesar în vederea operării serviciului de salubritate.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” în scopul prestării serviciului de salubritate, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria orașului Cantemir, având ca beneficiar Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de salubritate acordat Î.M.”Gospodăria Comunal – Locativă Cantemir”.
3. Primăria orașului Cantemir va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE