



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 08
din 01.03.2016

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate S.A.”Servicii Comunale Florești” parvenită de la Primăria satului Rogojeni, r-nul Șoldănești prin adresarea nr. 2835 din 28.12.2015 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

La data de 28.12.2015, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordate S.A.”Servicii Comunale Florești” de către Primăria satului Rogojeni, r-nul Șoldănești a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comună nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Hotărârea Guvernului nr. 656 din 27.05.2002 cu privire la aprobarea Regulamentului – cadru privind folosirea sistemelor comunale de alimentare cu apă și de canalizare;
- Statutul S.A., „Servicii Comunale Florești” înregistrat la Camera Înregistrării de Stat la 02.05.2001;
- Decizia Consiliului local Rogojeni nr.7-3 din 04 octombrie 2013 cu privire la determinarea formei de gestionare a sistemului de aprovizionare cu apă din satul Rogojeni, r-nul Șoldănești;
- Decizia Consiliului local Rogojeni nr. 6-9 din 14.08.2015 cu privire la încheierea contractului de comodat cu S.A.”Servicii Comunale Florești”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a unor bunuri, proprietate a Primăriei satului Rogojeni, fără stabilirea unei contraprestații echitabile.

Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A., „Servicii Comunale Florești” (IDNO 1003607001471), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Florești. Societatea a fost înființată prin reorganizarea întreprinderilor de stat Direcția de Producție ”Apă-Canal Florești” și Direcția de Producție a Gospodăriei Locativ Comunale. Adresa juridică este or. Florești, str. Dacia 20, MD-5001.

Obiectul principal de activitate este:

- Captarea, epurarea și distribuția apei;
- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanarea, salubritatea și activități similare;
- Construcții de gospodărie a apelor;
- Construcțiile de clădiri și (sau) construcții inginerești, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările;
- Închirierea bunurilor imobiliare proprii.

Întreprinderea prestează servicii de alimentare cu apă pe teritoriul satului Rogojeni, r-nul Șoldănești. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al patrimoniului Primăriei satului Rogojeni, r-nul Șoldănești, respectiv măsura de sprijin este *acordată din resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar S.A., „Servicii Comunale Florești”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, S.A., „Servicii Comunale Florești” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza satului Rogojeni, r-nul Șoldănești, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii, în bază de concurs, a bunurilor proprietate publică în gestiunea oricărei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Rogojeni, r-nul Șoldănești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru cetățenii din satul Rogojeni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- Ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- Ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Șoldănești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 24% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Scopul organizării serviciului de aprovizionare cu apă în satul Rogojeni, r-nul Șoldănești a fost:

- aprovizionarea localității cu apă potabilă și a instituțiilor sociale prin construcția sistemului de aprovizionare cu apă potabilă;
- îmbunătățirea condițiilor de trai și a calității vieții cetățenilor;
- îmbunătățirea situației sanitaro-epidemiologice a satului Rogojeni și conectarea la sistemul de aprovizionare cu apă potabilă a satului a instituțiilor: punctul medical, biblioteca satească, școala primară-grădinița, primăria satului, căminul cultural și a întreprinderilor din localitate.

Până la construcția rețelei de apeduct populația satului Rogojeni se alimenta cu apă din fântâni, care nu corespundeau cerințelor. În ultimii ani, nivelul apelor subterane a scăzut, iar o parte din fântâni au secat. Cea mai mare parte a populației folosea apa transportată din alte localități. Fântâna arteziană, care a funcționat din anul 1967 până în anul 1998, cât și țevile existente erau în stare deplorabilă, prezentând pericol antisanitar.

Ca urmare a reconstrucției sistemului de aprovizionare cu apă din satul Rogojeni, la rețea au fost conectate 256 gospodării, instituțiile și 7 întreprinderi.

Reconstrucția sistemului de alimentare cu apă potabilă a avut drept obiectiv și realizarea de noi oportunități pentru dezvoltarea economică, atragerea investițiilor și creșterea calității vieții. Gestionarea eficientă a acestuia va produce următoarele efecte:

- îmbunătățirea sănătății populației (prevenirea bolilor și reducerea mortalității cauzată de poluarea mediului înconjurător).
- aprovizionarea instituțiilor și a cetățenilor cu apă, ca product de prima necesitate pentru funcționarea și dezvoltare umană normală;
- amenajarea zonelor stricte de protecție sanitară a sondei și a rezervorului de apă și excluderea pericolului de afectare a sursei de apă;
- îmbunătățirea condițiilor de trai și a calității vieții cetățenilor și astfel, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localităților.

Este necesară, astfel, asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare și prin prestarea serviciilor calitative.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Ajutorul de stat acordat S.A., „Servicii Comunale Florești” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Întrucât, în prezent, întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat S.A., „Servicii Comunale Florești” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Întrucât delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă nu a fost realizată printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, este absolut necesară adoptarea unui astfel de act de atribuire.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Rogojeni, r-nul Șoldănești, având ca beneficiar S.A.”Servicii Comunale Florești” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat S.A.”Servicii Comunale Florești”.
3. Primăria satului Rogojeni, r-nul Șoldănești va adopta până la data de 01.04.2016 un act de atribuire a serviciului de alimentare cu apă care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
4. Primăria satului Rogojeni, r-nul Șoldănești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE