



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. AAP- 01
din 21.01.2016**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 27 din 09.07.2015, obiecțiile părților implicate asupra raportului și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

Consiliul Concurenței a examinat plângerea parvenită la data de 03.06.2015 din partea SRL ”Taucver”, c/f: 1007605001992, cu sediul în or. Cantemir, str. Muncii 32. Aceasta a vizat Consiliul orașenesc Leova în partea ce ține de adoptarea Deciziei nr. 6.2 din 15.12.2014 „cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova”, prin care s-a instituit un regim fiscal diferențiat pentru agenții economici care dețin unități comerciale cu profil nealimentar cu sediul în or. Leova și pentru cei care dispun de subdiviziuni pe acest teritoriu.

Astfel, potrivit Deciziei nr. 6.2 din 15.12.2014, a fost stabilită mărimea taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii, după cum urmează:

”Cota anuală de achitare a taxei pentru:

- O unitate comercială cu profil nealimentar

Până la 60 m² – 5300 lei

Mai mult de 60 m² – 6600 lei

- Agenții economici care dispun de subdiviziuni amplasate în or. Leova

Până la 100 m² – 10 000 lei

Mai mult de 100 m² – 16 000 lei”.

Pe parcursul investigației s-a constatat, de asemenea, că Decizia nr. 6.2. din

15.12.2014 prevede taxe diferențiate nu doar pentru unitățile comerciale cu profil nealimentar, dar și pentru alte unități comerciale, după cum urmează:

*„Cota anuală de achitare a taxei pentru
O unitate comercială cu profil alimentar:*

Până la 25,0 m² (inclusiv) – 5300 lei

Mai mult de 25,0 m²-40,0 m² (inclusiv) – 5700 lei

Mai mult de 40,0 m²-80,0 m² (inclusiv) – 7900 lei

Mai mult de 80,0 m²-150,0 m² (inclusiv) – 8300 lei

Mai mult de 150,0 m² – 10.000 lei.

- Agenții economici care dispun de subdiviziuni amplasate în or. Leova

Până la 30 m² – 8000 lei

Mai mult de 30 m² – 10 000 lei.

Farmacii:

Agenții economici înregistrați pe teritoriul or. Leova – 5500 lei

Agenții economici care dispun de subdiviziuni amplasate în or. Leova– 15 000 lei.

Unități comerciale-telefonie mobilă:

Agenții economici înregistrați pe teritoriul or. Leova – 5000 lei

Agenții economici care dispun de subdiviziuni amplasate în or. Leova – 10 000 lei ”.

I. Părțile implicate

Reclamant - SRL ”Taucver”, c/f: 1007605001992, cu sediul în or. Cantemir, str. Muncii 32.

Reclamat - Consiliul orășenesc Leova – autoritate a administrației publice locale de nivelul I, or. Leova, str. Unirii 22.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

2.1 Piața relevantă a produsului

Obiectul prezentei investigații îl constituie Decizia Consiliului orășenesc Leova nr. 6.2 din 15.12.2014 „cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova”, în care se stabilește o taxă diferențiată pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii ale agenților economici ce își au sediul în or. Leova în raport cu cei care dispun de subdiviziuni pe acest teritoriu.

Prin urmare, piața relevantă a produsului în cazul dat o reprezintă ”*pieța de comercializare a produselor alimentare, nealimentare, de telefonie mobilă, a medicamentelor și produselor medicamentoase*”.

2.2 Piața geografică relevantă

Piața geografică relevantă cuprinde zona în care sunt localizate întreprinderile

implicate în comercializarea produselor și/sau serviciilor incluse în piața relevantă a produsului, în condiții similare de concurență și care poate fi delimitată de ariile geografice învecinate. Pornind de la faptul că Decizia nr. 6.2 din 15.12.2014 „cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova” produce efecte juridice doar în limitele teritoriului respectiv, constatăm că piața geografică relevantă este *”teritoriul or. Leova”*.

Piața relevantă este *„piața de comercializare a produselor alimentare, nealimentare, de telefonie mobilă, a medicamentelor și produselor medicamentose pe teritoriul or. Leova”*.

III. Acte și fapte constatate

Conform art. 5, pct. 29) al Codului Fiscal nr. 1163 din 24.04.1997, subdiviziune – „reprezintă o unitate structurală a întreprinderii, instituției, organizației (filială, reprezentanță, sucursală, secție, magazin, depozit etc.), situată în afara locului ei de reședință de bază, care exercită unele din atribuțiile acesteia”.

Astfel, Decizia Consiliului orășenesc Leova, în partea menționată mai sus, instituie un tratament discriminatoriu pentru unitățile comerciale care dispun de subdiviziuni amplasate pe teritoriul acestui oraș. Acest tratament discriminatoriu se manifestă prin faptul că simpla amplasare a unei unități comerciale de către o întreprindere cu sediul în afara or. Leova va duce la aplicarea unui cuantum al taxei pentru unitatea comercială respectivă, mult mai mare, față de cel care se aplică unităților comerciale ale întreprinderilor care au sediul în or. Leova.

Prin scrisoarea nr. AAP 25/121-1061 din 08.06.2015, Consiliul Concurenței a solicitat Consiliului orășenesc Leova să precizeze temeiul juridic în baza căruia taxa pentru unitățile comerciale cu profil nealimentar ale agenților economici ce dispun de subdiviziuni amplasate în or. Leova este mai mare decât aceeași taxă pentru agenții economici ce își au sediul pe teritoriul or. Leova.

Prin scrisoarea nr. 712-02/1-24 din 16.06.2015, Primăria Leova a informat Consiliul Concurenței despre următoarele: „Consiliul orășenesc Leova nu vede nici o încălcare în procedura de stabilire și aprobare a taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova, Consiliul orășenesc Leova conform art. 14 alin. (2) lit. a) al Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, este în drept de a stabili și aproba taxele locale în limitele cotelor de plafonare”.

În acest sens, se menționează că art. 14 alin. (2) lit. a) al Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală prevede: „Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art. 4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local decide punerea în aplicare și modificarea, în limitele competenței sale, a impozitelor și taxelor locale, a modului și a termenelor de plată a acestora, precum și acordarea de facilități pe parcursul anului bugetar”.

Prin scrisoarea nr. 03/571 din 06.07.2015, Consiliul Concurenței a fost informat de către Consiliul pentru Prevenirea și Eliminarea Discriminării și Asigurarea Egalității despre Decizia din 30.05.2015 pe cauza nr. 241/15 (SRL "Taucver" vs Consiliul Orășenesc Leova), care prevede: „faptele expuse în plângere reprezintă discriminare pe criteriul de sediu al persoanei juridice cu unități comerciale în alte localități, la stabilirea taxelor locale, după cum prevede Art. 1, 2 coroborat cu Art. 4 lit. a) și g) din Legea nr. 121 privind asigurarea egalității”. De asemenea, se precizează că: „Consiliul orășenesc Leova va revizui mărimea taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii, stabilite în Anexa 1 a Deciziei nr. 6.2 din 15.12.2014, fără diferențiere nejustificată între persoanele juridice cu sedii juridice diferite, astfel eliminând și prevenind discriminarea pe criteriul sediului persoanei juridice cu unități comerciale în alte localități la stabilirea taxelor locale”.

Prin scrisoarea nr. 1431-02/1-24 din 01.10.2015, Consiliul orășenesc Leova a remis Consiliului Concurenței Decizia nr. 3.8.3 din 25.09.2015 „cu privire la modificarea anexei la Decizia Consiliului Orășenesc nr. 6.2 din 15.12.2014 *„cu privire la stabilirea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova”*. Aceasta prevede modificarea Deciziei nr. 6.2 din 15.12.2014 doar în partea ce ține de taxele locale pentru unitățile comerciale cu profil nealimentar, după cum urmează:

„Până la 60 m² (inclusiv) – 5300 lei

Mai mult de 60 m²-100 m² – 6600 lei

Mai mult de 100 m²-250 m² – 7300 lei

Mai mult de 250 m²-450 m² – 10 000 lei

Mai mult de 450 m²-650 m² – 13 000 lei

Mai mult de 650 m² – 16 000 lei.

Expresia „Agenții economici care dispun de subdiviziuni amplasate în or. Leova” se exclude”.

Astfel, Decizia nr. 3.8.3 din 25.05.2015 nu operează modificări privind quantumul taxelor locale pentru unitățile comerciale cu profil alimentar, unitățile comerciale de telefonie mobilă și farmacii.

Prin urmare, conform Deciziei 6.2. din 15.12.2014 „cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova”, agenții economici care își au sediul în or. Leova și care dețin unități comerciale cu profil alimentar, unități comerciale-telefonie mobilă și farmacii beneficiază de privilegii față de cei care dețin subdiviziuni pe acest teritoriu.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate

Potrivit art. 126 alin. (2) lit. b) al Constituției RM, ”statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție”.

Art. 3 alin. (1) al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 prevede: „statul

asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale”.

Potrivit art. 12, alin. (1) lit. b) *„sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:*

b) stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege”.

Astfel, acțiunile Consiliului orășenesc Leova cad sub incidența art. 12, alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

La data de 20.11.2015, prin scrisorile nr. AAP-03/245-1928 și AAP-06/246-1929, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis părților implicate raportul de investigație pentru prezentarea de obiecții și propuneri asupra acestuia. Ca urmare Consiliul orășenesc Leova la data de 11.12.2015 a abrogat Decizia nr. 4.1 din 24.11.2015 „Cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei Leova” pentru anul 2016, și a adoptat Decizia nr. 5.2 din 11.12.2015 „Cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova”, care este în conformitate cu principiile concurențiale.

Reieșind din circumstanțele de fapt și de drept expuse mai sus, în temeiul art. 39 și art. 41 ale Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A califica acțiunile Consiliului orășenesc Leova prin emiterea Deciziei nr. 6.2 din 15.12.2014 „cu privire la aprobarea taxelor locale pe teritoriul primăriei or. Leova” ca încălcare a prevederilor art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. A informa Cancelaria de Stat a Republicii Moldova.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE