



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**nr. ASR-33
din 13.05.2015**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționînd în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizînd nota examinatorului privind notificarea ajutorului de stat acordat Î.M. „Gospodăria Locativ-Comunală Ialoveni” parvenită de la Primăria orașului Ialoveni la 16.02. 2015 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 099 din 16.02.2015, în temeiul art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Primăria orașului Ialoveni a notificat măsura de sprijin care a fost acordată Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” (în continuare Î.M. „GLC”).

Notificarea a devenit efectivă la data de 12.03.2015.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 523 din 16.07.1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale;
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Decizia consiliului orașenesc Ialoveni nr. 01-32 din 12 februarie 2015 cu privire la transmiterea unor bunuri;
- Cererea de solicitare a grantului pentru procurarea autospecialei de colectare a deșeurilor menajere solide și procurarea containerelor în or. Ialoveni;
- Contractul semnat între Ministerul Mediului și Primăria orașului Ialoveni nr.1/3359-4469 din 07.04.2014 cu privire la donarea autospecialei pentru colectarea deșeurilor menajere solide și a containerelor;
- Statutul Î.M. „GLC” Ialoveni, aprobat prin Decizia Consiliului orașenesc Ialoveni nr. 06-22 din 19.10.2010.

Măsura de sprijin este acordată în temeiul Deciziei Consiliului orașenesc Ialoveni nr. 01-32 din 12 februarie 2015 cu privire la transmiterea unor bunuri de către Primăria orașului Ialoveni și constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a autospecialei FORD Cargo 2526 DC, 100 containere MGB 1100 SL și 1000 MGB 240 CL pentru colectarea deșeurilor menajere.

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „GLC” (IDNO 1003601005916) fondatorul căreia este Consiliul orașenesc Ialoveni. Î.M. „GLC” a fost creată în rezultatul reorganizării Întreprinderii de Stat – Direcția de Producere a Gospodăriei – Comunale (număr de înregistrare 16500120 din 05.10.1992), conform Deciziei Consiliului orașenesc Ialoveni nr. 09-01 din 20.09.2000. Sediul întreprinderii este: MD-6801, str. Gagarin Iu., 1/A, or. Ialoveni, Republica Moldova.

Activitatea de bază a Î.M. „GLC” constă în colectarea deșeurilor și salubritatea orașului și administrarea fondului locativ. În cadrul întreprinderii activează 60 de persoane.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Condițiile precum că, măsura de sprijin trebuie să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă și măsura

respectivă trebuie să fie acordată în mod selectiv *sînt îndeplinite* prin prisma faptului că aceasta este acordată din proprietatea publică a Primăriei oraşului Ialoveni şi are caracter selectiv, fiind transmisă doar Î.M. „GLC”.

Autoritatea publică locală transmite bunuri în gestiune cu titlu gratuit Î.M. „GLC” Ialoveni. Astfel, acesteia *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obţinut în condiţii normale de piaţă.*

În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de salubritate în raza oraşului Ialoveni, această piaţă este deschisă concurenţei deoarece există posibilitate ca şi alte întreprinderi să presteze astfel de servicii. Întărirea capacităţii întreprinderii va crea bariere de intrare pentru noi întreprinderi şi va crea oportunităţi pentru lărgirea pieţei. Deşi Î.M. „GLC” Ialoveni este unica întreprindere care prestează servicii de salubritate în raza oraşului Ialoveni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Distorsionarea nu trebuie să fie efectivă, fiind suficient să existe o distorsionare potenţială a concurenţei. Astfel, se constată că *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurenţa.*

Valoarea ajutorului de stat acordat de Primăria Ialoveni este de 2941,0 mii lei.

În conformitate cu Secţiunea 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenţei nr. 4 din 30.08.2013, sprijinul financiar este legat de o investiţie iniţială care vizează extinderea, raţionalizarea şi modernizarea unei unităţi existente.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenţei nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiţii este justificată de necesitatea susţinerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investiţiilor şi a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea şi diversificarea activităţilor economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate şi prin încurajarea întreprinderilor să înfiinţeze noi unităţi în aceste regiuni.

Ajutoarele de stat pentru dezvoltare regională se deosebesc de alte categorii prin faptul că sunt destinate anumitor regiuni, iar scopul acordării lor este dezvoltarea acestora. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării Regiunii de Dezvoltare Centru şi anume raionul Ialoveni.

Totuşi, în cazul dat, pentru furnizorul ajutorului de stat, obiectivul de dezvoltare regională nu este prioritar, misiunea acestuia fiind asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de salubritate pentru cetăţenii din oraşul Ialoveni şi localităţile limitrofe, aceasta fiind considerată o obligaţie de serviciu public. Astfel, pot fi aplicate regulile privind serviciile de interes economic general cu precădere decît cele privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Dat fiind faptul că atribuirea serviciului de salubritate nu a fost efectuată printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal a ajutorului de stat va fi realizată prin analiza comparativă.

În conformitate cu pct. 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică locală. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației localității, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a Întreprinderii Municipale „GLC” sunt în directă dependență de deciziile și obiectivele Consiliului orașenesc și ale Primăriei.

Obiectivele bunurilor transmise constă în creșterea calității și consolidarea capacităților de salubritate, economisirea banilor prin mecanizarea unor procese de salubritate și amenajare prin procurarea autospecialei noi pentru colectarea deșeurilor și a containerelor.

În prezent, colectarea deșeurilor menajere solide în or. Ialoveni este efectuată de Î.M. „GLC” Ialoveni. Colectarea se face cu autospeciale de tip vechi (GAZ-53) cu termenul de exploatare depășit, care se defectează frecvent și periclitează graficul de colectare a deșeurilor solide, ceea ce conduce la prestarea necalitativă a serviciilor de colectare a deșeurilor de la populație, instituții publice și agenți economici. Totodată, aceste autospeciale sunt compatibile doar cu containere de tip vechi, iar din această cauză, deseori, se crează o situație insalubră pe o rază mare a punctelor de colectare. De asemenea, deșeurile sunt colectate în containere fără a fi sortate după destinație. În aceste condiții, Î.M. „GLC” are

nevoie de investiții urgente în infrastructura întreprinderii pentru prestarea în condiții cel puțin normale a serviciului de salubritate, evitând în același timp periclitatea procesului de colectare a deșeurilor pe termen lung sau chiar mai mult decât atât, contractarea unui împrumut de la o bancă comercială ceea ce ar conduce și mai mult la înrăutățirea situației financiare și evident această ar fi o povară pentru Primăria orașului Ialoveni.

Procesul de îmbunătățire al calității serviciului revine în mare parte managementului și personalului întreprinderii, implicând inițierea și implementarea unor măsuri. Modernizarea și extinderea activității întreprinderii presupune consolidarea și concentrarea eforturilor factorilor de decizie din cadrul întreprinderii și administrația publică locală în dezvoltarea durabilă a întreprinderii de utilitate publică, inclusiv a serviciului public de salubritate (APL, donatori locali și externi etc.) pentru:

- 1) modernizarea și extinderea serviciului curent,
- 2) crearea și dezvoltarea unor servicii noi.

Conform Proiectului de consultanță a Întreprinderii Municipale „GLC” elaborat cu suportul USAID Moldova privind Planul de dezvoltare și îmbunătățire a activității întreprinderii, a fost identificată necesitatea privind procurarea a cel puțin a unui mijloc de transport de colectare a deșeurilor menajere solide cu capacitatea de 16 m³, 100 tomberoane de 1,5 m³ și 1000 tomberoane de 0,24 m³. Beneficiile îmbunătățirii infrastructurii vor fi următoarele:

- majorarea calității serviciilor prestate prin majorarea calității tehnice a infrastructurii și completarea acestora
- creșterea calității serviciilor prestate pentru utilizatorii de la casele de bloc
- creșterea calității serviciilor prestate pentru utilizatorii de la casele din sectorul particular

În aceeași ordine de idei, Planul de dezvoltare al Î.M. „GLC” urmărește extinderea colectării și gestionării serviciului de salubritate și îmbunătățirea infrastructurii de colectare a deșeurilor. Acest lucru urmează a fi efectuat prin negocierea cu autoritățile publice locale din vecinătate, precum, posibilitatea de extindere în termen de 1-3 ani din localitățile urbane în cele rurale în rază de 10-20 km, iar în 5 ani serviciul din orașul Ialoveni să acopere toate localitățile rurale din raion.

Ajutorul acordat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite ca în viitorul apropiat să beneficieze de servicii de calitate populația din întregul raion, cca 100.000 de persoane și un număr mai mare de instituții de menire social-culturală și agenți economici. Acest lucru va conduce la rezolvarea mai multor probleme legate de protecția mediului, la nivelul întregului raion, și anume:

- prevenirea și diminuarea poluării solului, apelor, aerului și altor componente ale mediului înconjurător, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localității
- asigurarea capacităților necesare pentru eliminarea deșeurilor din or. Ialoveni
- conștientizarea responsabilităților populației privind gestionarea deșeurilor menajere solide
- servicii publice de calitate cu economii reale a banilor publici.

Reieșind din cele menționate mai sus, se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de salubritate.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și va activa pe o piață de interes raional, iar ajutorul de stat ce constă în transmiterea de bunuri de la balanța autorității publice locale la balanța întreprinderii municipale, se constată că ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

În conformitate cu punctul 68 din Regulamentul cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Ca urmare a transmiterii autospecialei FORD Cargo 2526 DC, 100 containere MGB 1100 SL și 1000 MGB 240 CL pentru colectarea deșeurilor menajere, consumatorii vor beneficia de servicii de salubritate mai calitative, de o îmbunătățire a calității mediului, ajutorul de stat acordat Î.M. “ Gospodăria Locativ - Comunală Ialoveni” în vederea prestării serviciilor de salubritate în Regiunea de Dezvoltare Centru, având drept scop protecția mediului, în valoare de 2941,0 mii lei, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Deoarece delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu a fost realizată printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, este necesară adoptarea unui astfel de act de atribuire.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria Ialoveni, avînd ca beneficiar Î.M. „GLC Ialoveni”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat oferit Î.M. „GLC Ialoveni”, în vederea îmbunătățirii infrastructurii de prestare a serviciului de salubritate.
3. Furnizorul ajutorului de stat va adopta un act de atribuire a serviciului de salubritate care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013 pînă la data de 31.12.2015.
4. Primăria orașului Ialoveni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE