



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

Decizie

nr. CCE – 09-12/11
din 27.12.2012

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
examinând cererea Cooperativei Agricole de Producție „Basarabia” referitor la semnele încălcării legislației cu privire la protecția concurenței de către Consiliul sătesc Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, raportul de investigație și materialele anexate,
acționând în temeiul art. 41 și a art. 93 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

A CONSTATAT:

1. Consiliul Administrativ al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței, la cererea CAP „Basarabia” din 21.03.2012, a dispus prin Dispoziția nr.09 din 29 martie 2012 inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 9 al Legii nr. 1103-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la protecția concurenței de către Consiliul sătesc Hîrbovăț.

Acțiunea reclamată de către CAP „Basarabia” constituie emiterea de către Consiliul sătesc Hîrbovăț a Deciziei nr. 04-06 din 30 decembrie 2011 „Cu privire la stabilirea taxelor locale, pentru anul 2012” în partea ce ține de stabilirea taxei locale pentru unitate comercială față de CAP „Basarabia”.

2. **Cooperativa Agricolă de Producție „Basarabia”** (în continuare CAP „Basarabia”) este o întreprindere înființată de persoane fizice, care s-au asociat benevol în scopul desfășurării în comun a activității de producție și a altei activități economice bazate preponderent pe munca personală a membrilor ei și pe cooperarea cotelor de participare la capitalul cooperativei (conform Statutului).

În anul 2001, ca rezultat al deciziei Adunării Generale a Acționarilor, SA „Basarabia” a fost reorganizată în cooperativă agricolă de producție.

CAP „Basarabia” este o gospodărie multiramurală care produce cereale, semințe de floarea soarelui, legume, struguri, fructe, producție conservată. Este amplasată și activează pe teritoriul s. Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi. Gospodăria produce, prelucrează și comercializează producția agricolă proprie.

Consiliul sătesc Hîrbovăț este autoritatea reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local.

Printre competențele de bază ale consiliilor locale, potrivit Legii nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, face parte și dreptul de inițiativă și de a decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.

Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, stabilite la art.4 al Legii nr. 435 din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, printre activitățile Consiliului local, sunt incluse:

a) administrarea bunurilor domeniului public și ale celui privat ale satului (comunei), orașului (municipiului);

b) decide punerea în aplicare și modificarea, în limitele competenței sale, a impozitelor și

taxelor locale, a modului și a termenelor de plată a acestora, precum și acordarea de facilități pe parcursul anului bugetar, etc.

Conform Codului Fiscal, taxele locale sunt aplicate de către autoritățile administrației publice locale, iar cota acestora este stabilită de către aceleași autorități, în funcție de caracteristicile obiectelor impunerii.

3. Piața relevantă - potrivit Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului - ținând cont de acțiunea reclamată, este piața privind comercializarea producției agricole, reieșind din faptul că Decizia nr. 04-06 din data de 30 decembrie 2011 se referă la procedura aplicării taxei locale pentru desfășurarea activității de comerț.

Potrivit Anexei nr. 2 al Deciziei nr. 04-06 din data de 30 decembrie 2011, taxele pentru activitățile desfășurate de către unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială se aplică pe teritoriul satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi. Prin urmare, **piața geografică relevantă** este determinată ca fiind limitele unității teritorial- administrative unde întreprinderea desfășoară activitatea sa comercială - satul Hîrbovăț, r-nul Anii Noi.

Piața relevantă constă în comercializarea producției agricole pe teritoriul satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi.

4. Conform sesizării depuse, CAP „Basarabia” susține că: *Consiliul sătesc Hîrbovăț, la data de 30.12.2011, prin Decizia nr. 04-06 a stabilit pentru cooperativa dată taxa pentru unitate comercială pe anul 2012 în sumă de 65000 lei. Primarul și o parte din consilieri considerînd-o ca unitate comercială.*

Inițial, în proiectul de decizie pentru CAP „Basarabia” a fost prevăzută taxa de 500 lei. Anii precedenți CAP „Basarabia” achita taxa de 500 lei pentru o unitate, considerată de primărie comercială, în realitate însă, o secțiune a depozitului de produse alimentare a gospodăriei de unde în timpul a trei linii de sezon se eliberează tomate, preponderent în contul salariului lucrătorilor gospodăriei și în contul plății pentru arenda patrimoniului agricol.

În aceeași ordine de idei, CAP „Basarabia” menționează și faptul că: *în proiectul deciziei, pentru alte unități, cu adevărat comerciale din sat (baruri, magazine etc.), sînt prevăzute taxe la nivelul anului precedent. În decizia finală [...] taxele au fost esențial micșorate. Iar pentru alte formațiuni agricole din teritoriu, careva taxe în această privință nu au fost stabilite în genere. Un Regulament concret în această privință, pînă în prezent, nu este adoptat de Consiliul local și nici explicații verbale din partea Primăriei, referitor la decizia data, nu au fost prezentate.*

Astfel, prin acțiunile sale. Consiliul sătesc Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi încălcă prevederile alin. (3) a art. 4 și lit.(c), alin.(1) a art. 9 al Legii nr. 1103 din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței.

5. La solicitarea informației de către ANPC referitor la presupusele unități comerciale deținute prin intermediul cărora își realizează producția sa agricolă (ex: magazin specializat, gheretă, tarabă, ect.), cu menționarea suprafeței acesteia, CAP „Basarabia” susține că *nu a creat unități comerciale, nu a avut necesitate și nu a depus către Administrația Publică Locală careva cereri pentru a i se elibera autorizație de amplasare a unității comerciale și, prin urmare, nu dispune de asemenea autorizație.* Producția proprie o livrează direct din cîmp sau din depozitele de care dispune către alți agenți economici sau consumatori, proprietarilor de cote valorice și de teren agricol, ca plată pentru arendă, în baza contractelor, precum și cantități neînsemnate în contul salariului.

În același timp, CAP „Basarabia” s-a adresat la data de 03.02.2012 cu o cerere prealabilă către Consiliul sătesc Hîrbovăț, cît și cu cerere de chemare în judecată cu privire la contenciosul administrativ, cu referire la modificarea taxei locale stabilite de către Consiliul sătesc în decizia nr. 04-06 din 30.12.2011 „Cu privire la stabilirea taxelor locale pentru anul 2012”.

În rezultatul examinării cererii depuse la data de 03.02.2012, Consiliul sătesc Hîrbovăț a adoptat o nouă decizie nr. 05-11 din data de 28.03.2012 „Cu privire la anularea deciziei Consiliului sătesc Hîrbovăț”, prin care taxa stabilită anterior Cooperativei în cauză a rămas neschimbată.

Examinarea cererii în judecată s-a soldat doar cu modificarea primei decizii, care însă nu a

produs careva modificări taxei ce urmează a fi percepută de la CAP „Basarabia”.

Astfel, Cooperativa s-a adresat repetat către Consiliul sătesc Hîrbovăț și în instanța de judecată, cu referire la modificarea și concretizarea acțiunii CAP „Basarabia” de la data de 14.02.2012 cu privire la contenciosul administrativ, cea din urmă aflîndu-se în examinare.

Consiliul sătesc Hîrbovăț la ședința din 19.06.2012, fără a pune în discuție problema invocată de către CAP „Basarabia”, a modificat ultima decizie a sa cu privire la taxele locale și regulamentul acesteia a fost completat cu o anexă care include lista unităților comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială, conform clasificării după profilul de activitate, amplasare și suprafața de comerț.

În acest context, Cooperativa susține că (ținînd cont de depozitele de care dispune și de întreaga gospodărie) nu întrunește criteriile specificate de legislația R. Moldova, în special alin. (2) al art. 2 și art. 3 al Legii nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior, alin.(4) al art.288 din Codul fiscal, pentru a putea fi calificată drept unitate comercială.

CAP „Basarabia” invocă și momentul potrivit căruia *poziția 6 - întreprinderi situate în centrul localității*, precum au clasificat-o pe CAP „Basarabia” (în cazul lipsei unităților comerciale în centrul localității și în pofida faptului că doar sediul gospodăriei este în centru, depozitele ei fiind la periferie și majoritatea în extravilanul localității), cu suprafața mai mare de 50,1 m², urmează să achite taxa de 65000 lei, iar la pozițiile 14,16,17 din anexă, agenții economici care dispun de unități comerciale situate în centrul localității și au o suprafață de pînă la 70m² (adică mai mult de 50,1 m²), vor plăti de la 1800 pînă la 3000 lei.

În aceeași ordine de idei, CAP „Basarabia” a prezentat informații cu privire la deținerea mașinilor de casă și control, subdiviziunile unde acestea se aplică și poziționarea lor pe harta satului Hîrbovăț.

Astfel, aceasta deține două mașini de casă și control, una fiind amplasată la moară (situată la periferia satului), cealaltă - la oficiu (amplasat în centrul localității), fapt confirmat și de Inspectoratul Fiscal de Stat pe raionul Anenii Noi.

6. Consiliul sătesc Hîrbovăț (la solicitarea ANPC referitor la argumentarea legală care a stat la baza stabilirii taxei locale pentru CAP „Basarabia”, adoptată prin Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 04-06 din 30.12.2011 și lista cooperativelor agricole de producție care practică activități similare cooperativei sus-menționate) a menționat faptul că CAP „Basarabia” a depus o cerere prealabilă referitor la modificarea taxei locale. Astfel, în urma examinării cererii respective, la data de 28 martie 2012 fost adoptată decizia nr. 05-11 conform căreia taxa stabilită anterior a rămas neschimbată.

Totodată, Consiliul sătesc Hîrbovăț a indicat criteriile care au stat la baza stabilirii taxei locale pentru unitățile comerciale și/sau de prestării servicii de deservire socială - profilul de activitate (genurile de activitate desfășurate de agentul economic); suprafața de comerț; amplasarea obiectului (în centrul localității ori la periferie).

Conform prevederilor alin.e) al art. 291 Cod Fiscal, baza impozabilă la stabilirea taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială, cu excepția celor care se află total în zona de protecție a drumurilor, se determină în dependență de: suprafața ocupată de unitățile de comerț și/sau de prestări servicii de deservire socială, amplasarea lor, tipul mărfurilor desfăcute și serviciilor prestate.

Cît privește amplasarea CAP „Basarabia”, Consiliul sătesc a stabilit în anexa nr. 2 a deciziei Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 06-03 din 19.06.2012 pentru modificarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aplicarea taxelor locale din teritoriul UAT pentru anul 2012, zona de centru a satului, drept teritoriu unde aceasta își desfășoară activitatea, iar alți agenți economici care ar desfășură activități similare ei nefiind înregistrați pe teritoriul satului Hîrbovăț.

7. În rezultatul examinării materialelor prezentate de CAP „Basarabia” și Consiliul sătesc Hîrbovăț referitor la amplasarea Cooperativei, s-a constatat că în centrul localității se află birourile deținute de CAP „Basarabia” (contabilitatea, secția de cadre, sala de ședințe, comitetul sindical, etc) cu o suprafața de 187,2 m², pe cînd depozitele acesteia sînt situate la periferiile satului.

În art. 3 al Legii nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior, *unitatea comercială* este definită ca fiind spațiul în care au loc procesele operative de circulație a mărfurilor/serviciilor (primirea, depozitarea și vînzarea), iar *suprafața de vînzare* - suprafața

destinată accesului consumatorilor pentru cumpărarea produsului/serviciului, pentru expunerea produselor oferite, pentru plata acestora și pentru circulația personalului angajat în vederea desfășurării activității.

Conform informației prezentate de către CAP „Basarabia”, procesul de vânzare și respectiv procurare a mărfii se desfășoară nemijlocit la depozitele acesteia, nu în centrul localității, cum s-a stabilit în Anexei nr. 2 a Deciziei Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 06-03 din 19.06.2012.

Totodată, în Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior e stabilit că nu constituie suprafețe de vânzare, suprafețele destinate recepției, depozitării, prelucrării și păstrării mărfurilor sau producției, precum și cele destinate birourilor și anexelor.

Prin urmare, sub incidența criteriului sus-menționat (amplasarea obiectului) din Anexa nr. 2 a Deciziei Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 06-03 din 19.06.2012, a fost inclusă suprafața birourilor, evaluată ca fiind mai mare de 50,1 m² din centrul localității în cadrul căreia nu se desfășoară activitate comercială.

8. De menționat faptul că, la momentul depunerii cererii de către CAP „Basarabia” și ulterior a adoptării de către CA al ANPC a Dispoziției nr. 09 din 29.03.2012 privind semnele încălcării legislației concurențiale, au fost aplicate prevederile Legii nr. 1103-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la protecția concurenței.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, a fost abrogată Legea nr. 1103-XIV cu privire la protecția concurenței.

Conform alin. (5) al art. 93 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, plîngerile și cauzele ale căror proceduri de examinare de către Agenția Națională pentru Protecția Concurenței nu s-au încheiat pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi, se examinează conform normelor de procedură prevăzute de prezenta lege și normelor materiale, inclusiv celor privind răspunderea pentru încălcarea legislației concurențiale, prevăzute de legea în vigoare la data comiterii încălcării.

Astfel, acțiunile invocate de către CAP „Basarabia” vor fi calificate prin prisma prevederilor legii noi.

9. În conformitate cu prevederile art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Consiliul Concurenței a transmis spre informare copia raportul de investigație, oferind, astfel, posibilitatea Consiliului sătesc Hîrbovăț și CAP „Basarabia”, de a prezenta observații asupra acestuia, în termen de 30 de zile lucrătoare.

Consiliul sătesc Hîrbovăț a prezentat observațiile asupra raportului de investigație. Întru argumentarea poziției sale, au fost prezentate materiale care au fost furnizate anterior și utilizate în cadrul investigației și constatării acțiunilor în cauză.

Practicarea activității de comerț fără a deține autorizație, nu poate figura drept temei legal la aplicarea taxei locale pentru unitate comercială. Altfel nu se explică faptul estimării sumei stabilite drept taxă locală Cooperativei- 65000 lei.

Desfășurarea activității de întreprinzător fără autorizație, licență sau certificat, eliberate de autoritatea competentă, este sancționată de organele de control financiar și fiscal ale Ministerului Finanțelor.

Aceste momente sunt invocate, întrucît Consiliul sătesc Hîrbovăț a evaluat activitatea Cooperativei sub aspectul unei unități comerciale, fără ca aceasta să dețină autorizația în cauză.

Totodată, Consiliul sătesc Hîrbovăț a anexat și materiale prin care Oficiul Teritorial Căușeni al Cămarilor de Stat s-a expus asupra legalității Deciziilor nr. 04-06 din 30.12.2011 și nr. 06-03 din 19.06.2012 declarîndu-le drept legale.

La rîndul său, CAP „Basarabia” a comunicat despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea raportului în cauză.

10. Potrivit alin. (1), lit. d) al art. 9 din Legea 1103-XIV din 30 iunie 2000, autoritățile administrației publice nu au dreptul să stabilească condiții discriminatorii sau de privilegiere pentru activitatea unor agenți economici.

Astfel, acțiunea invocată cade sub incidența prevederilor alin. (1), lit. d) al art. 9 din Legea 1103-XIV din 30 iunie 2000 - aplicarea condițiilor discriminatorii pentru activitatea desfășurată de către CAP „Basarabia” în raport cu agenții economici aflați pe teritoriul satului Hîrbovăț.

Totodată, datorită faptului că Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 06-03 din 19.06.2012 „Cu privire la modificarea deciziei Consiliului sătesc nr. 04-06 din 30.12.2011 „Cu privire la taxele locale pentru anul 2012” nu a fost anulată și continuă să producă efecte juridice și după intrarea în

vigoare a Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, acțiunea invocată de către CAP „Basarabia” cade sub incidența prevederilor alin. (1), lit. b) al art. 12 al Legii date.

Potrivit alin. (1), lit. b) al art. 12 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, autoritățile administrației publice nu sunt în drept să stabilească condiții discriminatorii sau de acordare a privilegiilor pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege. Consiliul sătesc Hîrbovăț întrunește condițiile de subiect al prevederilor art. 12 al legii date.

Codul fiscal, în alin. (8) al art.6 indică principiile aplicate la stabilirea impozitelor și taxelor fiscale care, la lit. c) prevede principiul *echității fiscale* - tratare egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale

Luînd în considerare circumstanțele expuse, în acțiunile Consiliului sătesc Hîrbovăț manifestate prin emiterea Deciziei nr. 04-06 din 30 decembrie 2011 „Cu privire la stabilirea taxelor locale pentru anul 2012” este prezentă latura obiectivă a componenței de încălcare descrisă la lit. b) alin. (1) a art. 12 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, din motiv că Consiliul sătesc Hîrbovăț:

- ca criteriu de bază la stabilirea taxei locale pentru unitate comercială, a inclus suprafața birourilor din centrul localității în cadrul cărora nu se desfășoară activitate comercială;
- a evaluat activitatea CAP „Basarabia” sub aspectul unei unități comerciale, fără ca aceasta să dețină autorizația în cauză, aplicîndu-i taxa locală pentru unitate comercială.

ținînd cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței, în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr.183 din 11 iulie 2012,

DECIDE:

1. A califica acțiunile Consiliului sătesc Hîrbovăț, manifestate prin stabilirea condițiilor discriminatorii pentru activitatea desfășurată de CAP „Basarabia”, prin emiterea deciziei nr. 06-03 din 19.06.2012 „Cu privire la modificarea deciziei Consiliului sătesc nr. 04-06 din 30.12.2011 „Cu privire la taxele locale pentru anul 2012” ca acte ale autorităților administrației publice care limitează concurența prevăzute la lit.b) alin.(1) al art. 12 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012;
2. A emite o prescripție față de Consiliului sătesc Hîrbovăț, referitor la anularea în parte a Deciziei nr. 06-03 din 19.06.2012 „Cu privire la modificarea deciziei Consiliului sătesc nr. 04-06 din 30.12.2011 „Cu privire la taxele locale pentru anul 2012”, în partea ce ține de stabilirea taxei locale în mărime de 65000 lei pentru unitate comercială și/sau de prestări servicii de deservire socială, față de CAP „Basarabia”;
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința părților.

**Președintele
Plenului Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE