



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/709-1534 din 29 octombrie 2024

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

În copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 28 octombrie 2024, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul *Codului aerian al Republicii Moldova (număr unic 778/MIDR/2024)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Potrivit art.50 alin.(3) din proiect, scutirile de la achitarea tarifelor prevăzute la alin.(1) și modul de compensare a cheltuielilor legate de prestarea serviciilor aeroportuare pentru zborurile aeronavelor scutite se stabilesc de Guvern.

Subsecvent, proiectul la art.61 alin.(8) stabilește că scutirile de la achitarea tarifelor prevăzute la alin.(7) și modul de compensare a cheltuielilor legate de furnizarea serviciilor de navigație aeriană pentru zborurile aeronavelor scutite se stabilesc de Guvern.

Respectiv, scutirile de la achitarea tarifelor prevăzute la art.50 alin.(3) și art.61 alin.(8) din proiect ce urmează a fi stabilite de Guvern ar putea prezenta semne de ajutor de stat/ajutor de minimis reglementat de art.3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă vor conferi un avantaj economic pentru întreprinderi pe care nu l-ar putea obține în condiții normale de piață.

Ținem să atenționăm că, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, cu excepția ajutorului de minimis și a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4 din Legea cu

privire la ajutorul de stat nr.139/2012. Respectiv, nici un ajutor de stat, cu excepția ajutorului de minimis și a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 **nu poate fi acordat fără autorizarea Consiliului Concurenței**. În acest context, informăm că măsurile de sprijin prevăzute la art.50 alin.(3) și art.61 alin.(8) din proiect urmează a fi notificate la Consiliul Concurenței, la nivel de intenție, până la aprobarea hotărârii Guvernului respective.

2. Directiva 96/67/CE a Consiliului din 15 octombrie 1996 privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Comunității, la art.6 prevede că statele membre asigură accesul liber la piață al prestatorilor de servicii de handling la sol pentru **prestarea de servicii de handling la sol unor terțe părți**.

În același timp, statele membre pot limita numărul prestatorilor autorizați să ofere următoarele categorii de servicii de handling la sol: handling al bagajelor, handling al rampei, handling al combustibilului și uleiului, handling al mărfurilor și corespondenței, în ceea ce privește handlingul fizic al mărfurilor și corespondenței care intră, iese sau este transferată între terminalul aeroportului și aeronavă.

Totuși, acestea **nu pot limita numărul la mai puțin de doi pentru fiecare categorie de serviciu de handling la sol**.

Totodată, luând în considerare că numărul prestatorilor de servicii de handling la sol este limitat, concurența eficientă impune **ca cel puțin unul dintre prestatori să fie independent** față de organismul de gestionare a aeroportului, față de un utilizator al aeroportului care a transportat mai mult de 25 % din numărul de pasageri sau din cantitatea de încărcătură înregistrată la aeroport în anul anterior celui în care au fost selectați prestatorii și față de un organism care controlează sau este controlat direct sau indirect de organismul de gestionare sau orice asemenea utilizator.

Astfel, pentru a asigura că nu se denaturează concurența și pentru a garanta accesul liber pe piață al furnizorilor de servicii de handling la sol, considerăm oportun completarea art.50 din proiect cu un nou aliniat după alin.(4), care să stabilească expres că numărul furnizorilor de servicii de handling la sol pentru terțe părți nu poate fi limitat la mai puțin de doi pentru fiecare categorie de furnizori de servicii de handling la sol.

3. Potrivit art.7 alin. (2) din Directiva 96/67/CE a Consiliului din 15 octombrie 1996 privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Comunității, statele membre pot rezerva **dreptul de handling propriu pentru cel puțin doi utilizatori ai aeroportului**, cu condiția că aceștia să fie aleși pe baza unor criterii relevante, obiective, transparente și nediscriminatorii.

Având în vedere că serviciile de handling la sol sunt esențiale pentru funcționarea adecvată a transportului aerian, considerăm imperios completarea art.50 din proiect cu un nou alineat după alin.(5), care să prevadă expres că numărul furnizorilor de servicii de handling propriu nu poate fi limitat la mai puțin de doi furnizori de serviciu de handling aleși pe baza unor criterii relevante, obiective, transparente și nediscriminatorii pentru a asigura concurența între furnizorii de servicii de handling propriu.

4. Conform art.50 alin.(8) din proiect, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în temeiul normelor stabilite de Guvern poate introduce unele limitări ce apar din cauza aglomerației și a procentului de utilizare a spațiului, fac imposibilă deschiderea pieței și/sau punerea în aplicare a handlingului propriu.

Prevederile art.50 alin.(8) din proiect oferă posibilitate Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale de a introduce unele limitari pentru anumiți furnizori de a oferi servicii de handling fără a specifica clar și previzibil în lege circumstanțele în care aceste limitări pot fi impuse și pentru ce perioadă de timp.

Ținem să menționăm că, Directiva 96/67/CE a Consiliului din 15 octombrie 1996 privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Comunității de unde a fost preluat textul propus pentru art.50 alin.(8) din proiect, la art.9 se stabilește expres formele și condițiile exceptărilor (limitărilor) aplicabile pentru serviciile de handling propriu pentru un aeroport.

Totodată, alin.(2) art.9 Directiva 96/67/CE prevede că toate exceptările stabilite în temeiul alin.(1) trebuie: să specifice categoria sau categoriile de servicii de handling la sol pentru care se acordă scutirea și constrângerile specifice spațiului sau capacității disponibile care o justifică; să fie însoțite de un plan de măsuri adecvate pentru a depăși aceste constrângeri. Mai mult, exceptările nu trebuie: să

aducă atingere obiectivelor prezentei directive; să dea naștere la denaturări ale concurenței dintre prestatorii de servicii de handling la sol și/sau utilizatorii aeroportului care recurg la handling propriu; să fie prelungite mai mult decât este necesar.

Astfel, pentru a asigura claritatea și previzibilitatea normei date și pentru evitarea admiterii stabilirii de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a unor limitări ce ar putea afecta piața prin favorizarea anumitor furnizori de servicii de handling propriu și pentru a nu admite denaturarea concurenței între furnizorii de servicii de handling existenți pe piața dată, considerăm imperios necesar revizuirea normei art.50 alin.(8) din proiect astfel încât să stabilească expres condițiile, formele de limitări și perioada de timp a acestor limitari (exceptări) pe care Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale le va putea stabili pentru furnizorii de servicii de handling propriu.

Alexei Gherțescu
Președinte