



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/789-1646 din 29 noiembrie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

secretariat@mde.gov.md

În copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 29 noiembrie 2024, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova (număr unic 936/MDED/2024)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

În acord cu art.6 alin.(4) Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, actele juridice prin care se intenționează să se acorde ajutoare de stat și schemele de ajutor de minimis trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, temeiul legal, forma acordării ajutorului, beneficiarii, perioada de aplicare, valoarea totală a ajutorului alocat în acest scop de către furnizor, mecanismul de monitorizare a ajutorului acordat.

Luând în considerare că, proiectul schemei de ajutor de stat regional pentru investiții nu conține toate elementele obligatorii ale schemei de ajutor de stat astfel cum este prevăzut de Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.02/2020 (în continuare - *Regulamentul nr.02/2020*) considerăm judicios necesar completarea proiectului schemei cu norme privind forma acordării ajutorului de stat în baza art.6 din Legea

nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, în special în partea ce ține de acordarea ajutorului sub formă de grant.

1.Proiectul schemei la subpct.2.6 stabilește că “întreprindere” este orice agent economic cu firmă (titulară) proprie, persoană juridică sau persoană fizică, înființată de antreprenor în modul stabilit de legislație.

În acord cu art.4 din Legea concurenței nr.183/2012, întreprindere este orice entitate care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul său juridic și de modul în care este finanțată.

Aceeași recomandare, este necesar de reiterat aferent noțiunii “activitate economică” prevăzută la subpct.2.7 al proiectului schemei. De menționat că noțiunea “activitate economică” este definită la art.4 din Legea concurenței nr.183/2012.

Astfel, se atestă că subpct. 2.6 și subpct.2.7 din proiectul schemei nu este corelat cu definițiile oferite de Legea concurenței nr.183/2012. Respectiv, propunem corelarea subpct.2.6 și subpct. 2.7 din proiect cu normele art.4 din Legea concurenței nr.183/2012, pentru noțiunea de “activitate economică” și noțiunea de “întreprindere”.

2.Potrivit subpct.2.8.1.4 din proiect, investiție inițială reprezintă o investiție în imobilizări corporale și necorporale legate de activitatea de schimbare fundamentală a procesului general de producție a produsului (produselor) **sau a prestării generale a serviciului (serviciilor) vizat(e) de investiția în unitate.**

Pe când Regulamentul nr.02/2020 la pct.11 prevede că investiția inițială reprezintă investiția în active materiale și nemateriale legate de: înființarea unei noi unități; extinderea unei unități existente; diversificarea producției unei unități prin realizarea de produse noi, suplimentare; **schimbarea fundamentală a procesului general de producție a unei unități existente.**

Astfel, se atestă că subpct.2.8.1.4 din proiect nu este corelat cu normele Regulamentului nr.02/2020. În acest context, considerăm necesar corelarea subpct.2.8.1.4 din proiect cu normele pct. 11 din Regulamentul nr.02/2020.

3. Subpct.2.11 din proiect stabilește că terții care nu au legături cu cumpărătorul sunt persoane fizice sau juridice care nu se regăsesc în cel puțin unul din următoarele cazuri: persoane fizice care au calitate de soț/soție sau rude până la gradul al II-lea, persoane fizice care au calitate de angajat al cumpărătorului.

Prin urmare, se constată că autorul proiectului în noțiunea terții care nu au legături cu cumpărătorul nu a indicat în ce cazuri persoanele juridice pot fi considerate terți care au legături cu cumpărătorul.

Respectiv, pentru a asigura claritatea și previzibilitatea normei date considerăm necesar completarea normei subpct.2.11 din proiect astfel încât să stabilească expres cazurile când persoanele juridice pot fi considerate terți care au legături cu cumpărătorul.

4. Contrar pct.23 din Regulamentul nr.02/2020 proiectul la subpct.2.12 la noțiunea "imobilizări corporale" include și resurse minerale, active biologice imobilizate.

În acest context, considerăm necesar corelarea subpct.2.12 din proiect cu prevederile Regulamentului nr.02/2020 și expunerea subpct.2.12 din proiect în sensul excluderii categoriei de resurse minerale, active biologice imobilizate din noțiunea "imobilizări corporale".

5. În acord cu subpct.2.13 din proiect, noțiunea "imobilizări necorporale" reprezintă invenții, mărci, licențe know-how-uri, francize, programe informatice, desene și modele industriale, website-uri, drepturi de utilizare a imobilizărilor corporale primite sub formă de aport la capital social, alte imobilizări necorporale.

Este necesar de menționat că, conform pct.15 din Orientări privind ajutoarele de stat regionale, active necorporale înseamnă active care nu au o concretizare fizică sau financiară, precum drepturi de brevet, licențe, know-how sau alte drepturi de proprietate intelectuală.

Astfel, proiectul la subpct.2.13 la termenul imobilizări necorporale atribuie și **drepturile de utilizare a imobilizărilor corporale primite sub formă de aport la capital social, alte imobilizări necorporale**, drepturi neprevăzute de prevederile pct.15 din Comunicarea Comisiei Orientări privind ajutoarele de stat

regionale (2021/C 153/01), prin urmare, propunem excluderea de la subpct.2.13 din proiect a acestor drepturi de utilizare a imobilizărilor corporale primite sub formă de aport la capital social, alte imobilizări necorporale pentru a asigura alinierea cu legislația UE privind controlul ajutorului de stat.

6.Proiectul la subpct.2.14 definește noțiunea de “proiect mare de investiții” ca o **investiție** cu cheltuieli eligibile mai mari de 50 milioane de euro, calculată la data acordării ajutorului, la cursul Băncii Naționale a Moldovei din ziua respectivă.

Potrivit pct.11 din Regulamentul nr.02/2020, proiectul mare de investiții este o **investiție inițială** cu costuri eligibile mai mari de 50 de milioane de lei, calculată de la data acordării ajutorului.

Având în vedere că Regulamentul nr.02/2020 prin proiect mare de investiții prevede o **investiție inițială**, propunem corelarea subpct.2.14 din proiect cu dispozițiile Regulamentului nr.02/2020 și expunerea noțiunii proiect mare de investiții în sensul că reprezintă o investiție inițială cu cheltuieli eligibile mai mari de 50 milioane de lei.

7.Subsecvent, subpct.2.17 din proiect stabilește valoarea ajustată a ajutorului de stat regional în moneda Euro fără a stabili valoarea plafonului dat și în moneda națională.

Pe când, la pct.10, subpct.16.2, pct.50 din proiect valorile acestor indicatori sunt stabilite în lei.

Totodată, Regulamentul nr.02/2020 stabilește valoarea cheltuielilor eligibile, valoarea ajutorului de stat în lei. Respectiv, este necesar de a fi stabilite în proiectul schemei aceste valori în lei, în limitele stabilite de Regulamentul nr.02/2020, pentru a asigura corelarea cu art.49³ din Codul fiscal nr.1163/1997

8.Cu privire la noțiunile definite la subpct.2.19, subpct.2.20 și subpct.2.21 din proiectul schemei se atestă că noțiunea ”IMM”, “întreprindere mijlocie”, ”întreprindere mică” nu sunt definite previzibil și clar în acord cu indicatorii stabiliți de normele Legii nr.279/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii.

9. În aceeași ordine de idei, ținem să menționăm că noțiunea „acordarea ajutorului de stat” prevăzută la subpct.2.24 și noțiunea „plata ajutorului de stat”

prevăzută la subpct.2.25 din proiectul schemei nu sunt corelate cu noțiunile art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Respectiv, propunem corelarea subpct.2.24 și subpct.2.25 cu normele art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, pentru noțiunea „acordarea ajutorului de stat” și noțiunea „plata ajutorului de stat”.

10.Proiectul schemei la subpct.2.28, subpct.2.29 și subpct.2.33 face trimitere la anexa III, anexa IV și anexa V, anexe neprevăzute în proiect.

Astfel, pentru a asigura claritate și previzibilitatea domeniului de aplicare propunem completarea proiectului cu anexa III, anexa IV și anexa V.

11. Proiectul schemei la pct.4 stabilește domeniile pentru care nu se acordă ajutorul de stat regional, prevederi care nu sunt corelate cu dispozițiile pct.7 din Regulamentul nr.02/2020 care stabilește că nu se aplică pentru fabricarea fibrelor sintetice și artificiale

Respectiv, propunem excluderea activității de fabricare a fibrelor sintetice și artificiale de la poziția nr.26 din Anexa nr.1 a proiectului schemei.

12. Potrivit subpct.17.8 din proiect, întreprinderile nu beneficiază de ajutor de stat în cadrul schemei de ajutor de stat instituită în baza art.49 din Codul fiscal al Republicii Moldova.

Conform alin.(3) art.49³ din Codul fiscal nr.1163/1997, întreprinderile din industria prelucrătoare înregistrate în calitate de rezident al zonei economice libere nu pot cumula ajutorul de stat acordat prin schema de ajutor de stat regional pentru investiții cu ajutorul de stat acordat prin schema de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere prevăzută la art. 49 alin. (2) din Codul fiscal nr.1163/1997.

În context, pentru a asigura certitudine juridică propunem ca proiectul la subpct.17.8 și pct.51 să fie completat cu trimiterea, inclusiv la alin.(2) al art.49 din Codul fiscal nr.1163/1997.

13. Cu referire la pct.36 din proiectul schemei, atragem atenția la anexa nr. nr.3 din Regulamentul nr.02/2020 care conține un model de cerere pentru acordarea ajutorului de stat. Prin urmare, considerăm oportun revizuirea pct.36 și

completarea cerințelor de conținut ale cererii în acord cu conținutul modelului de cerere pentru ajutorul de stat pentru dezvoltare regională pentru investiții stabilit în Anexa nr.3 la Regulamentul nr.02/2020

Totodată, propunem de completat proiectul schemei cu o anexă prin care se va aproba modelul cererii pentru acordarea ajutorului de stat pentru dezvoltarea regională pentru investiții.

14. Proiectul la pct.50 stabilește o derogare de la pct.49 pentru proiectele de investiții ale căror cheltuieli eligibile depășesc valoarea de 30 000 000 lei, nefiind prezentate analize și calcule economice cum a fost determinat acest quantum și care este justificarea pentru această derogare.

Respectiv, pentru a asigura claritate și previzibilitatea normei date propunem autorului proiectului să prezinte argumente ce ar argumenta necesitatea stabilirii derogării propuse la pct.50 din proiect anume pentru acest quantum al investițiilor.

15.Pct.51 din proiectul schemei propune că, ajutorul de stat regional acordat în baza schemei **poate fi cumulat** cu orice alt ajutor de stat sau de minimis, cu excepția ajutorului de stat instituit în baza art. 49 din Codul fiscal nr.1163/1997, atât timp cât acesta din urmă vizează cheltuielile eligibile identificabile diferite.

Subsecvent, potrivit pct.52 din proiect ajutorul de stat acordat în baza schemei **poate fi cumulat** cu orice alt ajutor de stat sau de minimis, în legătură cu aceleași cheltuieli eligibile, care se suprapun parțial sau integral, numai în cazul în care cumulul respectiv nu duce la depășirea pragului maxim al intensității așa cum este aceasta stabilită la subpct. 48.5.

În acord cu **pct.52 din Regulamentul nr.02/2020**, ajutoarele de stat pentru dezvoltare regională pentru investiții **nu pot fi cumulate cu ajutoarele de minimis** în raport cu aceleași costuri eligibile pentru a eluda intensitățile maxime ale ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională stabilite de prezentul Regulament.

Prin urmare, se atestă necorelarea pct.51 și pct.52 din proiect cu normele Regulamentului nr.02/2020, în partea ce vizează regulile de cumulare a ajutoarelor de stat.

16.Subsidiar, proiectul la subpct.55.2 prevede că beneficiarul asigură o contribuție financiară de cel puțin 25% din cheltuielile eligibile, fie prin resurse proprii, fie prin finanțare externă, nefiind stabilit exact momentul în care beneficiarul asigură contribuția proprie –anticipat până la acordarea ajutorului de stat regional sau ulterior.

Respectiv, considerăm oportun completarea subpct.55.2 al proiectului cu prevederi care să stabilească expres că contribuția proprie financiară urmează a fi alocată anticipat de către beneficiar până la acordarea ajutorului de stat.

Alexei Gherțescu
Președinte