



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 16.01.2025

Nr. APR - 01

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. f) și art. 53 alin. (5) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 210 din 31.07.2024 privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 381 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 211 din 31.07.2024 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând plângerea înregistrată cu nr. 3846 din 07.11.2024 depusă de către „Basarabia Agro” SRL referitor la presupusele acțiuni anticoncurențiale ale Consiliului sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi cu privire la stabilirea unui quantum excesiv al cotelor privind impozitele funciare pentru terenurile agricole cu construcții amplasate pe respectivele terenuri, prin Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023, materialele acumulate în procesul examinării preliminare, precum și observațiile parvenite

A CONSTATAT:

1. La data de 07.11.2024, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit plângerea „Basarabia Agro” SRL înregistrată cu nr. 3846 referitor la presupusele acțiuni anticoncurențiale ale Consiliului sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi cu privire la

excesivitatea stabilirii cuantumului cotelor privind impozitele funciare pentru terenurile agricole și construcții amplasate pe respectivele terenuri, prin Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023, prezumate a fi contrare prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reclamantul

2. „Basarabia Agro” SRL, IDNO 1003601002753, cu sediul în satul Hîrbovăț, Anenii Noi, str. Păcii 19, este o întreprindere prezentă pe piața cultivării și comercializării cerealelor, plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase etc.

Reclamatul

3. Consiliul sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi, IDNO 1007601011250 – autoritatea administrației publice locale a satului Hîrbovăț, raionul Anenii Noi.

Obiectul examinării preliminare

4. Conform celor invocate în plângere, ca urmare a adoptării de către Consiliul sătesc Hîrbovăț a Deciziei nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024 în a doua lectură (anexa nr. 9), au fost stabilite cotele taxelor locale funciare majorate semnificativ pentru anul 2024 comparativ cu anii precedenți, după cum urmează, impozitul funciar pe anul 2024 a fost stabilit în mărime de 8 lei pentru 1 grad/ha comparativ cu anul 2022 (anexa nr. 10 din Decizia Consiliului sătesc nr. 6/4 din 18.12.2021) acesta constituia 1,5 lei - creștere de 5,3 ori. Pentru terenurile întreprinderilor agricole, alte terenuri neevaluate de către organele cadastrale conform valorii estimate, impozitul a fost mărit de la 10 lei pentru 100 m.p. la 75 de lei - creștere de 7,5 ori. Pentru terenurile din extravilan, pe care sunt amplasate clădiri și construcții neevaluate de către organele cadastrale conform valorii estimate, impozitul a fost mărit de la 350 lei/ha la 3000 lei/ha - creștere de 8,6 ori. Pentru terenurile agricole cu construcții amplasate pe ele, impozitul a fost mărit de la 0,3 % la 10% de la valoarea evaluată.

5. Totodată, în plângere se mai indică că, în contrast, taxele pentru unitățile comerciale – magazine, farmacii, baruri, săli de petrecere etc. nu au fost majorate, fapt prin care au fost create condiții discriminatorii la stabilirea cotelor taxelor locale atât față de întreprinderile care își desfășoară activitatea în localitatea Hîrbovăț, Anenii Noi, cât și cele din raionul Anenii Noi, afectând dezvoltarea continuă a „Basarabia Agro” SRL într-un mediu concurențial liber.

6. Astfel, încălcarea reclamată în plângere de către „Basarabia Agro” SRL constă în majorarea excesivă, într-un mod discriminatoriu, a taxelor locale funciare în raport cu taxele pentru unitățile comerciale care nu au fost majorate.

7. De asemenea, autorul plângerii a invocat faptul că nu au fost respectate prevederile art. 280 alin. (3) lit. a), b), c) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997 (*în continuare Cod fiscal nr. 1163/1997*), care învederează principiul transparenței decizionale, ce presupune că autoritatea administrației publice locale, în mod prioritar va informa și va asigura accesul liber la proiectele ce vizează mărimea preconizată a impozitului. La fel și prevederile art. 280 alin. (4) din Codul fiscal nr. 1163/1997, care indică că în caz de divergențe la stabilirea cotei concrete a impozitului, autoritățile administrației publice locale efectuează o analiză a impactului de reglementare conform prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, adaptate și aplicate corespunzător specificului local.

8. Prin urmare, „Basarabia Agro” SRL a solicitat Consiliului Concurenței:

- verificarea legalității anexei nr. 9 la Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024 și corespunderii ei cu cerințele legii privind asigurarea unei concurențe libere și loiale;

- stabilirea încălcării art. 12 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței nr. 183/2012 de către Consiliul sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi.

9. Urmare a examinării actelor normative în vigoare din domeniu, a plângerii, precum și a materialelor acumulate s-au constatat următoarele.

10. Informațiile prezentate în plângere și documentele atașate, relevă că Consiliul sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi prin Anexa nr. 9 a Deciziei nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024, a stabilit cotele taxelor locale funciare considerabil mai mari comparativ cu anii precedenți, în timp ce taxele locale pentru unitățile comerciale din localitate au rămas neschimbate.

11. Potrivit informației furnizate de către Primăria satului Hîrbovăț, prin scrisoarea nr. 515 din 25.11.2024, pe teritoriul satului Hîrbovăț, SRL „Basarabia Agro” gestionează și deține în proprietate terenuri agricole. De asemenea, în localitate mai activează 8 gospodării țărănești: GȚ „Porhun Natalia Antoni”, GȚ „Secara Ivan Serghei”, GȚ „Ghereg Mihai Iustin”, GȚ „Ghereg Chiril”, GȚ „Vrabie Ivan”, GȚ „Iliev Victor”, GȚ „Brânză Anatasia Ivan”.

12. În acest context, se remarcă faptul că cotele taxelor locale stabilite prin Decizia nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pentru anul 2024 nu au un caracter individual, fiind identice pentru toate întreprinderile ce dețin în proprietate terenuri agricole, nefiind semnalate careva diferențieri în acest sens.

13. În altă ordine de idei, potrivit art. 4 alin. (4) din Legea privind punerea în aplicare a titlului VI din Codul fiscal nr.1056 /2000, autoritățile reprezentative și deliberative ale administrației publice locale sunt în drept să stabilească anual cotele concrete ale impozitului funciar și impozitului pe bunurile imobiliare conform prevederilor specificate în anexele nr. 1 și nr. 2 la legea menționată supra.

14. Prevederile art. 280 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal nr. 1163/1997 stabilesc cota minimă a impozitului pe bunurile imobiliare în mărime de 0,1% din baza impozabilă a terenurilor agricole cu construcții amplasate pe ele, iar cota concretă a acestui impozit se stabilește anual de către autoritatea reprezentativă a administrației publice locale.

15. Subsidiar, menționăm că prin Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative, *cotele maxime ale impozitului pe bunurile imobiliare* evaluate în scopul impozitării au fost excluse din art. 280 alin. (1) din Codul fiscal nr. 1163/1997.

16. La caz, la adoptarea Deciziei nr. 2/10 din 11.12.2023, Consiliului sătesc Hîrbovăț a respectat limitele legale impuse, or, prevederile regăsite la art. 280 alin. (1) lit. a¹) din Codul fiscal nr. 1163/1997 nu stabilesc o limită maximă a cotei calculate din baza impozabilă pentru terenurile agricole cu construcții, drept urmare, autoritatea publică locală a fost în drept să stabilească cota de 10% din baza impozabilă, cât și alte cote concrete ale impozitelor funciare aplicate.

17. Totodată, indicăm asupra faptului că autoritatea administrației publice locale stabilește cuantumul taxelor locale în corespundere cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, dar și în dependență de posibilitățile și necesitățile obiective ale sale.

18. În partea ce ține de aprobarea taxelor locale mai favorabile pentru unitățile comerciale și bunurile imobile în care sunt amplasate aceste unități comerciale invocate de către reclamant, evidențiem că „Basarabia Agro” SRL își desfășoară activitatea pe piețe distincte în raport cu unitățile comerciale din localitate menționate supra.

19. Astfel, întreprinderile care dețin terenuri agricole și construcții aferente acestora, etc. operează pe o piață relevantă specifică (piața producerii și comercializării produselor crescute direct din câmp sau, după păstrare și prelucrare industrială, din depozitele întreprinderii), diferită de cea pe care activează unitățile comerciale (piața comercializării cu amănuntul prin intermediul unităților comerciale staționare, piața prestării anumitor tipuri de servicii, etc).

20. În acest sens, taxele locale aplicate întreprinderilor care dețin terenuri agricole și construcții aferente nu pot fi comparate cu taxele locale aplicate unităților comerciale, deoarece acestea operează pe piețe relevante diferite, având condiții distincte de activitate, prin urmare diferența acestora nu poate restrânge,

împiedica sau denatura concurența.

21. Cât privește cele invocate în plângere referitor la nerespectarea transparenței în procesul decizional, Primăria satului Hîrbovăț, Anenii Noi a informat¹ Consiliul Concurenței că până la adoptarea Deciziei nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024 în a doua lectură, Primăria a respectat procedura de transparență a procesului decizional prin publicarea la data de 27.11.2023, pe site-ul Primăriei satului Hîrbovăț, a anunțului privind inițierea audierilor publice a proiectului de buget pentru anul 2024.

22. De asemenea, Primăria satului Hîrbovăț a mai comunicat că, ulterior, la data de 02.12.2023, pe pagina web a Primăriei, a fost publicată informația despre desfășurarea evenimentului anunțat anterior cu privire la desfășurarea audierilor publice referitor la proiectul bugetului local pentru anul 2024.

23. Totodată, în scrisoare se menționează că, proiectul actului a fost pasibil de a fi consultat urmare a afișării acestuia și pe panoul de informare a Primăriei satului Hîrbovăț. La fel, au fost recepționate și recomandări privind îmbunătățirea textului proiectului, urmare a consultărilor publice.

24. În aceeași ordine de idei, cu referire la necesitatea unor consultări anticipate a contribuabililor cu privire la stabilirea impozitelor financiare, învedereăm prevederile art. 280 alin. (3) lit. b), titlul VI din Codul fiscal, care stipulează că autoritatea reprezentativă și deliberativă a administrației publice locale la stabilirea cotei concrete a impozitului este obligată să asigure respectarea principiului transparenței decizionale, care presupune că autoritatea administrației publice locale, în mod prioritar, va informa și va asigura accesul liber la proiectele ce vizează mărimea preconizată a impozitului.

25. Subsidiar, în corespundere cu art. 7 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autoritățile publice sunt obligate, după

¹ Scrisoarea Primăriei satului Hîrbovăț, Anenii Noi, nr. 510 din 20.11.2024

caz, să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare atât a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, cât și a altor părți interesate la procesul decizional, inclusiv prin diseminarea informației referitoare la programele anuale de activitate prin plasarea acestora pe pagina web oficială a autorității publice, prin afișarea lor la sediul acesteia într-un spațiu accesibil publicului și/sau prin difuzarea lor în mass-media centrală sau locală după caz.

26. Așadar, Primăria satului Hârbovăț a comunicat Consiliului Concurenței că a asigurat informarea cetățenilor și a altor părți interesate prin publicarea anunțului privind inițierea audierilor publice cu privire la proiectul de buget local pentru anul 2024, inclusiv și plasarea acestuia la sediul autorității publice.

27. În acest sens, Primăria satului Hârbovăț a invocat faptul că „Basarabia Agro” SRL a avut posibilitatea efectivă de a veni cu propuneri/obiecții în vederea aprobării bugetului local pentru anul 2024 pe marginea stabilirii taxelor locale funciare.

28. Totodată, în scopul verificării legalității deciziei puse în discuție, legislația în vigoare prevede posibilitatea soluționării atât pe cale extrajudiciară, cât și pe cale judiciară, ambele căi fiind utilizate.

29. Astfel, prevederile alin. (5) art. 280 din Codul fiscal nr. 1163/1997 stabilesc că Cancelaria de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale supune controlului de legalitate deciziile autorităților deliberative ale administrației publice locale privind stabilirea cotei concrete a impozitului, în scopul asigurării respectării prevederilor alin. (3) și (4) din Codul fiscal nr. 1163/1997.

30. În acest sens, prin scrisoarea nr. 1306/OT3-4 din 22.01.2024, Oficiul Teritorial al Cancelariei de Stat, Căușeni a specificat că Decizia Consiliului local Hârbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hârbovăț pe anul 2024 a fost supusă controlului obligatoriu de legalitate și are caracter legal.

31. Subsecvent, prin Hotărârea Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău nr. 3-7/24 din 23.09.2024, a fost respinsă

ca neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de către SRL „Basarabia Agro”, SC „Expalsa-IMP” SRL și „Floreni-Com” SRL privind verificarea legalității pct. II lit. c) din Anexa nr. 9 la Decizia Consiliului sătesc Hârbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hârbovăț pentru anul 2024.

32. În textul deciziei sus-indicate se menționează: [...] *Reieșind din prevederile legale menționate supra, în coraport cu materialele cauzei, Completul de judecată reține că, până la adoptarea deciziei nr. 2/10 din 11.12.2023 Consiliul sătesc Hârbovăț, a respectat procedura de transparență a procesului decizional și anume a asigurat informarea corectă a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, cât și altor părți interesate, întrucât la 27.11.2023 pe site-ul Primăriei s. Hârbovăț, r. Anenii Noi, <https://hirbovat.md/stiri/audiere-publica-proiectului-bugetului-pentru-anul-2024/> a fost publicat anunțul privind inițierea audierilor publice cu privire la proiectul de buget local pentru anul 2024.*

33. Completul de judecată specializat mai reține: [...] *temeiul invocat de către reclamanți, nicidecum nu poate fi calificat drept un motiv întemeiat, care justifică anularea prevederilor, or, după cum denotă actele cauzei, la caz, a fost respectată procedura privind asigurarea transparenței, iar reclamanții au avut oportunitatea de a interveni cu propuneri și obiecții în vederea aprobării bugetului local pentru anul 2024, iar faptul că reclamanții în cadrul acestui proces nu au invocat careva obiecții și propuneri, precum și nu au asigurat participarea în cadrul dezbatelor publice, nu poate echivala cu nerespectarea de către Consiliul s. Hârbovăț al procesului privind transparența în cadrul procesului decizional.*

Astfel, reieșind din cele menționate supra Completul de judecată constată că, Decizia Consiliului sătesc Hârbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 a fost emisă cu respectarea procedurii de asigurare a transparenței.

34. În contextul celor relatate, reclamațiile formulate în plângere ce țin de verificarea legalității anexei nr. 9 la Decizia Consiliului sătesc Hârbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hârbovăț pe anul 2024,

excede aria de competență a Consiliului Concurenței.

35. Conform prevederilor art. 12 alin. (2) din Legea concurenței „sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților publice care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

- a) limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare ori comercializare;
- b) stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege;
- c) stabilirea de interdicții sau restricții, neprevăzute de lege, pentru activitatea întreprinderilor;
- d) impunerea, directă ori indirectă, a întreprinderilor de a se asocia ori de a se concentra sub orice formă”.

36. Astfel, în sensul calificării faptelor invocate în conformitate cu prevederile respective, necesită întrunirea cumulativă a următoarelor condiții:

- existența subiectului - a autorității publice;
- existența faptei - a acțiunii sau inacțiunii autorității publice sau întreprinderii, interzise de prevederile Legii concurenței nr. 183/2012;
- efectul negativ - restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței.

37. Prevederile art. 12 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței nr. 183/2012 stabilesc necondiționat existența faptei - a acțiunii sau inacțiunii interzise de lege ce are ca obiect sau au ori pot avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței.

38. La caz, se atestă lipsa acțiunii Consiliului sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi, interzise de Legea concurenței, ce are ca obiect sau are ori poate avea ca efect restrângerea sau denaturarea concurenței, or:

- Consiliul sătesc Hîrbovăț, Aneni Noi constituie unicul exponent al puterii publice ce poate decide asupra oportunității actelor administrative cu caracter normativ, fiind în drept să stabilească de sine stătător mărimea cotei impozitului pe bunurile imobiliare/impozitului funciar conform prevederilor specificate în art. 280 alin.(1) din Codul fiscal și anexele la Legea privind punerea în aplicare

a titlului VI din Codul fiscal nr.1053-XIV/2000, cu respectarea principiilor stabilite la art. 280 alin. (3) și alin. (4) din Codul fiscal;

- cotele taxelor locale prevăzute în Anexa nr. 9 a Deciziei Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 au fost stabilite pentru toate întreprinderile ce dețin în proprietate terenuri agricole/terenuri agricole cu construcții amplasate pe ele etc. din raza unității administrativ - teritoriale, nefiind stabilite taxe individual sau nominal;

- taxele locale aplicate întreprinderilor care dețin terenuri agricole și construcții aferente nu pot fi comparate cu taxele locale aplicate unităților comerciale, deoarece acestea operează pe piețe relevante diferite.

39. Lipsa faptei (acțiunii sau inacțiunii anticoncurențiale ale Consiliului sătesc Hîrbovăț care ar distorsiona concurența) implică lipsa efectului anticoncurențial de restrângere, împiedicare sau denaturare a concurenței.

40. Prin urmare, în măsura în care nu sunt identificate criteriile calificative obligatorii în investigarea acțiunilor anticoncurențiale, la caz - acțiunea anticoncurențială a Consiliului sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi la stabilirea cotelor taxelor funciare majorate în comparație cu anii precedenți prin Decizia nr. 2/10 din 11.12.2023 și, respectiv efectul anticoncurențial de restrângere, împiedicare sau denaturare a concurenței, or, cotele taxelor locale nu au un caracter individual, fiind identice pentru toate întreprinderile ce dețin în proprietate terenuri agricole, drept urmare se atestă lipsa temeiurilor rezonabile pentru a suspecta încălcarea prevederilor art. 12 alin. (2) lit. b) al Legii concurenței nr. 183/2012.

41. Cât privește reclamația formulată în plângere ce ține de verificarea legalității Anexei nr. 9 la Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024, inclusiv în partea ce ține de respectarea normelor ce țin de principiul transparenței decizionale, aceasta excede aria de competență a Consiliului Concurenței.

42. În acest context, se menționează că Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 a fost supusă controlului obligatoriu de legalitate de către

Oficiului Teritorial al Cancelariei de Stat, Căușeni, care a menționat că decizia prenotată are caracter legal.

43. Totodată, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău, în hotărârea nr. 3-7/24 din 23.09.2024 a constatat că Decizia Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 a fost emisă cu respectarea procedurii de asigurare a transparenței.

44. Drept urmare a examinării preliminare a plângerii, Consiliul Concurenței prin scrisoarea nr. APR-06/251-1639 din 29.11.2024 a informat „Basarabia Agro” SRL referitor la lipsa temeiurilor rezonabile de suspectare a încălcării art. 12 alin. (2) lit. b) al Legii concurenței nr. 183/2012 de către Consiliul sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi.

45. În acest context, prin intermediul scrisorii nr. 95 din 10.12.2024², reclamantul „Basarabia Agro” SRL a formulat și prezentat observații asupra poziției Consiliului Concurenței, expuse în continuare.

46. Reclamantul precizează următoarele:

[...] Afirmațiile APL cu privire la transparența anunțului privind inițierea audierilor publice cu privire la proiectul de buget local pentru anul 2024 plasat pe site-ul Primăriei Hârbovăț au intenția de a duce în eroare organele de control a respectării legii, or producătorii agricoli-contribuabili locali au aflat despre nivelul extrem de exagerat al cotelor impozitelor, care depășea nivelul față de anul 2022 la impozitul funciar de 5,3 ori (de la 1,5 la 8 lei/grad/ha), iar pentru terenurile agricole cu construcții amplasate pe ele de 33 de ori (de la 0,3% la 10%), doar după adoptarea Deciziei Consiliului Local Hârbovăț nr.2/10 din 11.12.2023.

47. Reclamantul mai specifică drept dovadă a faptului că contribuabilii locali nu au cunoscut până la adoptarea Deciziei nr. 2/10 din 11.12.2013 despre intenția și, de fapt, despre nivelul extrem de exagerat al cotelor impozitelor pentru bunurile imobile, inclusiv și pentru terenurile agricole cu construcții amplasate pe ele de

² Înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. 4205 din 12.12.2024

10% este în proiectul deciziei pentru ședința Consiliului local din 11.12.2023, înmănat consilierilor locali nu cu mult timp înainte de ședința Consiliului local Hîrbovăț, precum și extrasul din procesul-verbal al ședinței din 11.12.2023.

48. Proiectul deciziei sus-menționat înmănat consilierilor locali cu puțin timp înainte de ședința Consiliului, nu conține acele cote exagerate ale impozitelor. Astfel, în proiectul deciziei (anexa nr. 9), se observă că cota impozitului pentru terenurile agricole cu construcții amplasate pe ele a fost de 0,6% de la baza impozabilă, dar nu 10% precum în realitate a fost stabilită prin Decizia Consiliului local nr. 2/10 din 11.12.2023.

49. [...] Conform extrasului din procesul - verbal al ședinței Consiliului Local din 11.12.2023, cota impozitului pentru terenurile agricole cu construcții amplasate pe ele de 10%, adică de 16,6 ori mai mare decât în anul 2023 și de 33,3 ori mai mare decât în anul 2022 a fost înaintată de către consilierul local reprezentant al fracțiunii majoritare dl Purice Iurii chiar în mersul ședinței Consiliului din 11.12.2023.

50. [...] Dovadă a faptului că de către conducerea APL decizia de a mări extrem de 5,3 -33,3 ori impozitele pentru bunurile imobile a fost luată chiar în cadrul ședinței Consiliului din 11.12.2023, servește și faptul că în însuși bugetul deja aprobat (la capitolul venituri), cifrele au rămas la nivelul proiectului înmănat consilierilor locali. Astfel, la articolele venituri de la impozitul funciar al persoanelor fizice și juridice înregistrate în calitate de întreprinzător suma care figurează în bugetul deja aprobat pentru anul 2024 constituie 360 mii lei, și de la impozitul pe bunurile imobiliare ale persoanelor juridice de 45 mii lei.

51. [...] În ceea ce privește micșorarea impozitului funciar prin Decizia nr. 1/30 din 16.02.2024 de la 8 lei/grad/ha la 4 lei, ultima a avut loc urmare a unui șir de plângeri către Ministerul Agriculturii, Ministerul Finanțelor etc.

Poziția Consiliului Concurenței

52. Observațiile prezentate de „Basarabia Agro” SRL nu pot fi reținute de Consiliul Concurenței, întrucât verificarea legalității Anexei nr. 9 la Decizia

Consiliului sătesc Hîrbovăț nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024, inclusiv în partea ce ține de respectarea normelor ce țin de principiul transparenței decizionale, excede aria de competență a autorității de concurență.

53. Pe cale de consecință, se constată că obiecțiile prezentate de către „Basarabia Agro” SRL nu au dus la o nouă evaluare a actelor și faptelor expuse în plângere.

54. Urmare a examinării plângerii, precum și a observațiilor înaintate nu a fost posibilă determinarea existenței temeiurilor rezonabile pentru a suspecta încălcarea art. 12 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței de către Consiliul sătesc Hîrbovăț, Anenii Noi la stabilirea cotelor impozitelor funciare prin adoptarea Anexei nr. 9 la Decizia nr. 2/10 din 11.12.2023 cu privire la aprobarea bugetului satului Hîrbovăț pe anul 2024 în a doua lectură.

55. În acest context, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept expuse, în conformitate cu prevederile art. 53 alin. (5) lit. a) ale Legii concurenței și în temeiul art. 41 alin. (1) lit. f) din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A respinge plângerea nr. 3846 din 07.11.2024 depusă de către „Basarabia Agro” SRL .

2. Decizia poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința reclamantului.

Alexei GHERȚESCU

Președinte