



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/372-777 din 22 mai 2025

Nr. 10/1 - 1360 din 08 mai 2025

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 22 mai 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de lege cu privire la antreprenoriat (**număr unic 345/MDED/2025**) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Potrivit art. 14 lit. f) din proiect, exclusiv întreprinderile de stat pot desfășura activități economice în domeniul de prestare a serviciilor poștale rezervate. Prin Legea Parlamentului nr. 41 din 06.03.20, în vigoare din 01.09.21, art. 28 *Servicii poștale rezervate* din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 a fost abrogat, iar piața serviciilor poștale rezervate a fost liberalizată și se dezvoltă în baza principiilor liberei concurențe. Astfel, domeniul serviciilor poștale rezervate urmează a fi exclus de la art. 14 din proiect.

2. Totodată, prin rezervarea exclusivă a unor activități economice pentru întreprinderile de stat în temeiul art. 14 din proiect, este limitat accesul altor operatori economici pe aceste piețe. Nota de fundamentare nu oferă o argumentare și justificare în baza analizelor economice a necesității de a rezerva activitățile indicate la art. 14 din proiect exclusiv întreprinderilor de stat, în condițiile economice stabilite la moment pe piață și în contextul obligațiilor asumate de aderare la UE de armonizare a cadrului normativ național.

Conform alin. (5) al art. 10 din Legea concurenței nr. 183/2012, întreprinderea investită cu drepturi exclusive, se prezumă a fi drept întreprindere cu poziție dominantă pe piața relevantă la care se referă aceste drepturi.

Respectiv, întreprinderile care vor deține poziție dominantă pe piața la care se referă drepturile exclusive acordate, urmează a avea o responsabilitate specială de a acționa pe piață, asigurând egalitatea de tratament și condiții egale la prestații echivalente pentru partenerii săi comerciali - întreprinderile ce activează pe piața din amonte și din aval.

3. Pentru a fi asigurată corelarea proiectului cu Legea concurenței nr. 183/2012, Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și Legea cu privire la organizațiile necomerciale nr. 86/2020, la art. 3 din proiect noțiuni, în definiția

noțiunii *activitate economică* Plenul Consiliului Concurenței consideră judicios substituirea cuvântului *profit* cu cuvântul *venit*, deoarece unele activități economice care generează venituri pot să nu aibă ca scop obținerea profitului.

Or, art. 6 alin. (2) din Legea cu privire la organizațiile necomerciale nr. 86/2020 asigură expres și pentru organizațiile necomerciale dreptul de a desfășura activitate economică, fără a urmări în sine scopul de a obține profit.

4. Conform art. 54 alin. (1) lit. e) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, se interzice folosirea neologismelor în textul proiectului actului normativ dacă există sinonime de largă răspândire. În cazul în care se impune folosirea unor termeni și expresii din alte limbi, se indică, după caz, corespondentul acestora în limba română.

Astfel, Plenul Consiliului Concurenței propune ca noțiunea *sandbox legislativ* să fie înlocuită cu noțiunea *spațiu de testare inovativă* similar utilizată în alte acte normative, cum ar fi spre exemplu Legea cu privire la spațiile de testare inovativă în materie de reglementare în domeniul energie nr. 225/2024. Având la bază aceleași argumente, modificări corespunzătoare urmează a fi operate și la art. 8 alin. (4) din proiect.

5. Măsurile de sprijin descrise la art. 11 din proiect *Măsuri de sprijin și încurajare a întreprinderilor sociale*, art. 21 din proiect *Accesul la finanțare* și art. 22 din proiect *Suport pentru dezvoltarea antreprenoriatului* ar putea constitui ajutor de stat în conformitate cu prevederile art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 dacă măsurile de sprijin prevăzute vor fi imputabile statului fiind stabilite prin acte normative ce urmează a fi adoptate de către autoritățile publice, dacă vor conferi întreprinderilor beneficiare avantaje economice pe care nu le-ar fi obținut în condiții normale de piață, dacă nu vor avea un caracter general și dacă ar putea avea ca efect denaturarea concurenței.

Spre exemplu, fără a se limita la acestea, atribuirea în folosință întreprinderilor a unor spații și/sau terenuri aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, gratuit sau la un preț de chirie sub prețul pieței ar putea conferi întreprinderilor un avantaj economic pe care nu le-ar fi obținut în condiții normale de piață. Prin urmare, măsurile de sprijin date urmează a fi acordate cu respectarea cadrului normativ aferent domeniului ajutorului de stat.

Respectiv, la implementarea măsurilor de sprijin menționate la art. 11, 21 și 22 din proiect, furnizorul/inițiatorul trebuie să asigure respectarea prevederilor Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și actelor normative ale Consiliului Concurenței.

6. Potrivit prevederilor art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, terminologia utilizată în proiectul de act normativ trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative. Astfel, Plenul Consiliului Concurenței atenționează despre necesitatea de a utiliza la art. 21 alin. (4) din proiect a termenului *măsură de sprijin* sau *ajutor de stat* și nu *sprijin de stat*.

7. Totodată, la art. 21 alin. (4) din proiect urmează a fi indicată în mod expres Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 care stabilește limitele și condițiile de acordare și autorizare a măsurilor de sprijin, inclusiv sub formă de sprijin financiar din partea statului.

8. Conform regulilor de bază ale concurenței asigurate de art. 3 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183/2012, prețurile la produse se determină *în procesul liberei concurențe*, pe baza cererii și ofertei, dacă legea specială nu prevede altfel. Respectiv, Plenul Consiliului Concurenței, atenționează despre necesitatea completării conținutului art. 9 alin. (1) lit. f) din proiect în sensul care să asigure dreptul întreprinderilor **să stabilească în procesul liberei concurențe prețurile și tarifele la producția fabricată (lucrările și serviciile prestate) pe baza cererii și ofertei, dacă legea specială nu prevede altfel.**

9. Conform art. 5 alin. (2) din proiect, activitatea de antreprenoriat poate fi desfășurată de către tineri cu vârsta cuprinsă între 16 - 18 ani, prin înființarea firmelor de exercițiu, sub forma unei societăți cu răspundere limitată.

Proiectul nu oferă o definiție pentru *firma de exercițiu*. În același timp, Nota de fundamentare la proiect nu oferă o argumentare și justificare corespunzătoare a limitării formei juridice de organizare a firmei de exercițiu doar la forma juridică de organizare Societate cu răspundere limitată pentru aceste persoane.

10. În contextul realizării obligațiilor asumate pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană în vederea armonizării legislației privind controlul ajutoarelor de stat și în scopul asigurării compatibilității proiectului cu normele aferente domeniului ajutorului de stat, Plenul Consiliului Concurenței propune completarea art. 22 din proiect cu alin. (3) cu următorul conținut: (3) Implementarea măsurilor de sprijin de stat pentru susținerea întreprinderilor se va realiza cu asigurarea respectării cadrului normativ care reglementează domeniul ajutorului de stat și ajutorului de minimis.

Alexei GHERȚESCU
Președinte