



RAPORT ANUAL 2024

CONSILIUL
CONCURENȚEI
AL REPUBLICII
MOLDOVA

CUPRINS

ABREVIERI ȘI ACRONIME.....	3
CUVÂNT ÎNAINTE	4
DESPRE AUTORITATE	7
I. CONTRACARAREA PRACTICILOR ANTICONCURENȚIALE ȘI A ACȚIUNILOR DE CONCURENȚĂ NELOIALĂ.....	9
ACORDURI ANTICONCURENȚIALE	10
ABUZ DE POZIȚIE DOMINANTĂ.....	13
ACȚIUNI ANTICONCURENȚIALE ALE AUTORITĂȚILOR PUBLICE.....	13
ACȚIUNI DE CONCURENȚĂ NELOIALĂ.....	14
II. CONTROLUL CONCENTRĂRILOR ECONOMICE	16
III. ASIGURAREA RESPECTĂRII LEGII CU PRIVIRE LA AJUTORUL DE STAT	19
NOTIFICAREA ȘI AUTORIZAREA AJUTORULUI DE STAT	19
PROCEDURA DE EXAMINARE PREVĂZUTĂ DE ART. 10 AL LEGII CU PRIVIRE LA AJUTORUL DE STAT	23
RAPORTAREA AJUTOARELOR DE STAT	24
IV. CONTROLUL RESPECTĂRII LEGISLAȚIEI CU PRIVIRE LA PUBLICITATE	26
V. REZULTATELE ACTIVITĂȚII ÎN INSTANȚA DE JUDECATĂ ȘI ACTIVITATEA DE AVIZARE.....	29
REZULTATELE ACTIVITĂȚII ÎN INSTANȚA DE JUDECATĂ	29
ACTIVITATEA DE AVIZARE.....	31
VI. PROMOVAREA CULTURII CONCURENȚIALE ȘI COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ	32
ACȚIUNI DE PROMOVARE A CULTURII CONCURENȚIALE ÎN SOCIETATE	32
ASIGURAREA TRANSPARENȚEI ȘI ACCESUL LA INFORMAȚIE	32
COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ	32
VII. PROIECTUL TWINNING	36
VIII. IMPLEMENTAREA ANGAJAMENTELOR PRIVIND PARCURSUL EUROPEAN AL REPUBLICII MOLDOVA PE DOMENIILE DE COMPETENȚĂ ALE CONSILIULUI CONCURENȚEI	39
IX. CAPACITATEA INSTITUȚIONALĂ A CONSILIULUI CONCURENȚEI.....	43
ORGANIZARE ȘI RESURSE UMANE	43
INSTRUIRE ȘI DEZVOLTARE INSTITUȚIONALĂ.....	45
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2025.....	47
<i>ANEXA NR.1</i> Raportul narativ privind executarea bugetului la situația din 31 decembrie 2024 a Consiliului Concurenței	49
<i>ANEXA NR. 2</i> Indicatorii cantitativi ai activității Consiliului Concurenței pentru anul 2024.....	58

ABREVIERI ȘI ACRONIME

APC	Autorități publice centrale
APL	Autorități publice locale
ICN	Rețeaua Internațională de Concurență
ÎM	Întreprindere municipală
ÎS	Întreprindere de stat
Legea concurenței	Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012
Legea cu privire la ajutorul de stat	Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat
OECD	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
OMC	Organizația Mondială a Comerțului
Peer-Review	Audit extern al Consiliului Concurenței
SA	Societate pe Acțiuni
SIEG	Servicii de Interes Economic General
SIA RAS	Sistemul informațional automatizat „Registrul Ajutoarelor de Stat al Republicii Moldova”
SRL	Societate cu Răspundere Limitată
TAIEX	Instrumentul de asistență tehnică și schimb de informații al Uniunii Europene
UE	Uniunea Europeană
UNCTAD	Conferința Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare
UOKiK	Oficiul pentru Protecția Concurenței și Consumatorilor din Polonia
USAID	Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională

Anul 2024 a fost un an important și bogat în realizări pentru Consiliul Concurenței din Republica Moldova. Deși marcată de mai multe provocări și un context economic dificil, instituția și-a continuat misiunea de a asigura respectarea legislației în domeniul concurenței, funcționarea piețelor și de a proteja concurența loială în beneficiul consumatorilor, întreprinderilor și al economiei naționale.

Raportul anual pe care îl prezentăm oferă o imagine de ansamblu asupra activității Consiliului Concurenței din 2024 – un an în care am continuat să ne concentrăm pe aplicarea eficientă a regulilor de concurență și ajutor de stat, dar și pe îndeplinirea celorlalte atribuții care ne revin. Prin investigații riguroase, promovarea principiilor de concurență liberă și o cooperare interinstituțională activă, am reușit să consolidăm încrederea publicului și a mediului de afaceri în autoritatea de concurență și să contribuim la o înțelegere mai bună a rolului concurenței corecte în dezvoltarea economică.

În anul 2024, Consiliul Concurenței a finalizat două dintre cele mai ample și complexe investigații desfășurate în ultimii ani. Una dintre acestea a vizat piața produselor petroliere, un sector esențial pentru economia națională. Plenul Consiliului Concurenței a constatat că șase companii active în comercializarea cu amănuntul a carburanților vizate în investigație au coordonat politicile de preț, încălcând astfel legislația în domeniul concurenței. Ca urmare, autoritatea a aplicat o sancțiune record, în valoare de peste 480 milioane de lei – cea mai mare din istoria sa.

Cea de-a doua decizie majoră a vizat piața unui produs de bază pentru consumul populației – uleiul de floarea-soarelui. Investigația a evidențiat existența unui acord anticoncurențial între principalul producător național de ulei și distribuitorul său. Ca urmare a constatărilor, Consiliul Concurenței a aplicat celor două întreprinderi sancțiuni în valoare totală de peste 192 milioane de lei.

În total, în perioada de referință, suma totală a amenzilor aplicate prin deciziile Consiliului Concurenței a fost de 684 104 862,16 lei. Este important de subliniat că această sumă nu trebuie privită ca un reper pentru viitor, întrucât rezultă din investigații cu un caracter deosebit, având în vedere importanța piețelor analizate și dimensiunea întreprinderilor implicate. Cu toate acestea, valoarea totală reflectă clar prioritizarea strategică a instituției în investigarea celor mai serioase încălcări ale legislației concurențiale, cu impact mare asupra piețelor și consumatorilor.

Pe lângă aceste investigații majore, am abordat numeroase alte cazuri semnificative, cum ar fi licitațiile truate, cazurile de obstrucționare a inspecțiilor și inducerea în eroare a autorității de concurență. Prin aceste acțiuni transmitem un mesaj clar: autoritatea de concurență nu va tolera nici încălcările substanțiale ale Legii concurenței, nici pe cele de ordin procedural, iar respectarea strictă a legislației, în toată complexitatea sa, va rămâne o prioritate constantă pentru instituție.

Este important de menționat că, în ultima perioadă, Consiliul Concurenței a început să examineze mai în profunzime anumite operațiuni de concentrare economică cu impact potențial semnificativ asupra pieței, simplificând în paralel procedurile de notificare pentru concentrările mai simple, care nu prezintă riscuri de denaturare a concurenței.

În ceea ce privește reprezentarea Consiliului Concurenței în instanțele de judecată, se menține tendința observată în anii anteriori, instanțele naționale confirmând legalitatea deciziilor adoptate de autoritate. Totodată, prin hotărârile sale, instanțele au contribuit la clarificarea unor aspecte procedurale importante legate de desfășurarea investigațiilor efectuate de Consiliu.

Anul 2024 a fost marcat și de amplele pregătiri pentru sesiunile de screening bilateral la Comisia Europeană. Domeniile concurenței și ajutorului de stat reprezintă piloni fundamentali ai pieței comune

europene, integrarea în care este esențială pentru economia Republicii Moldova. Echipa Consiliului Concurenței a realizat un volum enorm de muncă, implicându-se activ în evaluarea legislației naționale din perspectiva compatibilității cu acquis-ul comunitar.

În contextul procesului de armonizare legislativă, am contribuit la evaluarea unor scheme de ajutor de stat importante. În primul rând, reprezentanții Consiliului Concurenței au fost implicați în procesul de armonizare a cadrului legal care vizează activitatea zonelor economice libere în Republica Moldova. Am autorizat schema de ajutor de stat în domeniul energiei regenerabile, am cooperat activ cu alte instituții publice pentru a asigura compatibilitatea cu mediul concurențial normal a altor măsuri de sprijin menite să contribuie la dezvoltarea unei economii competitive și transparente.

În anul 2024, a avut loc reorganizarea structurii Consiliului Concurenței, având ca scop consolidarea resurselor instituționale și dezvoltarea unor domenii noi de activitate, precum practicile comerciale neloiale.

Volumul de lucru legat de expertizarea proiectelor actelor normative din perspectiva impactului asupra mediului concurențial a demonstrat o creștere substanțială. În perioada de referință, Consiliul Concurenței a emis 198 de avize la proiecte de acte normative ce vizează diferite domenii de activitate.

Am continuat să acordăm o atenție deosebită dezvoltării profesionale a angajaților Consiliului Concurenței. În acest sens, am organizat multiple instruirii, workshopuri și sesiuni de formare profesională, beneficiind de expertiza și experiența colegilor din statele membre ale Uniunii Europene. Obiectivul nostru rămâne a fi crearea unei echipe de specialiști bine pregătiți, capabili să gestioneze eficient și competent cazurile complexe și să răspundă la cerințele unei piețe concurențiale moderne.

În acest context, lansarea proiectului Twinning la sfârșitul anului 2024 reprezintă un moment important în evoluția instituțională a Consiliului Concurenței. Proiectul se desfășoară în parteneriat cu autoritățile de concurență din România, Polonia și Lituania, oferind suport tehnic vital pentru consolidarea capacităților instituționale, optimizarea proceselor interne și sprijinul direct în procesul de negocieri pentru aderarea la UE.

Tot în anul 2024, Consiliul Concurenței a făcut un pas semnificativ în consolidarea integrității instituționale, prin implementarea, cu sprijinul Institutului de Standardizare din Moldova și al Programului USAID Reforme Instituționale și Structurale în Moldova (MISRA), a standardului internațional anti-mită ISO 37001:2016. Această realizare reflectă angajamentul nostru ferm de a preveni riscurile de corupție și de a alinia activitatea instituției la cele mai bune practici internaționale în acest domeniu.

În anul 2024, am intensificat dialogul cu mediul de afaceri: am reluat practica ședințelor și întâlnirilor de lucru în diferite regiuni ale țării, ne-am implicat în inițiative comune cu reprezentanții diferitor asociații de business. Pentru a asigura o comunicare mai deschisă și mai transparentă, a fost lansată o nouă pagină web a Consiliului. Această deschidere în relația cu mediul de afaceri va rămâne o prioritate strategică, esențială atât pentru o mai bună înțelegere a regulilor concurenței loiale din partea întreprinderilor, cât și pentru intervenții mai eficiente și echilibrate din partea autorității.

În paralel, a fost extinsă și colaborarea cu mediul academic prin participarea activă la lecții publice, sesiuni de instruire și pregătirea unor programe specializate în domeniul concurenței, contribuind astfel la formarea unei culturi concurențiale solide și sustenabile în rândul viitorilor juriști și economiști.

Mulțumim partenerilor noștri de dezvoltare, societății civile, comunității academice și mediului de afaceri pentru dialogul deschis și contribuțiile valoroase. Le mulțumim, de asemenea, colegilor din

cadrul Consiliului Concurenței pentru profesionalismul, integritatea și determinarea cu care își desfășoară activitatea zilnică.

Privim cu încredere spre viitor și ne asumăm provocările anului 2025 cu determinare, fiind conștienți de responsabilitatea ce ne revine în asigurarea unui mediu economic echitabil în Republica Moldova.

Președintele Consiliului Concurenței

Alexei Gherțescu

Chișinău, 2025

CONSILIUL CONCURENȚEI este o autoritate publică autonomă, responsabilă față de Parlament, ce asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței, prevăzute de Legea concurenței, a ajutorului de stat reglementat de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, a publicității comerciale sub aspectul asigurării drepturilor și intereselor întreprinderilor reglementat de Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate, domeniul de reglementare a serviciilor de transport feroviar conform atribuțiilor stabilite de Codul transportului feroviar nr. 19/2022, precum și domeniul practicilor comerciale neloiale în limitele atribuțiilor stabilite de Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior.

SCOPUL activității Consiliului Concurenței este asigurarea respectării legislației în domeniul concurenței, prin acțiuni de preîntâmpinare a practicilor anticoncurențiale, înlăturarea încălcărilor concurențiale, promovarea și creșterea culturii concurențiale.

VIZIUNEA – autoritate publică modernă, recunoscută pe plan național și european, care prin obiectivitate și imparțialitate, cooperare și transparență asigură protejarea, menținerea și stimularea concurenței capabile să contribuie la dezvoltarea economică a Republicii Moldova, în vederea asigurării bunăstării consumatorilor.

MISIUNEA – aplicarea măsurilor eficiente pentru protecția concurenței, în vederea menținerii unui mediu concurențial funcțional, asigurării activității libere de întreprinzător și promovării intereselor legitime ale consumatorilor.

Consiliul Concurenței este constituit, conform Legii concurenței, din Plenul Consiliului Concurenței și Aparatul executiv al Consiliului Concurenței.

Consiliul Concurenței este condus de către Plenul Consiliului Concurenței. Plenul este un organ colegial decizional compus din 5 membri, inclusiv un președinte și doi vicepreședinți, care sunt, respectiv, președinte și vicepreședinți ai Consiliului Concurenței. Membrii Plenului Consiliului Concurenței exercită funcții de demnitate publică. Durata mandatului membrilor Plenului Consiliului Concurenței este de 5 ani. Fiecare membru al Plenului Consiliului Concurenței are dreptul la două mandate consecutive.

În anul 2024, a fost modificată componența organului decizional al Consiliului Concurenței, în legătură cu expirarea mandatului unui membru și a fost numit în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței, dl Ionel Sîrghii pentru un mandat de 5 ani.

Componența Plenului Consiliului Concurenței:



Alexei GHERȚESCU, Președinte al Consiliului Concurenței, Președinte al Plenului Consiliului Concurenței, numit în funcție prin Hotărârea Parlamentului nr. 33/2022.



Roman PUȘCA, Vicepreședinte al Consiliului Concurenței, Vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței numit în funcție prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova Nr. 380/2023



Diana LAPTEACRU, Vicepreședinte al Consiliului Concurenței, Vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, numită în funcție prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova Nr. 210/2024.



Cornelia GORINCIOI, Membru al Plenului Consiliului Concurenței, numită în funcție prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova Nr. 381/2023.



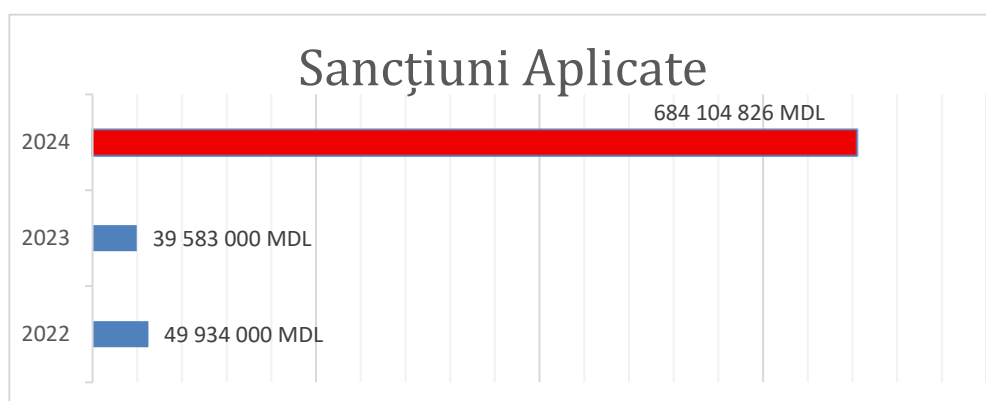
Ionel SÎRGHII, Membru al Plenului Consiliului Concurenței, numit în funcție prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova Nr. 211/2024.

În perioada de raportare, Plenul Consiliului Concurenței s-a întrunit în 81 de ședințe și 11 ședințe de audieri.

I. CONTRACARAREA PRACTICILOR ANTICONCURENȚIALE ȘI A ACȚIUNILOR DE CONCURENȚĂ NELOIALĂ

În anul 2024, Consiliul Concurenței a continuat acțiunile de combatere a practicilor anticoncurențiale și a concurenței neloiale, urmărind aplicarea strictă a regulilor de concurență pe piețele din Republica Moldova. În acest scop, instituția a finalizat câteva investigații majore.

Pe parcursul anului, au fost inițiate 11 investigații privind practici anticoncurențiale și acțiuni de concurență neloială. În 2024, direcțiile de profil au efectuat 9 inspecții inopinate. Dintre investigațiile în desfășurare, 7 au fost finalizate, iar Plenul Consiliului Concurenței a emis decizii de sancționare, aplicând amenzi în valoare totală de 684 104 826 lei.



Consiliul Concurenței și-a optimizat activitatea legată de desfășurarea investigațiilor utile de cunoaștere a pieței (studii de piață) în unele sectoare prioritare, vizând identificarea barierelor și riscurilor care afectează concurența. Scopul acestor analize este de a examina structura și funcționarea piețelor din domenii esențiale ale economiei naționale.

Principalele sectoare analizate în perioada raportată au fost:

Piața comercializării medicamentelor de uz uman: Evaluarea lanțului de distribuție de medicamentelor de uz uman, pentru a identifica eventuale disfuncționalități și a contribui la eficientizarea procesului de distribuție și comercializare a produselor respective.

Piața producerii și comercializării culturilor cerealiere și oleaginoase: Analiza pieței care va oferi o înțelegere cuprinzătoare a dinamicii și a provocărilor din acest sector esențial al economiei naționale.

Piața de aprovizionare între întreprinderi cu produse agricole și alimentare: în cadrul acestui studiu urmează a fi studiate lanțurile de aprovizionare pentru produsele agricole și alimentare și practicile existente în relațiile între rețele de comercializare („sectorul retail”) și furnizorii lor („producători de produse agricole și alimentare”).

Totodată, Consiliul Concurenței și-a continuat activitatea de analiză a pieței publicitare, în vederea colectării și raportării datelor esențiale prevăzute de obligațiile sale anuale.

Eficiența desfășurării studiilor de piață în 2024 a fost limitată din cauza resurselor umane insuficiente alocate acestui domeniu. În perioada următoare, odată cu consolidarea echipei și reorganizarea internă, Consiliul Concurenței va intensifica eforturile pentru finalizarea acestor studii și efectuarea analizelor economice relevante.

Trebuie de menționat că, investigațiile utile de cunoașterea pieței nu reprezintă investigații pe marginea unor semne concrete de încălcări ale legislației în domeniul concurenței. Scopul lor este analiza structurii piețelor relevante, identificarea unor eșecuri de piață, principalilor participanți ai pieței, practicilor existente, lacunelor legislative etc.

În această ordine de idei, Consiliul Concurenței a organizat o serie de evenimente, inclusiv mese rotunde și întrevederi bilaterale cu asociațiile de business, cu reprezentanții întreprinderilor care activează pe piețele respective, reprezentanții autorităților și instituțiilor publice, precum și reprezentanții societății civile. Scopul acestor întrevederi a fost identificarea problemelor principale pe piețele respective.

Consiliul Concurenței reia practica anterioară de desfășurare a studiilor de piață, însă, urmează să se concentreze în fiecare an pe câteva sectoare - cheie, care vor fi cercetate. Astfel, după finalizarea acestor studii, principalele constatări făcute în urma lor vor fi prezentate mediului de afaceri, reprezentanților instituțiilor publice și publicului larg.

Acorduri Anticoncurențiale

Pe parcursul anului 2024, per total s-au aflat în derulare 26 de investigații cu privire la semnele încălcării articolului 5 din Legea concurenței, dintre care, în perioada de raportare, Plenul Consiliului Concurenței a adoptat 5 Decizii de constatare a încălcării normelor materiale ale Legii concurenței și 1 Decizie de constatare a încălcării normelor procedurale.

În perioada de referință, a fost finalizată 1 investigație de complexitate majoră, cu obiect de investigare multiplu în cadrul căreia a fost constată încălcarea art. 5 din Legea concurenței și aplicată amendă.

Amenda totală aplicată celor 17 întreprinderi, în baza celor 6 decizii, a constituit cca 681 763 543 lei.

Consiliul Concurenței a efectuat 6 inspecții inopinate la principalele întreprinderi active pe piața achiziției de lapte crud de vacă destinat procesării, pentru a verifica suspiciuni de practici anticoncurențiale interzise de art. 5 din Legea concurenței, legate de achizițiile de la producători. De asemenea, au fost desfășurate 3 inspecții inopinate la întreprinderi din sectorul comercializării dispozitivelor medicale, în cadrul unei investigații privind posibila participare cu oferte truate la proceduri electronice de achiziții publice, contrar prevederilor aceluiași articol.

Descrierea succintă a investigațiilor finalizate

„Cazul petroliștilor” (coordonarea prețurilor de comercializare a produselor petroliere)

Prin Decizia nr. DA-03/21-18 din 28.06.2024, Plenul Consiliului Concurenței a constatat că întreprinderile „Lukoil-Moldova” S.R.L., „Bemol Retail” S.R.L., „Datario” S.R.L., „Petrom-Moldova” S.R.L., „Romp petrol Moldova” S.A. și „Tirex Petrom” S.A., prezente pe piața comercializării cu amănuntul a produselor petroliere, au coordonat prețurile de comercializare a acestor produse.

Perioada investigată a cuprins intervalul martie 2019 – ianuarie 2021, timp în care cele șase companii vizate au efectuat mai multe runde de modificări ale prețurilor la produsele comercializate cu aceleași valori. Aceste modificări au avut loc atât consecutiv (atunci când una sau mai multe companii își modificau prețurile, iar ulterior alte companii făceau modificări similare), cât și concomitent (când majoritatea sau chiar toate întreprinderile luau decizii similare de modificare a prețurilor în același moment, înainte de prima afișare pe panou).

În baza materialelor acumulate în cadrul investigației, precum și a argumentelor aduse de către părțile implicate, Plenul Consiliului Concurenței a constatat încălcarea de către cele șase companii a prevederilor art. 5 alin. (1) și (3) lit. a) din Legea concurenței nr. 183/2012 (în versiunea în vigoare la momentul săvârșirii faptei).

Pentru încălcarea constatată, prin [Decizia nr. DA-03/21-18 din 28.06.2024](#), celor 6 (șase) întreprinderi le-au fost aplicate amenzi în valoare totală de 481 632 296,00 lei.

Cazul privind acordul anticoncurențial între „Floarea Soarelui” S.A. și „Lux Proba Grup” S.R.L. pe piața aprovizionării cu ulei de floarea-soarelui îmbuteliat

În iunie 2022, Plenul Consiliului Concurenței a inițiat investigația privind semne de încălcare a art. 5 (acord anticoncurențial între „Floarea Soarelui” S.A. și „Lux Proba Grup” S.R.L.) și art. 11 (abuz de poziție dominantă) din Legea concurenței. În urma finalizării investigației, Consiliul Concurenței a constatat existența unui acord anticoncurențial între cele două întreprinderi. Totodată, nu s-au confirmat suspiciunile privind practicarea unor prețuri excesive.

„Lux Proba Grup” S.R.L. este principalul distribuitor al uleiului îmbuteliat produs de „Floarea Soarelui” S.A. În paralel, producătorul livrează direct produsele sale către anumite rețele comerciale din sectorul retail. Astfel, în relația cu rețelele de comercializare, ambele întreprinderi operează pe același nivel al lanțului de distribuție a uleiului de floarea-soarelui.

În cadrul investigației, s-a constatat că pe parcursul perioadei investigate (octombrie 2019 – iunie 2022), cele două întreprinderi și-au coordonat prețurile înainte de a le comunica propriilor clienți.

Această coordonare a dus la restrângerea concurenței intra-marcă, reducând șansele comercianților de a achiziționa direct la prețuri mai avantajoase și de a oferi prețuri mai mici consumatorilor. În plus, au fost afectate și mărcile proprii ale altor întreprinderi care produceau ulei la fabrica „Floarea Soarelui” S.A., fiind limitată astfel și concurența între mărci.

Totodată, în urma investigației nu s-au confirmat semnele inițiale de practicare a unor prețuri excesive în mai 2022. Analiza desfășurată de către Consiliul Concurenței a relevat o corelație între costuri și prețuri, neputându-se demonstra existența unor prețuri excesive.

Prin [Decizia nr. APD-08/22-38 din 27.12.2024](#), Plenul Consiliului Concurenței a sancționat producătorul de ulei de floarea soarelui, întreprinderea „Floarea Soarelui” S.A. și distribuitorul ei, „Lux Proba Grup” S.R.L., aplicând o amendă în valoare totală de 192 665 281,00 lei.

Cazul „APS Service Grup” S.R.L., „Moncomtex” S.R.L., „Sud-Terra” S.R.L. și „Zagorlar” S.R.L. (participarea cu oferte trucate în cadrul procedurilor de achiziții publice)

Prin Decizia nr. DA-31/19-39 din 27.12.2024, Consiliul Concurenței a sancționat patru întreprinderi pentru participarea cu oferte trucate la circa 60 de proceduri de achiziții publice, desfășurate în perioada 2018–2020. Companiile sancționate sunt: „APS Service Grup” S.R.L., „Moncomtex” S.R.L., „Sud-Terra” S.R.L. și „Zagorlar” S.R.L.

Acestea activează în sectorul construcțiilor, având ca obiect principal lucrări de construcție a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, precum și lucrări de infrastructură rutieră, inclusiv reparații de drumuri și trotuare, precum și alte tipuri de lucrări specifice sectorului construcțiilor.

Investigația a arătat că toate ofertele erau coordonate de o singură persoană, conducătoare a uneia dintre companii, care primea informații despre ofertele celorlalte întreprinderi și întocmea documentația de participare în numele acestora. Această practică a eliminat orice incertitudine privind

comportamentul companiilor participante și a condus la denaturarea concurenței în cadrul procedurilor de achiziție. Astfel de acțiuni constituie o formă gravă de cartel – una dintre cele mai serioase încălcări ale legislației concurenței – afectând direct funcționarea corectă a pieței și integritatea achizițiilor publice.

Pentru încălcarea constatată, prin [Decizia nr. DA-31/19-39 din 27.12.2024](#), cele patru întreprinderi au fost sancționate cu amenzi în valoare totală de 4 714 534, 44 lei.

Cazul „Vigurcom” S.R.L. și „Rapid Link” S.R.L. (participarea cu oferte truate în cadrul procedurii de achiziții publice)

Prin Dispoziția nr. 27 din 29.10.2020, Plenul Consiliului Concurenței a dispus inițierea, din oficiu, a investigației referitor la semnele încălcării art. 5 din Legea concurenței de către „Vigurcom” S.R.L. și „Rapid Link” S.R.L., prin participarea cu oferte truate în cadrul procedurii de achiziții electronice nr. MD-1572350870650, organizată și desfășurată de Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

În urma investigației s-a constatat că „Vigurcom” S.R.L. și „Rapid Link” S.R.L., în contextul pregătirii ofertelor de participare, au făcut schimb de informații sensibile din punct de vedere concurențial și au coordonat ofertele de participare la procedura de achiziție privind lucrări de construcții de linii telefonice și de comunicații și lucrările auxiliare la diferite obiecte.

Prin urmare, Plenul Consiliului Concurenței a constatat încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1), alin. (3) lit. d) și art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr. 183/2012 (în versiunea în vigoare la momentul săvârșirii faptei), de către „Vigurcom” S.R.L. și „Rapid Link” S.R.L., prin participarea cu oferte truate în cadrul procedurii de achiziție publică. Prin [Decizia nr. DA-27/20-06 din 05.04.2024](#) au fost aplicate amenzi în sumă de 1 918 063, 52 lei.

Cazul „Lisnic Grup” S.R.L. și „Tehnoclimat” S.R.L. (participarea cu oferte truate în cadrul procedurii de achiziții publice)

Prin Dispoziția nr. 07 din 10.03.2020, Plenul Consiliului Concurenței a dispus inițierea, din oficiu, a investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 5 din Legea concurenței de către întreprinderile: „Lisnic Grup” S.R.L., „Tehnoclimat” S.R.L., „Eurosiguranța” S.R.L. și „Ilonet-Prim” S.R.L., participante la procedura electronică de achiziție publică nr. MD-1573827468923 – achiziționarea camerelor video de securitate (sistem de detecție facial).

Investigația a constatat că „Lisnic Grup” S.R.L. și „Tehnoclimat” S.R.L. au făcut schimb de informații sensibile din punct de vedere concurențial și și-au coordonat ofertele de participare. Totodată, nu au fost identificate probe privind implicarea „Eurosiguranța” S.R.L. și „Ilonet-Prim” S.R.L. în astfel de practici.

Este important de menționat că, „Lisnic Grup” S.R.L. a recunoscut faptele anticoncurențiale imputate, aspecte care au fost luate în considerare la individualizarea amenzii.

Pentru încălcarea constatată, prin [Decizia nr. DA-07/20-35 din 28.10.2024](#), au fost aplicate amenzi în valoare totală de 256 597, 94 lei.

Cazul „Horus” S.R.L. (constatarea încălcării normelor de procedură)

Plenul Consiliului Concurenței a adoptat, la data de 7 iunie 2024, decizia de constatare a încălcării normelor de procedură de către „Horus” S.R.L. în cadrul desfășurării unei inspecții inopinate. Inspecția a avut loc la începutul anului 2023, în contextul unei investigații privind posibile încălcări ale Legii

concrenței.

În timpul inspecției desfășurate la sediul „Horus” S.R.L., echipa Consiliului Concrenței a întâmpinat multiple obstacole și tergiversări din partea reprezentanților întreprinderii. Acțiunile angajaților întreprinderii au inclus refuzuri de a permite accesul prompt la anumite spații de lucru, întârzieri în accesarea e-mailurilor și furnizarea de răspunsuri evazive sau eronate la întrebări.

Astfel, în conformitate cu legislația în vigoare, având în vedere circumstanțele cauzei, Consiliul Concrenței, prin [Decizia nr. DA-11 din 07.06.2024](#), a aplicat întreprinderii o amendă în valoare de 576 769, 79 lei.

Abuz de poziție dominantă

Pe parcursul perioadei de raportare, s-au aflat în derulare 13 investigații privind semnele încălcării art. 11 din Legea concurenței, de asemenea, în această perioadă au fost examinate preliminar 4 plângeri privind presupuse acțiuni anticoncrențiale, dintre care 3 plângeri au fost retrase în mod tacit (piața serviciilor de dare în locațiune a spațiilor comerciale, piața comercializării certificatelor privind caracteristicile automobilelor și piața achiziției serviciilor de asigurare), iar 1 plângere a fost respinsă prin decizie ([Decizia nr. APD-36 din 28.10.2024](#)).

Acțiuni Anticoncrențiale ale Autorităților Publice

Unul dintre obiectivele principale ale Consiliului Concrenței este protejarea, menținerea și stimularea concurenței prin identificarea, prevenirea și, după caz, contracararea acțiunilor sau inacțiunilor autorităților publice centrale și locale care pot restrânge, împiedica sau denatura concurența. În anul 2024, au fost în derulare 11 investigații privind posibile acțiuni anticoncrențiale ale autorităților și instituțiilor administrației publice. Dintre acestea, 3 investigații au fost inițiate în anul de referință – una din oficiu și două în urma unor plângeri.

Din totalul de 12 plângeri depuse în privința acțiunilor autorităților publice:

- 3 plângeri au fost respinse prin decizia Plenului Consiliului Concrenței:
 - [Decizia nr. AAP-08 din 12.04.2024](#)
 - [Decizia nr. AAP-25 din 15.08.2024](#)
 - [Decizia nr. APD-32 din 09.10.2024](#)
- 5 plângeri au fost retrase tacit, după expedierea răspunsului referitor la lipsa temeiului rezonabil de suspectare a încălcării;
- 2 plângeri depuse în 2024 urmau a fi examinate în anul 2025;
- în baza a 2 plângeri au fost inițiate investigațiile:
 - Dispoziția nr. 09 din 10.07.2024: investigația inițiată în privința acțiunilor Consiliului Municipal Chișinău de delegare, prin adoptarea Deciziei nr. 1/14 din 07.02.2018, a gestiunii serviciului public de iluminat și semaforizare, cu nerespectarea prevederilor legale.
 - Dispoziția nr. 10 din 18.07.2024: privind posibila încălcare a art. 12 din Legea concurenței de către Ministerul Finanțelor, prin emiterea Indicației nr. 34 din 18.12.2023, care a restricționat accesul altor furnizori pe piața livrării de gaze naturale către instituțiile publice, pentru anul 2024.

- Din oficiu a fost inițiată investigația privind semnele încălcării art. 12 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012 de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Ministerul Sănătății, manifestate prin prestarea serviciilor medico-sanitare neprevăzute de lege pe o piață concurențială în perioada 2019-2024.

Acțiuni de concurență neloială

În perioada supusă raportării, activitatea Consiliului Concurenței a vizat examinarea acțiunilor de concurență neloială, manifestate cel mai frecvent prin discreditarea concurenților și confuzia, ce reprezintă fapte interzise de legislația din domeniul concurenței. Pe parcursul anului 2024, în derulare s-au aflat 13 investigații, dintre care 1 investigație finalizată, 1 investigație fiind suspendată¹.

Descrierea succintă a investigației finalizate:

Cazul „КРИСТИНА” А.О., „Невский кондитер” О.О.О. și „Azamet-Grup” S.R.L. vs. „Bucuria” S.A.

La 19.01.2022, Consiliul Concurenței a primit o plângere depusă în numele întreprinderilor „КРИСТИНА” А.О., „Невский кондитер” О.О.О. și „Azamet-Grup” S.R.L., privind presupuse acțiuni de concurență neloială comise de S.A. „Bucuria”. Potrivit plângerii, S.A. „Bucuria” ar fi utilizat, fără drept, mărcile comerciale și ambalajele produselor de cofetărie „MU” și „PARKUR”, anterior folosite de reclamanți, fapt ce ar indica încălcări ale art. 19 alin. (1) lit. a) și b) din Legea concurenței.

În urma examinării preliminare, prin Dispoziția nr. 03 din 16.02.2022, Consiliul Concurenței a inițiat o investigație privind posibila copiere a ambalajelor și a aspectului exterior al produselor „MU” și „PARKUR”, fabricate de „Невский кондитер” О.О.О. și distribuite în Republica Moldova de „Azamet-Grup” S.R.L., acțiuni care puteau crea confuzie în rândul consumatorilor.

prin [Decizia nr. CN-03/22-13 din 07.06.2024](#), Plenul Consiliului Concurenței a constatat încălcarea art. 19 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței de către S.A. „Bucuria”, prin copierea ambalajelor produselor „Сливочная Мы” și „ПАРКУР” și comercializarea acestora pe piață (investigația privind încălcarea lit. a) fiind încetată în lipsa probelor suficiente).

Pentru faptele constatate, S.A. „Bucuria” a fost sancționată cu amendă în valoare de 1 814 347,24 lei.

Pe parcursul anului 2024 s-au înregistrat 11 plângeri cu privire la presupusele acțiuni de concurență neloială realizate de către întreprinderi concurente dintre care o plângere a constituit temei de inițiere a unei investigații. Totodată, în anul de referință, au fost examinate alte două plângeri parvenite spre examinare în anul 2023, în rezultat, ambele fiind respinse prin Deciziile Plenului Consiliului Concurenței ([Decizia nr. CN-01 din 09.01.2024](#) și [Decizia nr. CN-04 din 23.02.2024](#)).

Practici comerciale neloiale

În anul 2024, în cadrul Consiliului Concurenței a fost înființată Direcția practici comerciale neloiale, o subdiviziune specializată responsabilă de implementarea și monitorizarea respectării legislației privind practicile comerciale neloiale.

Pe parcursul perioadei de raportare, Direcția nu a înregistrat cazuri de practici comerciale neloiale comise de cumpărători în raport cu furnizorii de produse agricole sau alimentare. Lipsa cazurilor

¹ Investigația inițiată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 31 din 19.08.2021 („Verwaltung” S.R.L. vs. „Bloc Expert” S.R.L.).

examinează practicile comerciale neloiale reflectă, în principal, lipsa plângerilor depuse de furnizori. Totodată, această situație este cauzată, inclusiv și de deficiențele existente ale cadrului legal actual, care limitează eficiența intervențiilor în acest domeniu.

De asemenea, odată cu înființarea Direcției practici comerciale neloiale, aceasta a preluat investigația utilă inițiată prin Dispoziția nr. 02 din 30.01.2024 privind piața de aprovizionare între întreprinderi cu produse agricole și alimentare. Scopul studiului este identificarea blocajelor și disfuncționalităților în relațiile dintre producători și comercianți, inclusiv cele legate de accesul în rețelele de comercializare. Pe parcursul cercetării, s-a remarcat o reticență semnificativă din partea furnizorilor în a oferi informații relevante privind posibile practici neloiale. Studiul urmează să fie finalizat în anul 2025.

II. CONTROLUL CONCENTRĂRILOR ECONOMICE

Pentru a preveni apariția unor obstacole semnificative în calea concurenței, Consiliul Concurenței are ca unul din obiectivele principale de activitate controlul concentrărilor economice, în special în situațiile când acestea pot duce la crearea sau consolidarea unei poziții dominante. În anul 2024 au fost examinate 14 notificări complete de concentrare economică. Dintre acestea:

- 6 operațiuni au fost autorizate în faza I (cu lipsă de îngrijorări concurențiale);
- 1 operațiune a fost autorizată în faza II (cu analiza aprofundată a impactului concentrării asupra mediului concurențial și cu angajamente asumate de întreprindere pentru o perioadă de 3 ani);
- 3 tranzacții au fost clasificate ca fiind în afara incidenței Legii concurenței.
- 4 notificări erau în curs de evaluare la sfârșitul anului 2024 și urmau a fi finalizate în 2025.

Descrierea succintă a celor mai importante concentrări economice notificate/autorizate

1. Preluarea controlului unic asupra „Peon – Farm” S.R.L. de către „Birivofarm” S.R.L.

Consiliul Concurenței a autorizat, prin Decizia nr. DCE-21/23-03 din 14.02.2024, preluarea controlului unic asupra „Peon – Farm” SRL de către „Birivofarm” SRL. Evaluarea a vizat piețele comercializării cu amănuntul a produselor farmaceutice și parafarmaceutice, fiind identificate riscuri de restrângere a concurenței din cauza suprapunerilor și integrării verticale. Tranzacția a fost autorizată condiționat (a se vedea [Decizia nr. DCE-21/23-03 din 14.02.2024](#)), cu respectarea unui set de angajamente asumate de „Birivofarm” SRL pentru o perioadă de trei ani.

2. Preluarea controlului asupra întreprinderii „Vistarcom” S.R.L. și „Cviza-M” S.R.L. de către „Imensitate” S.R.L.

Consiliul Concurenței a autorizat, prin [Decizia nr. DCE-28 din 16.09.2024](#), preluarea controlului unic asupra „Vistarcom” S.R.L. (care operează sub marca „Green Hills”) și „Cviza-M” S.R.L. de către „Imensitate” S.R.L., deținătoarea rețelelor „BONUS”, „Local DISCOUNTER”, „Local”, „KVARTAL” și „1 PRIMUL discounter”.

Analiza a vizat piețele achiziției și comercializării cu amănuntul de produse alimentare și nealimentare, fiind identificate suprapuneri orizontale și o integrare verticală în lanțul de aprovizionare. Evaluarea cotelor de piață și a indicilor de concentrare a arătat că tranzacția nu afectează semnificativ concurența, fiind declarată compatibilă cu mediul concurențial.

3. Preluarea controlului unic asupra întreprinderii „DiNova” S.R.L. de către întreprinderea „Slavena Lux” S.R.L.

Consiliul Concurenței a fost notificat de „Slavena Lux” S.R.L. privind intenția de a prelua controlul unic asupra „DiNova” S.R.L. prin achiziționarea integrală a capitalului social. Ambele întreprinderi activează pe piața comercializării cu ridicata a produselor alimentare și importă materii prime și produse finite, furnizându-le rețelelor de retail din Republica Moldova.

Evaluarea compatibilității cu mediul concurențial a vizat mai multe piețe relevante: produse lactate, brânzeturi, conserve (ton, ananas), produse de cofetărie, maioneză, sosuri și ketchup – la nivel național.

Ca urmare a acestei evaluări, prin [Decizia nr. DCE – 33 din 10.10.2024](#), operațiunea de concentrare economică notificată a fost declarată compatibilă cu mediul concurențial.

4. Preluarea controlului asupra unor active aparținând anterior întreprinderii „Dafnacom” S.R.L. de către întreprinderea „Honest Company” S.R.L.

„Honest Company” S.R.L., care operează magazinele sub marca „Merci Gastronome”, a notificat preluarea controlului asupra unor active utilizate anterior de „Dafnacom” S.R.L., inclusiv fondul de comerț al magazinului „Mirra” situat pe str. Costiujeni 10, orașul Codru. Tranzacția a vizat achiziția echipamentelor, bunurilor mobile, vadului comercial și a drepturilor aferente contractului de locațiune. Consiliul Concurenței a analizat operațiunea din perspectiva pieței achiziției și vânzării cu amănuntul de produse alimentare, în special prin magazine sub 250 m², situate în proximitatea punctului de vânzare.

Prin [Decizia nr. DCE – 12 din 07.06.2024](#), operațiunea a fost declarată compatibilă cu mediul concurențial.

5. Preluarea controlului asupra întreprinderilor „Diamedix Impex” S.A. (România) și „Diamedix Impex” S.R.L. (Moldova) de către întreprinderea „EMMA ZETA LIMITED” S.R.L.

Prin [Decizia nr. DCE – 03 din 24.01.2024](#), Consiliul Concurenței a autorizat preluarea controlului asupra „Diamedix Impex” S.A. (România) și, indirect, asupra „Diamedix Impex” S.R.L. (Moldova) de către EMMA ZETA LIMITED, parte a grupului EMMA CAPITAL.

Grupul este deja activ în Republica Moldova în sectorul energiei electrice prin intermediul Premier Energy. „Diamedix Impex” furnizează soluții de diagnostic medical, cu un portofoliu de peste 8000 de produse, adresându-se spitalelor, clinicilor și laboratoarelor din Europa de Est, inclusiv prin filiala sa din Republica Moldova.

Evaluarea a vizat piața furnizării și distribuției de energie electrică și piața dispozitivelor medicale. Analiza a arătat că operațiunea nu afectează concurența și nu creează sau consolidează o poziție dominantă pe piețele relevante.

6. Preluarea controlului asupra „Hansa-M” S.R.L. de către întreprinderea „Numina” S.R.L.

Consiliul Concurenței a autorizat, prin [Decizia nr. 22 din 17.07.2024](#), preluarea controlului asupra „Hansa-M” S.R.L. de către „Numina” S.R.L. „Hansa-M” activează în domeniul comercializării tehnicii de uz casnic, iar „Numina” S.R.L. este prezentă pe piețele de feronerie, servicii pentru mobilă și, de asemenea, tehnică de uz casnic.

Evaluarea a vizat piețele de comercializare, cu ridicata și cu amănuntul, a unor categorii de electrocasnice (hote, aragaze, frigidere, cuptoare, mașini de spălat vase, microunde). Analiza nu a indicat riscuri de consolidare a unei poziții dominante, iar operațiunea a fost declarată compatibilă cu mediul concurențial.

7. Preluarea controlului asupra „Proaspăt Prod” S.R.L. de către întreprinderea „Produse de Familie” S.R.L.

„Produse de Familie” S.R.L. a notificat Consiliului Concurenței preluarea controlului asupra „Proaspăt Prod” S.R.L., activă în producerea și comercializarea cu ridicata a cărnii și produselor din carne, inclusiv mezeluri.

În timpul analizei notificării, au fost identificate indicii că ambele întreprinderi fac parte din același grup, fiind controlate de aceleași persoane. Cu toate acestea, notificatorul inițial a negat existența

legăturilor de control. Ulterior, investigația a confirmat existența unor conexiuni structurale prin persoane asociate sau afiliate.

Consiliul a constatat că tranzacția reprezenta o reorganizare internă conform art. 21 lit. c) din Legea concurenței și nu necesita autorizare. Totodată, s-a reținut încălcarea art. 68 alin. (1) lit. b) din aceeași lege, prin furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare în formularul de notificare.

Drept urmare, prin [Decizia nr. DCE-18/23-37 din 27.12.2024](#), „Produse de Familie” S.R.L. a fost sancționată cu amendă în valoare de 526 974,69 lei.

Cazurile privind concentrările economice nenotificate

Pe parcursul anului 2024, Consiliul Concurenței a continuat eforturile de monitorizare activă a pieței în vederea identificării posibilelor încălcări ale prevederilor art. 20 și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, inițiind 4 investigații din oficiu referitoare la operațiuni de concentrare economică presupus nenotificate. Investigațiile au vizat preluări de active (stații PECO și active aferente) de la întreprinderea „Tirex Petrol” S.A. de către mai mulți operatori economici activi în domeniul comercializării cu amănuntul a produselor petroliere și a gazului lichefiat.

III. ASIGURAREA RESPECTĂRII LEGII CU PRIVIRE LA AJUTORUL DE STAT

Politica în domeniul ajutorului de stat joacă un rol esențial în cadrul politicii de concurență, având un impact direct asupra modului în care statul interacționează cu piața și influențează structura economică. Intervențiile statului în economie, sub forma ajutoarelor de stat, pot distorsiona concurența liberă, favorizând anumite întreprinderi sau sectoare în defavoarea altora. De aceea, este important ca aceste măsuri de sprijin să fie reglementate corespunzător, pentru a preveni situațiile în care ajutoarele acordate nu sunt justificate economic sau creează un avantaj artificial care să afecteze competiția.

Monitorizarea permanentă a ajutoarelor de stat este esențială pentru a asigura că acestea sunt acordate în mod corect și transparent, fără a perturba echilibrul pieței sau a pune în pericol concurența sănătoasă între întreprinderi. Această monitorizare permite autorităților să identifice rapid orice formă de ajutor de stat care ar putea duce la denaturarea concurenței și să intervină acolo unde este necesar.

Consiliul Concurenței, ca autoritate responsabilă, are rolul de a garanta aplicarea și respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat de către toate părțile implicate. Acesta supraveghează atât autoritățile publice care acordă ajutoare de stat, cât și întreprinderile care beneficiază de acestea, asigurându-se că toate acțiunile sunt conforme cu reglementările legale și nu conduc la practici anticoncurențiale. În acest sens, autoritatea de concurență asigură o aplicare uniformă și echitabilă a reglementărilor, protejând astfel interesele pieței și contribuind la menținerea unui mediu concurențial sănătos.

Notificarea și autorizarea ajutorului de stat

Pe parcursul anului 2024, au fost emise 13 decizii în privința măsurilor de sprijin notificate, dintre care 11 decizii de autorizare și 2 decizii de constatare a faptului că măsurile de sprijin notificate nu constituie ajutor de stat. În cazul a 2 măsuri de sprijin notificate a fost dispusă inițierea procedurii de examinare prevăzută de art. 10 alin. (2) lit. c) al Legii cu privire la ajutorul de stat. De asemenea, în perioada de referință au fost monitorizate 27 de decizii de autorizare / autorizare condiționată a ajutorului de stat.

Măsurile de ajutor de stat autorizate au fost acordate sub formă de reduceri la preț la bunurile și serviciile furnizate, subvenții, subsidii, transmiterea gratuită a mijloacelor fixe, scutiri de taxă și plată pentru locațiune, garanții în condiții preferențiale, renunțare la venituri etc.

Descrierea succintă a unor măsuri de sprijin examinate (autorizate/care nu constituie ajutor de stat) este redată în continuare.

1. Notificarea măsurii de sprijin acordată prin intermediul Schemei de ajutor de stat ce ține de acordarea subvențiilor instituțiilor municipale teatral-concertistice din bugetul local al municipiului Chișinău de către Consiliul municipal Chișinău

Măsura de sprijin notificată constă în acordarea subvențiilor instituțiilor municipale teatrale și concertistice de către Consiliul municipal Chișinău. Beneficiarii măsurii de sprijin notificate sunt instituțiile publice teatrale și concertistice din municipiul Chișinău înființate de CMC, de comun acord cu Ministerul Culturii, în temeiul art. 11 alin.(2) din Legea nr. 1421/2002 cu privire la teatre, circuri și organizații concertistice. Ca urmare a examinării măsurii de sprijin, prin [Decizia nr. ASER-15 din 21.06.2024](#), s-a constatat că măsura de sprijin acordată de către Consiliul municipal Chișinău constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat.

- Perioada de acordare: 2022-2025
- Forma de acordare: subvenții
- Bugetul estimativ: 154 436.7 mii lei
- Obiectivul : ajutor de stat sectorial: pentru cultură și pentru conservarea patrimoniului
- Termenul de examinare a notificărilor: 40 zile

2. Notificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere din Republica Moldova de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Schema a fost elaborată întru alinierea schemelor de ajutor de stat existente instituite în temeiul Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, conform angajamentului asumat de către Republica Moldova prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Măsura de sprijin notificată constă în aplicarea scutirilor aferente impozitului pe venit în mărime de 25%, 50%, 100%, conform art. 49 din Codul fiscal, din cota stabilită la art. 15 lit. b) din Codul fiscal. Prin [Decizia nr. ASER-27 din 02.09.2024](#), s-a constatat că măsura de sprijin notificată de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, acordată sub formă de scutire de la plata impozitului pe venit a rezidenților zonelor economice libere prin intermediul Schemei de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere din Republica Moldova, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat.

- Perioada de acordare: 27.12.2024- 01.07.2034
- Forma de acordare: scutiri și/sau reduceri la plata impozitelor, a taxelor și a altor plăți obligatorii
- Bugetul estimativ: 2 000 mii lei
- Obiectivul : ajutor de stat pentru dezvoltare regională
- Termenul de examinare a notificărilor: 10 zile

3. Notificarea simplificată parvenită de la Serviciul Vamal cu privire la prelungirea termenului de acordare a măsurii de sprijin acordată în cadrul Schemei de ajutor de stat privind scutirea de la plata de T.V.A. conform art. 103 alin (1) pct. 31 din Codul fiscal

Consiliul Concurenței a examinat notificarea simplificată parvenită de la Serviciul Vamal cu privire la prelungirea termenului de acordare a măsurii de sprijin acordată în cadrul Schemei de ajutor de stat privind scutirea de la plata de T.V.A conform art. 103 alin (1) pct. 31 din Codul fiscal, anterior autorizată prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASS-21 din 21.04.2016. Prin [Decizia nr. ASER – 31 din 04.10.2024](#), Consiliul Concurenței a autorizat ajutorul de stat notificat.

- Perioada de acordare: 01.01.2020-01.01.2026
- Forma de acordare: scutiri și/sau reduceri la plata impozitelor, a taxelor și a altor plăți obligatorii
- Bugetul estimativ: 4 320 mii lei
- Obiectivul : SIEG
- Termenul de examinare a notificărilor: 10 zile

4. Notificarea parvenită de la Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă cu privire la măsurile de sprijin acordate întreprinderilor sub formă de subvenții, în baza prevederilor art. 33, 34, 36, 38, 39, 40 din Legea nr. 105 din 14.06.2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj

Prin [Decizia nr. ASR-16 din 28.06.2024](#), Consiliul Concurenței a constatat că măsurile de sprijin

prevăzute în art. 33, 34, 36, 38, 39, 40 din Legea nr.105 din 14.06.2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, notificate de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, care este compatibil cu mediul concurențial normal.

- Perioada de acordare: 2023-2026
- Forma de acordare: subvenții
- Bugetul estimativ: 133 652,7 mii lei
- Obiectivul : instruirea angajaților și crearea de noi locuri de muncă
- Termenul de examinare a notificării: 35 zile lucrătoare

5. Notificarea parvenită de la Consiliul municipal Chișinău cu privire la acordarea măsurilor de sprijin Î.M. Regia „Autosalubritate” sub formă de alocații bugetare, subvenții și scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe.

Consiliul Concurenței a examinat notificarea parvenită de la Consiliul municipal Chișinău, cu privire la acordarea măsurilor de sprijin sub formă de alocații bugetare, subvenții și scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, proprietate a municipiului, utilizate de către Î.M. Regia „Autosalubritate”. Ajutorul de stat acordat Î.M. Regia „Autosalubritate” este necesar în vederea prestării serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbiile acestuia și nu va denatura în mod nejustificat concurența. Prin [Decizia nr. ASR-21 din 17.07.2024](#) s-a constatat că măsurile de sprijin notificate constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat și sunt compatibile cu mediul concurențial normal.

- Perioada de acordare: 2022-2026
- Forma de acordare: subvenții, alocații bugetare, scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, proprietate a municipiului, utilizate de către întreprindere.
- Bugetul estimativ: 23 531,9 mii lei
- Obiectivul : servicii de interes economic general
- Termenul de examinare a notificării: 44 zile lucrătoare

6. Notificarea parvenită de la Ministerul Energiei cu privire la măsurile de sprijin acordate în temeiul art. 34 a Legii nr. 10 din 26.02.2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, producătorilor eligibili mari și mici de energie din surse regenerabile

Prin [Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. EMAS - 30 din 30.09.2024](#), s-a constatat că măsurile de sprijin acordate în temeiul art. 34 din Legea nr.10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile producătorilor eligibili mari și mici de energie din surse regenerabile, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, care este compatibil cu mediul concurențial normal.

- Perioada de acordare: 2025-2040
- Forma ajutorului de stat: alocații bugetare
- Bugetul estimativ: 31 063 748,4 mii de lei
- Obiectivul: ajutorul destinat protecției mediului înconjurător
- Termenul de examinare a notificării: 41 zile lucrătoare

7. Notificarea parvenită de la Consiliul municipal Chișinău cu privire la acordarea măsurilor de sprijin Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” în vederea prestării serviciilor

publice de transport de călători în municipiul Chișinău

Prin [Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. EMAS - 34 din 10.10.2024](#), s-a constatat că măsurile de sprijin acordate Î.M. „PUA” sub formă de alocații bugetare pentru majorarea capitalului statutar, scutire de la plata taxelor pentru transportarea călătorilor, scutire de la plata taxei pe valoare adăugată și a taxei vamale și scutire de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe date în gestiune economică, pentru prestarea serviciilor de transport public, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, care este compatibil cu mediul concurențial normal.

- Perioada de acordare: 2023-2025
- Forma ajutorului de stat: alocații bugetare, scutire de la plata taxelor pentru transportarea călătorilor, scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, precum și scutiri de la plata taxelor vamale și taxei pe valoare adăugată la importul autobuzelor cu parcurs
- Bugetul estimativ: 36 542,2 mii de lei
- Obiectivul: ajutorul acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general
- Termenul de examinare a notificării: 42 zile lucrătoare

8. Notificarea Direcției Generale de Finanțe a Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia cu privire la alocațiile bugetare acordate Î.S. Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гараузии”, în vederea asigurării editării buletinului oficial „Ekspres-Kanon”

În urma examinării notificării, prin [Decizia nr. ASO-05 din 22.03.2024](#), s-a constatat că măsura de sprijin, sub formă de alocații bugetare anuale, acordată de către Direcția Generală Finanțe a Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia, în perioada 2020-2024, întreprinderii de Stat – Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гараузии” și, ulterior Instituției Publice Agenția de presă „Ekspres-Kanon”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, care este compatibil cu mediul concurențial normal. De asemenea, măsura de sprijin acordată de către Primăria municipiului Comrat, în perioada 2020-2023, sub formă de scutire de la plata pentru locațiune a încăperilor Primăriei municipiului Comrat folosite de către întreprinderea de Stat – Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гараузии” și, ulterior de Instituția Publică Agenția de presă „Ekspres-Kanon”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, care este compatibil cu mediul concurențial normal.

- Perioada de acordare – 2020-2024
- Forma ajutorului de stat – reduceri de preț la bunurile și serviciile furnizate, inclusiv vânzare a unor bunuri mobile și imobile sub prețul pieței
- Valoarea ajutorului de stat – 5266.1 mii lei
- Obiectivul - ajutorul sectorial, în funcție de sectoarele de activitate ale economiei naționale
- Termenul de examinare a notificării: 42 zile lucrătoare

9. Notificarea Agenției Naționale pentru Cercetare și Dezvoltare cu privire la schema de ajutor de stat acordat pentru proiecte de inovare, transfer tehnologic și vouchere inovatoare

Consiliul Concurenței a examinat notificarea parvenită de la Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare cu privire la schema de ajutor de stat acordat pentru proiecte de inovare, transfer tehnologic și vouchere inovatoare. În urma examinării notificării, prin [Decizia nr. ASO-09 din 10.05.2024](#), s-a constatat că măsura de sprijin notificată de către Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare ce

ține de finanțarea publică a proiectelor de inovare, transfer tehnologic și vouchere inovaționale a organizațiilor din domeniul cercetării și inovării, care desfășoară activitate economică, precum și întreprinderilor partenere, constituie ajutor de stat în sensul art.3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, compatibil cu mediul concurențial normal. Ca urmare, a fost autorizată schema de ajutor de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, pentru perioada 2024-2025, ce prevede finanțarea proiectelor de transfer tehnologic, proiectelor de inovare și proiectelor de vouchere inovaționale.

- Perioada de acordare – 2024-2025
- Forma ajutorului de stat – alocații bugetare
- Valoarea ajutorului de stat – 16774.3 mii lei
- Obiectivul - ajutor pentru cercetare, dezvoltare și inovare
- Termenul de examinare a notificării: 44 zile lucrătoare

10. Notificarea Organizației de Dezvoltare a Antreprenorialului cu privire la măsura de sprijin acordată în temeiul Programului de stimulare a investițiilor „373” aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 351/2023

Consiliul Concurenței a examinat notificarea I.P. Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului cu privire la Programul de stimulare a investițiilor „373”. Plenul Consiliului Concurenței prin [Decizia nr. ASO-24 din 15.08.2024](#), a constatat că măsura de sprijin notificată care se referă la compensarea parțială a ratei dobânzii la creditele investiționale oferite de către bănci, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat compatibil cu mediul concurențial normal.

- Perioada de acordare – 2024-2031
- Forma ajutorului de stat – acordare a unor împrumuturi în condiții preferențiale.
- Valoarea ajutorului de stat – 404.081 mii lei
- Obiectivul - ajutorul acordat întreprinderilor mici și mijlocii
- Termenul de examinare a notificării: 30 zile lucrătoare

11. Notificarea parvenită de la Primaria or. Rezina, privind transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale și a subvențiilor

Consiliul Concurenței a examinat notificarea parvenită de la Primaria orașului Rezina cu privire la transmiterea în gestiune economică a bunurilor material și a subvențiilor. Ajutorul de stat acordat Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina” este necesar în vederea operării în condiții normale de continuitate a serviciului public de aprovizionare cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate și nu va denatura în mod nejustificat concurența. Prin [Decizia nr. OTN-20 din 03.07.2024](#), s-a constatat că măsura de sprijin notificată constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat și este compatibilă cu mediul concurențial normal.

Procedura de examinare prevăzută de art. 10 al Legii cu privire la ajutorul de stat

Pe parcursul perioadei de raportare, Consiliul Concurenței a finalizat 2 analize aprofundate și a inițiat alte 2 privind procedura de examinare prevăzută de art. 10 alin. (2) lit. c) al Legii cu privire la ajutorul de stat, care implică analiza detaliată a unor măsuri de ajutor de stat notificate.

- **Notificarea parvenită de la Consiliul raional Criuleni cu privire la acordarea măsurilor de sprijin Î.M. „Edilitate Criuleni”**

În urma examinării informațiilor prezentate, Plenul Consiliului Concurenței, prin Dispoziția nr. 11 din

07.08.2024, a dispus inițierea procedurii de examinare prevăzută de art. 10 alin. (2) lit. c) al Legii cu privire la ajutorul de stat la acordarea măsurilor de sprijin Î.M. „Edilitate Criuleni” ce constau în transmiterea în gestiunea economică cu titlu gratuit de către Consiliul raional Criuleni (cu înregistrarea în bilanț) a obiectului „Parc Fotovoltaic” din or. Criuleni, str. Orhei, precum și scutirea de la plata arendei pentru utilizarea lotului de teren din domeniul public pe care este amplasat obiectul „Parc fotovoltaic”, care prezintă îndoieli privind compatibilitatea cu mediul concurențial normal.

- **Notificarea parvenită de la Agenția Proprietății Publice cu privire la acordarea măsurilor de sprijin în temeiul pct. 1 și pct. 2 subpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 380/2021 cu privire la alocarea mijloacelor financiare și încheierea unei tranzacții de proporții**

În urma examinării informațiilor prezentate, Plenul Consiliului Concurenței, prin Dispoziția nr. 17 din 04.10.2024, a dispus inițierea procedurii de examinare, prevăzută de art. 10 alin. (2) lit. c) al Legii cu privire la ajutorul de stat, cu privire la presupusele îndoieli privind compatibilitatea măsurilor de sprijin acordate în temeiul pct.1 și pct. 2 subpct.3) din Hotărârea Guvernului nr.380/2021 cu privire la alocarea mijloacelor financiare și încheierea unei tranzacții de proporții, S.A. „Energocom” și S.A.„Termoelectrica” de către Agenția Proprietății Publice, cu mediul concurențial normal.

- **Descrierea succintă a procedurilor conf. art. 10 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat**

La data de 28.06.2024 a fost finalizată procedura inițiată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 23 din 28.11.2023, referitor la notificarea Serviciului Vamal cu privire la măsurile de sprijin acordate în temeiul prevederilor pct. 7 al regulilor generale de aplicare a taxei vamale din Legea privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor nr. 172/2014. Prin [Decizia nr. ASO – 23/23-17 din 28.06.2024](#), s-a constatat că măsura de sprijin notificată de către Serviciul Vamal, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat.

Consiliul Concurenței a finalizat procedura inițiată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 29.12.2023 cu privire la măsurile de sprijin notificate de Serviciul Vamal în temeiul art. 126 alin. (3¹) din Codul vamal nr.1149/2000 și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prelungire a termenului de plată a taxei pe valoarea adăugată și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate.

Plenul Consiliului Concurenței, prin [Decizia nr. ASS-28/23-23 din 07.08.2024](#), a constatat că măsurile de sprijin notificate nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat.

Raportarea ajutoarelor de stat

În anul 2024, conform prevederilor Legii cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței a elaborat cel de-al XI-lea Raport privind ajutoarele de stat acordate în Republica Moldova, în baza informațiilor prezentate de către furnizorii de ajutor de stat și ajutor de minimis (APC, APL etc.), prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul Ajutoarelor de Stat”.

Raportul conține analiza privind ajutorul de stat raportat în anul 2023, precum și a ajutoarelor de minimis, măsurilor de sprijin oferite pentru prestarea serviciilor de interes economic general și ajutoarelor destinate remedierii pagubelor cauzate de calamități naturale sau de alte situații excepționale.

Documentul constituie un instrument statistic destinat asigurării transparenței în materie de ajutor de stat și oferă informații relevante pentru autoritățile publice, cu referire la elaborarea politicilor în

diverse domenii ale economiei naționale și luarea deciziilor privind direcționarea eficientă a resurselor de stat. De asemenea, raportul poate constitui o bază informațională pentru cercetări științifice.

Raportul a fost aprobat prin [Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASER-40 din 30.12.2024](#) și remis în adresa Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova.

Conform art. 50 alin. (2) din Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate, Consiliul Concurenței prezintă, într-un capitol separat al raportului anual de activitate, următoarele informații privind controlul respectării legislației cu privire la publicitate: o caracteristică generală a pieței de publicitate, date relevante referitoare la piața de publicitate, inclusiv volumul acesteia, acțiunile necesare întreprinse ori care urmează a fi întreprinse în vederea respectării legislației cu privire la publicitate, impactul acțiunilor întreprinse ori care urmează a fi întreprinse asupra situației din domeniul publicității, alte informații relevante pentru controlul respectării legislației cu privire la publicitate.

Caracteristica generală a pieței de publicitate 2024

Piața publicității din Republica Moldova a resimțit puternic provocările economice din ultimii ani, generate de factori precum pandemia și instabilitatea regională. Mai multe întreprinderi din diverse industrii au reluat investițiile în publicitate pentru a atrage clienți și a-și promova produsele sau serviciile.

Această tendință a contribuit la revigorarea pieței publicității, impulsionând creșterea veniturilor agențiilor de publicitate în comparație cu anii precedenți. La rândul lor, agențiile de publicitate au reacționat la aceste schimbări prin revizuirea strategiilor de marketing, diversificarea portofoliului serviciilor oferite precum și prin redirecționarea fondurilor.

Principalele canale de difuzare a publicității utilizate de agențiile de publicitate și furnizorii de publicitate continuă să fie atât canalele media tradiționale, cât și platformele digitale, după cum urmează:

- **Televiziunea.** Televiziunea reprezintă unul din principalele canale de publicitate în Republica Moldova, în special pentru brandurile mari și campaniile naționale.

- **Radio.** Deși nu la fel de solicitat ca și posturile TV, posturile radio rămân totuși eficiente pentru publicitatea locală și regională, dar și pentru companiile care vizează audiențele care consumă media în mișcare (ex.- în trafic).

- **Platformele online.** Interesul față de publicitatea digitală a crescut semnificativ pe parcursul anului 2024.

Acest tip de publicitate include banere grafice și videoclipuri plasate pe site-uri, platforme și aplicații software, promovarea pe rețelele sociale, marketing prin influenceri, etc., iar începând cu luna martie a anului de referință, aceasta include și publicitatea plasată pe platforma YouTube. Reluarea difuzării publicității pe platforma YouTube în luna martie a anului 2024 a generat atât entuziasm, cât și preocupare în rândul actorilor pieței publicității.

- **Publicitatea outdoor.** Publicitatea exterioară (adică publicitatea difuzată pe panourile publicitare, pe mijloace de transport, pe clădiri, sau prin intermediul panourilor digitale, ș.a.) rămâne a fi utilizată în mare parte în mun. Chișinău și în orașele mari din țară, și mai puțin în localitățile rurale.

- **Publicațiile scrise.** Presa scrisă nu a fost neglijată nici în anul 2024, chiar dacă în ultimii ani a fost depășită în influență de publicitatea digitală.

Date relevante referitoare la piața de publicitate. Volumul pieței de publicitate

Potrivit informațiilor de la Biroul Național de Statistică pentru anul 2023, în rezultatul desfășurării activității în domeniul publicității în 2023 au înregistrat venituri doar 499 din 703 entități active din

codul CAEM 7311. De asemenea, din cele 499 de întreprinderi, doar 203 întreprinderi au obținut un venit mai mare de 1 mil. lei.

Informațiile prezentate în acest raport se bazează pe răspunsurile obținute de Consiliul Concurenței în urma solicitărilor adresate întreprinderilor care au înregistrat, în anul 2023, un venit din vânzări mai mare de 1 milion de lei. Este important de menționat că o parte dintre întreprinderile vizate nu au transmis informațiile solicitate în termenul stabilit pentru elaborarea raportului. Respectiv, datele incluse în raport nu sunt exhaustive, iar realizarea unui studiu complet nu a fost posibilă în condițiile prevăzute de Legea cu privire la publicitate. Prin urmare, datele colectate de Consiliul Concurenței pot diferi de cele incluse în diverse studii de piață realizate de companii sau instituții specializate, care au aplicat metodologii distincte.

Tabelul de mai jos, care a fost elaborat strict în limita informațiilor prezentate Consiliului Concurenței de către întreprinderi, conține date referitoare la volumul pieței de publicitate (înregistrat în anul 2024) pe diferite segmente de piață, sistematizate pe categorii de canale de difuzare a publicității:

Tabelul nr.1. Volumul pieței de publicitate înregistrat în anul 2024 pe categorii de difuzori

Nr.	Anul	2024
	Tipul publicității	Venitul din vânzări (lei)
1	TV	209 432 294
2	Radio	39 496 201
3	Online	337 015 782
4	Exterioară	118 629 293
5	Tipărită/Ziare/Reviste	38 872 031

Este esențial de menționat că tabelul de mai sus oferă o reprezentare parțială a volumului pieței de publicitate. Având în vedere că acest sector economic include o gamă complexă de servicii, estimările reale privind volumul pieței sunt semnificativ mai mari și nu se limitează la veniturile generate de publicitatea TV, radio, online, outdoor și scrisă.

Provocările specifice identificate pe piața publicității TV și cele legate de dezvoltarea publicității online

Furnizorii de servicii media audiovizuale din Republica Moldova semnalează o serie de provocări generate de extinderea accelerată a platformelor digitale, în special rețelele sociale, precum TikTok, Instagram și Facebook.

Aceste platforme oferă soluții de marketing extrem de targetate, atrăgând o proporție tot mai mare din bugetele de publicitate care anterior reveneau televiziunii tradiționale. Această tendință generează preocupări legate de echitatea concurențială: platformele digitale care operează pe piața publicității din Republica Moldova nu sunt supuse acelorași obligații legale ca furnizorii tradiționali de televiziune, ceea ce creează un cadru concurențial inegal.

Consecințele sunt semnificative – scăderea veniturilor din publicitate afectează sustenabilitatea economică a televiziunilor, care sunt, totodată, nevoite să investească suplimentar pentru adaptarea conținutului la formatul multiplatformă. Astfel, televiziunile se confruntă simultan cu reducerea audienței, scăderea cererii pentru publicitate și majorarea costurilor de producție – factori care le

slăbesc capacitatea de a concura eficient cu noile canale digitale de promovare.

Acțiunile viitoare ce trebuie întreprinse

O direcție esențială de acțiune în contextul pieței de publicitate trebuie să fie întărirea capacităților Consiliului Concurenței pentru a-i permite să identifice și să investigheze mai eficient posibilele practici anticoncurențiale existente pe piața dată. Această activitate face parte din atribuțiile fundamentale ale autorității și reprezintă una dintre cele mai relevante modalități de intervenție pentru asigurarea funcționării corecte a pieței, mai ales în condițiile în care Consiliul Concurenței nu deține atribuții de reglementare în acest domeniu.

Investigațiile și intervențiile bazate pe aplicarea legislației concurenței pot contribui mai eficient la corectarea unor posibile dezechilibre de piață și la descurajarea comportamentelor abuzive sau discriminatorii ale unor actori economici.

În același timp, se impune excluderea prevederilor art. 50 din Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate, care obligă Consiliul Concurenței să elaboreze anual un raport privind situația pieței publicității. Acest tip de analiză, de natură complexă și structurală nu intră în sfera activităților esențiale ale autorității și presupune un volum de muncă și un consum de resurse care nu se justifică în mod eficient.

În plus, în condițiile actualului cadru normativ și ale capacităților disponibile, este imposibilă asigurarea unei analize complete, riguroase și relevante pentru toate segmentele pieței într-un interval de timp atât de scurt. Prin urmare, studiile de piață de amploare regulate ar trebui să fie realizate, atunci când este necesar, de companii specializate, care dispun de metodologia, expertiza și resursele necesare pentru acest tip de activitate.

Consiliul Concurenței ar putea realiza astfel de analize periodice, o dată la câțiva ani, cu scopul de a identifica eventuale modificări structurale semnificative ale pieței și evoluții majore care influențează dinamica sectorului. Autoritatea de concurență ar trebui să se concentreze pe analiza comportamentelor anticoncurențiale, în baza unor date relevante, nu pe întocmirea anuală a rapoartelor generale de piață care, în lipsa unei fundamentări solide, riscă să ofere o imagine parțială sau înșelătoare. Eliminarea acestei obligații ar permite un management mai eficient al resurselor și o concentrare pe prioritățile reale ale autorității în domeniul combaterii practicilor anticoncurențiale.

V. REZULTATELE ACTIVITĂȚII ÎN INSTANȚA DE JUDECATĂ ȘI ACTIVITATEA DE AVIZARE

Rezultatele activității în instanța de judecată

Pe parcursul anului 2024, pe rolul instanțelor de judecată s-au aflat în examinare 86 de cauze, dintre care 67 de cauze în procedura contenciosului administrativ, 3 cauze în procedură civilă, 6 cauze de insolvență, 8 cauze contravenționale și 2 cauze în procedură penală. Respectiv, circa 78% din totalul cauzelor pe rol au constituit acțiuni în contencios administrativ și au vizat dispozițiile, deciziile Plenului Consiliului Concurenței, ordinele de inspecție și procesele-verbale cu privire la efectuarea inspecțiilor întocmite de către Consiliul Concurenței și alte acte administrative ale autorității de concurență sau a altor autorități publice.

Respectiv, în anul 2024, în scopul reprezentării intereselor Consiliului Concurenței în instanța de judecată, reprezentanții acestuia au participat la 193 de ședințe de judecată.

În rezultatul examinării de către instanțele de judecată a cauzelor Consiliului Concurenței, în anul 2024, au fost finalizate 13 cauze. Respectiv, dintre acestea, în ordine de contencios administrativ, unde Consiliul Concurenței a avut calitatea procesuală de pârât, au fost finalizate 7 cauze, în ordine de contencios administrativ sau civilă, unde Consiliul Concurenței a avut calitatea procesuală de terță persoană/reclamant au fost finalizate 3 cauze și 3 cauze contravenționale finalizate cu menținerea propunerii agentului constator. Prin urmare, durata medie de examinare a celor 13 cauze finalizate de către instanțele de judecată a constituit circa 27 luni (2 ani și 3 luni), iar cea mai lungă perioadă de timp a constituit 54 luni (4 ani și 8 luni) pentru examinarea cauzei de constatare a unui acord orizontal anticoncurențial manifestat sub forma de trucare a ofertelor în cadrul procedurilor de achiziție și, respectiv cea mai scurtă perioadă de examinare a unei cauze a constituit 2 luni ce a vizat contestarea unei operațiuni administrative.

În anul 2024, instanțele de judecată au menținut irevocabil legalitatea adoptării a 7 acte administrative ale Plenului Consiliului Concurenței și a confirmat corectitudinea aplicării amenzilor prin 4 acte administrative ale Plenului Consiliului Concurenței în cuantum de 1 031 049,19 lei. Respectiv, rata de menținere a actelor administrative ale Plenului Consiliului Concurenței de către instanța de judecată în anul 2024 a constituit 100% din cele 7 cauze finalizate.

În continuare, prezentăm cele mai relevante cauze în ceea ce privește practica instanțelor judecătorești de exercitare a controlului de legalitate a deciziilor Plenului Consiliului Concurenței ce vizează constatarea încălcării Legii concurenței și alte acte administrative ale Consiliului Concurenței.

- **Cazul „Lesobaza” S.A. și „Sistembloc-Construct” S.R.L. prin care s-a constatat nenotificarea unei operațiuni de concentrare economică**

Prin Decizia nr. DCE-10/18-10 din 17.03.2020, Consiliul Concurenței a constatat că operațiunea de concentrare economică dintre „Lesobaza” S.A. și „Sistembloc-Construct” S.R.L. a fost pusă în aplicare fără notificare prealabilă, încălcând prevederile art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței. Persoana fizică asociată a „Sistembloc-Construct” S.R.L. a preluat controlul asupra „Lesobaza” S.A. fără notificare, inclusiv prin schimbarea denumirii acesteia în „Materiale Forestiere de Construcții” S.A. Pentru această încălcare, a fost aplicată o amendă în valoare de 205 033,45 lei.

Operațiunea a fost ulterior declarată compatibilă cu mediul concurențial, întrucât nu ridică obstacole

semnificative pe piețele cărbunelui și cimentului din mun. Bălți.

Decizia Consiliului a fost contestată, însă Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, a confirmat că tranzacția îndeplinea pragurile legale pentru notificare și că obligația de notificare revenea asociatului „Sistembloc-Construct” S.R.L. Instanța a respins cererea de anulare și a menținut valabilitatea deciziei Consiliului Concurenței.

- **Cazul „GBG-MLD” S.R.L. împotriva Consiliului Concurenței ce vizează efectuarea unei inspecții la sediul întreprinderii**

Prin cererea de chemare în judecată, „GBG-MLD” S.R.L. a solicitat anularea ordinului emis de Consiliul Concurenței din 11.04.2024 privind efectuarea inspecției la sediul reclamantului, în perioada când investigația Consiliului Concurenței a fost în derulare nefiind finalizată cu adoptarea unei decizii asupra cazului investigat.

Instanța de fond a declarat acțiunea „GBG-MLD” S.R.L. inadmisibilă în baza art. 207, alin. (2), lit. e), Cod administrativ nr. 116/2018, iar instanța de recurs a menținut soluția primei instanțe.

În motivarea soluției sale, instanțele de judecată au reținut că, Ordinul de inspecție nu conține dispoziții executorii în adresa întreprinderii la care s-a desfășurat inspecția, iar faptul că în ordinul de inspecție sunt incluse obligația de colaborare și răspunderea/sancțiunile prevăzute de legislație acesta nu constituie niște dispoziții executorii stabilite individual „GBG-MLD” S.R.L., ele fiind generale și obligatorii în temeiul Legii concurenței, pentru toate entitățile supuse controlului de către Consiliul Concurenței. Astfel, ordinul Consiliului Concurenței de inspecție nu întrunește elementele obligatorii proprii actului administrativ individual obiect al acțiunii în contencios administrativ, ci constituie o operațiune administrativă care poate fi contestată doar odată cu decizia finală a investigației, motiv pentru care judecătorul a declarat acțiunea inadmisibilă.

Totodată, instanțele au concluzionat că nu pot fi reținute ca temeinice argumentele referitor la prevederile art. 47 alin. (1) al Legii concurenței, ordinul de inspecție, neputând fi contestat separat, or, prin prisma art. 15 alin. (1) Cod administrativ, separat, pot fi contestate doar operațiunile administrative executorii sau îndreptate împotriva unui terț.

Este de menționat că în practica Consiliului Concurenței, pentru prima dată, a avut loc controlul judecătoresc în privința legalității unui ordin de inspecție contestat la etapa când investigația este în derulare, care s-a finalizat în favoarea Consiliului Concurenței, prin decizia Curții de Apel Chișinău din 09.09.2024, care este definitivă și irevocabilă.

- **Cazul „Liftmontaj” S.R.L. împotriva Consiliului Concurenței prin care s-a stabilit aplicarea penalităților cu titlu cominatoriu pentru neacordarea accesului de a efectua inspecții**

Prin Decizia nr. 10 din 07.03.2019, Consiliul Concurenței a aplicat penalități cominatorii în valoare de 501 788,10 lei întreprinderii „Liftmontaj” S.R.L., pentru neexecutarea Deciziei nr. 15 din 26.03.2018, care obliga societatea să permită accesul inspectorilor autorității la sediu în perioada 28.03.2018 – 24.01.2019. Penalitățile au fost calculate cu 1661,55 lei pentru fiecare zi de întârziere în acordarea accesului, în conformitate cu art. 68 alin. (1) lit. d) și art. 76 din Legea concurenței.

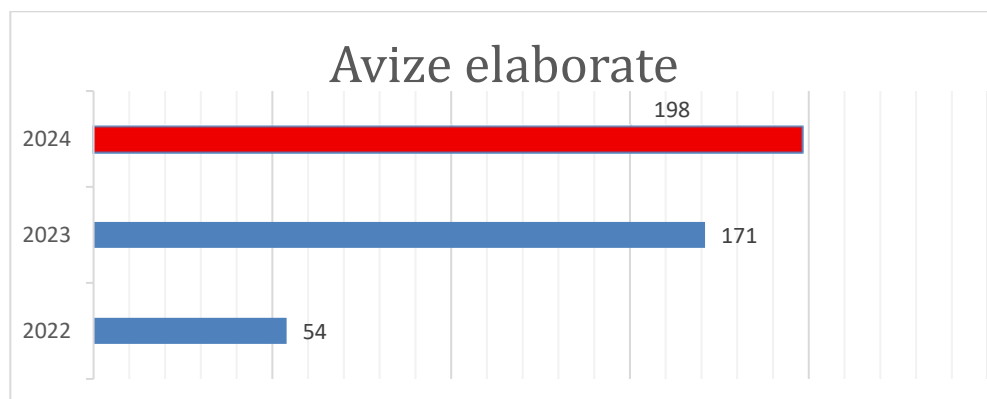
„Liftmontaj” S.R.L. a contestat în instanță Decizia nr. 10 din 07.03.2019, solicitând anularea deciziei. Instanțele de fond și de apel s-au pronunțat în favoarea Consiliului Concurenței, dispunând respingerea acțiunii. Instanța nu a reținut argumentul întreprinderii că autoritatea publică neîntemeiat a încasat

penalitatea cu titlu cominatoriu pentru neacordarea accesului la informație în raport cu scopul și obiectul inspecției, în condițiile în care autoritatea a făcut vizita la sediul întreprinderii odată în zece luni. Potrivit art. 76 din Legea concurenței, refuzul de a se supune unei inspecții dispuse conform art. 56 constituie temei pentru aplicarea unei penalități. În acest caz, probele au demonstrat că angajații Consiliului Concurenței s-au prezentat în mod repetat la sediul „Liftmontaj” S.R.L., însă accesul necesar nu a fost acordat. Legea nu impune o frecvență prestabilită a vizitelor, iar acest aspect nu poate justifica neexecutarea obligației. În consecință, instanțele au considerat decizia de sancționare ca fiind legală și întemeiată. În ceea ce privește invocarea încălcării dreptului la apărare, prin lipsa avocatului sau a interpretului în momentul inspecției, instanța de apel a respins argumentul ca nefondat. S-a stabilit că întreprinderea nu a permis accesul la informațiile solicitate, deși înțelegea scopul inspecției. De asemenea, legea nu prevede obligativitatea prezenței avocatului în acel moment, acesta având posibilitatea de a oferi asistență ulterior. Prin urmare, nu a fost constatată nicio încălcare a dreptului la apărare.

„Liftmontaj” S.R.L. nu a contestat cu recurs decizia instanței de apel din 21.10.2023. Prin urmare, este necesar de menționat că instanțele au confirmat legalitatea aplicării penalității cu titlu cominatoriu pentru obstrucționarea inspecției ce a depășit cu mult suma amenzii aplicate prin decizia Consiliului Concurenței de constatare a obstrucționării inspecției la sediul întreprinderii.

Activitatea de avizare

Exercitarea de către Consiliul Concurenței a activității de avizare a proiectelor de acte normative ce reglementează activitatea economică are drept scop prevenirea adoptării unor acte normative care ar putea avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței. În vederea evaluării impactului de reglementare asupra mediului concurențial, Consiliul Concurenței, pe parcursul anului 2024, a emis 198 de avize asupra 131 de proiecte de acte normative transmise pentru avizare. Prin 133 de avize, Plenul Consiliului Concurenței a prezentat propuneri și recomandări, pentru a fi asigurată respectarea legislației concurențiale, dintre care 45 de avize au vizat proiecte ce țin de domeniul ajutorului de stat. Subsecvent, în vederea asigurării transparenței activității de avizare a proiectelor de acte normative, Consiliul Concurenței publică avizele sale pe pagina sa [web oficială](#).



Acțiuni de promovare a culturii concurențiale în societate

Consolidarea culturii concurențiale în Republica Moldova rămâne o misiune esențială a Consiliului Concurenței, prin promovarea respectării principiilor unei piețe libere și corecte. În 2024, autoritatea a menținut o comunicare deschisă cu mass-media, agenții economici, societatea civilă și publicul larg, inclusiv prin lansarea unei versiuni îmbunătățite a paginii web www.competition.md, cu rubrici noi și conținut reorganizat pentru o navigare mai facilă.

Pe parcursul anului, au fost publicate circa 110 de comunicate și anunțuri privind activitatea instituției, iar prezența pe rețelele sociale (Facebook și LinkedIn) a fost consolidată prin peste 160 de postări – infografice, mesaje explicative, consultări publice etc. Două campanii tematice online privind legislația concurențială au ajuns la circa 30.000 de persoane.

Dialogul cu presa a inclus două conferințe de presă și o întâlnire informală cu jurnaliști economici, în cadrul cărora s-au discutat prioritățile instituției. Președintele Consiliului Concurenței a participat ca invitat la emisiuni radio și TV de profil, iar în mass-media au fost publicate peste 400 de articole despre activitatea autorității.

În același timp, promovarea directă a culturii concurențiale a continuat prin organizarea a peste 60 de evenimente de advocacy în Chișinău și în regiuni, cu participarea a circa 900 de persoane – reprezentanți ai mediului de afaceri și ai autorităților publice.

Tot în anul 2024, a fost elaborat Planul de comunicare a instituției, un document esențial care va ghida eforturile noastre de informare, sensibilizare și dialog cu publicul în următorii ani.

Asigurarea transparenței și accesul la informație

Pe parcursul anului 2024, Consiliul Concurenței a oferit răspuns la 18 cereri de solicitare a accesului la informațiile oficiale. Solicitățile au fost transmise atât de reprezentanți ai mass-mediei, cât și de persoane fizice și organizații non-profit, toate fiind depuse în formă scrisă.

Principalele subiecte de interes au vizat aspecte legate de activitatea instituției în domeniile sale de competență, achizițiile publice, bugetul, informații privind experiența profesională, studiile, remunerarea și deplasările de serviciu ale angajaților Consiliului Concurenței, precum și informații privind deciziile, ordinele și actele interne ale autorității. Consiliul Concurenței a comunicat toate informațiile solicitate, iar timpul mediu de examinare a cererilor a fost de 10 zile.

În perioada de referință, pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței au fost publicate 388 de informații în scopul asigurării transparenței în activitate.

Această cifră denotă deschiderea și transparența în activitatea Consiliului Concurenței față de societatea civilă și sursele media.

Cooperarea internațională

Consiliul Concurenței din Republica Moldova cooperează activ în cadrul unei rețele internaționale extinse, participând la inițiative globale și regionale ce vizează consolidarea politicilor de concurență. În 2024, autoritatea a intensificat relațiile bilaterale cu instituții omoloage din alte state, facilitând schimbul de experiență prin conferințe, seminare, mese rotunde și grupuri de lucru. Aceste interacțiuni

contribuie la preluarea bunelor practici internaționale și adaptarea lor la realitățile naționale, pentru un mediu concurențial mai transparent și previzibil. Colaborarea activă cu organizații de referință – precum Rețeaua Internațională de Concurență (ICN), OCDE, OMC, UNCTAD și Grupul Băncii Mondiale – a consolidat poziția instituției pe plan internațional. Relațiile privilegiate cu autoritățile de concurență din alte state au sprijinit procesul de armonizare a standardelor și modernizare instituțională.

Pe parcursul anului 2024, Consiliul Concurenței a realizat o serie de acțiuni ce au avut drept scop promovarea imaginii autorității prin dezvoltarea și diversificarea relațiilor de colaborare și cooperare atât în cadrul organizațiilor sus-menționate cât și cu autoritățile omoloage din alte state, după cum urmează:

Consiliul Concurenței din România

Unul din pilonii centrali ai relațiilor internaționale ale Consiliului Concurenței din Republica Moldova îl reprezintă parteneriatul solid și de durată cu Consiliul Concurenței din România.

Această colaborare strategică s-a bazat constant pe sprijinul generos și expertiza autorității române, contribuind semnificativ la consolidarea capacităților instituționale din Republica Moldova. Consiliul Concurenței din România a oferit, de-a lungul timpului, expertiză juridică, schimburi de experiență și sprijin în analiza unor sectoare economice sensibile, precum și în organizarea unor vizite de studiu și ateliere de lucru.

Un exemplu în acest sens este proiectul TWINNING lansat în 2024 – „Consolidarea capacităților instituționale ale Consiliului Concurenței pentru aplicarea politicii în domeniul concurenței și ajutorului de stat în conformitate cu cele mai bune practici ale UE” – în cadrul căruia Consiliul Concurenței din România are rolul de lider de proiect.

Pe parcursul anului 2024, reprezentanții autorității române s-au implicat activ în mai multe inițiative și programe bilaterale și regionale, în beneficiul Consiliului Concurenței al Republicii Moldova, cum ar fi:

- **Seminar privind ajutorul de stat (12-14 noiembrie 2024)**, organizat în cadrul platformei regionale de schimb de experiență dintre autoritățile de concurență din 10 state ale Europei Centrale și de Est;
- **Conferința anuală „Concurența în sectoare cheie” (30 octombrie 2024)**, care a abordat inclusiv subiecte precum integrarea economică a Republicii Moldova în piața unică a Uniunii Europene și rolul României ca partener strategic în acest proces.
- **Conferința Internațională Competition Upgrade II (14–15 mai 2024)**, cu tema „Aspecte practice privind aplicarea Legii concurenței în Republica Moldova și UE”, ce a inclus dezbateri privind practicile anticoncurențiale, investigațiile, concentrările economice și definirea pieței relevante.

Toate aceste evenimente și întruniri au fost deosebit de importante în contextul intensificării procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, unde experiența colegilor din România privind parcursul lor european s-a dovedit a fi extrem de valoroasă.

Oficiul pentru Protecția Concurenței și Consumatorilor din Polonia (UOKiK)

Colaborarea bilaterală cu UOKiK a avut un impact important asupra activității Consiliului Concurenței, contribuind la consolidarea vizibilității instituției la nivel regional și la preluarea bunelor practici europene.

Cu sprijinul autorității poloneze, a fost lansat un proiect de cooperare bilaterală finanțat prin Polish Aid, axat pe domenii cheie precum investigațiile, concentrările economice, ajutorul de stat și armonizarea legislativă. În cadrul acestuia au fost organizate:

- o vizită de studiu la UOKiK, Varșovia (5–13 septembrie 2024);
- un atelier regional la Chișinău (4–6 noiembrie 2024), cu participarea experților din Polonia, România și Ucraina.

UOKiK a inițiat și Platforma regională de cooperare în domeniul concurenței, semnată în aprilie 2023, care reunește autoritățile de concurență din 11 state din Europa Centrală și de Est.

În cadrul platformei, în 2024 au avut loc:

- Reuniunea șefilor autorităților de concurență (31 octombrie);
- Atelierul regional privind concentrările și investițiile străine directe (25–27 septembrie).

Această cooperare contribuie direct la creșterea capacității instituționale și la apropierea Republicii Moldova de standardele UE în domeniul concurenței.

Autoritatea de concurență din Armenia

În anul 2024, relațiile cu autoritatea de concurență din Armenia au fost consolidate prin participarea Consiliului Concurenței la conferința internațională „Promovarea concurenței și dezvoltarea sectorului privat”, desfășurată la Yerevan pe 18 iunie 2024 cu sprijinul Grupului Băncii Mondiale.

În cadrul sesiunii dedicate activităților autorităților publice, Consiliul Concurenței a prezentat instrumente de promovare a concurenței și exemple de intervenții împotriva acțiunilor autorităților publice care distorsionează mediul concurențial.

Rețeaua Internațională de Concurență (ICN)

Rețeaua Internațională de Concurență (ICN) este o platformă globală care reunește autorități de concurență din întreaga lume, promovând schimbul de bune practici și cooperarea internațională. În 2024, Consiliul Concurenței a participat la Conferința Anuală ICN desfășurată la Sauipe, Brazilia, unde a contribuit cu experiența sa în cadrul panelului dedicat aplicării regulilor de concurență în sectorul agricol și alimentar. În intervenția sa, autoritatea a evidențiat provocările legate de cercetarea proactivă, monitorizarea pieței și limitările în colectarea informațiilor privind practicile anticoncurențiale în aceste sectoare sensibile.

Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD)

În 2024, Consiliul Concurenței a consolidat cooperarea cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), participând la Forumul Global al Concurenței (2–3 decembrie, Paris), unde Președintele Consiliului a luat parte la dezbateri privind rolul politicii de concurență în combaterea sărăciei și funcționarea piețelor agricole și alimentare.

Totodată, în perioada 15–17 aprilie, Consiliul a găzduit un eveniment regional sub genericul „Concurența și domeniile reglementate”. Pentru prima dată, Consiliul Concurenței al Republicii Moldova a fost selectat ca instituție gazdă pentru organizarea unui eveniment sub egida Centrului Regional de Concurență din Budapesta al OCDE-GVH, care a reunit reprezentanți ai autorităților de concurență din 17 țări, precum Albania, Armenia, Azerbaidjan, Belgia, Bosnia și Herțegovina, Cehia, Croația, Finlanda, Franța, Georgia, Kazahstan, Muntenegru, Serbia, Spania, Ucraina, Ungaria, Uzbekistan. Evenimentul a reprezentat o platformă importantă pentru schimbul de idei și bune practici

între specialiști de talie internațională.

În plus, reprezentanții instituției au participat la mai multe sesiuni de instruire oferite de Centrul OCDE-GVH, inclusiv pe teme precum aplicarea eficientă a legislației antitrust, detectarea ofertelor trucate și formarea noilor angajați.

Printre alte instruirii de care au beneficiat angajații Consiliului Concurenței în anul 2024, se numără:

- Seminar de instruire cu tematica „Ajutor de Stat și Concurența”, organizat de către Comisia Europeană, or. Bruxelles, Belgia, perioada 7-8 octombrie 2024
- Stagiul de lucru în cadrul Direcției Generale de Concurență din cadrul Comisiei Europene, perioada 1 octombrie – 20 decembrie 2024

Grupul Băncii Mondiale

În 2024, Consiliul Concurenței a consolidat cooperarea cu Grupul Băncii Mondiale prin participarea la mai multe întreprinderi și misiuni oficiale, inclusiv misiunea desfășurată între 23 septembrie și 4 octombrie în cadrul Programului de Asistență Tehnică (TA) FCI și al proiectului M-GROW, destinat sprijinirii dezvoltării sectorului privat și competitivității. În perioada 23–27 septembrie, echipa Consiliului a beneficiat de instruire tematică privind inspecțiile inopinate, prioritizarea pe sectoare, reglementarea concentrărilor economice, registrul și regimul ajutoarelor de stat, precum și tehnici de comunicare în cadrul investigațiilor.

Totodată, cu suportul Băncii Mondiale, au fost inițiate lucrările pentru elaborarea metodologiei de stabilire a ratelor de referință în domeniul ajutorului de stat, actualizarea Regulamentului privind concentrările economice și modernizarea Sistemului Informațional Automatizat „Registrul Ajutoarelor de Stat” (SIA RAS).

TAIEX

În 2024, la inițiativa Consiliului Concurenței și cu sprijinul TAIEX, a fost organizată o vizită de studiu pe tema „Implementarea noilor reguli în domeniul ajutorului de minimis”, desfășurată în perioada 26–28 noiembrie în Cehia. Delegația moldovenească, compusă din reprezentanți ai Consiliului Concurenței și ai Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, a participat la sesiuni de lucru găzduite de Autoritatea de Concurență din Brno și Ministerul Agriculturii din Praga. Vizita a avut drept obiectiv consolidarea capacităților instituționale în vederea aplicării eficiente a noilor norme privind ajutoarele de minimis.

Programul USAID Reforme Instituționale și Structurale în Moldova (MISRA)

În perioada de referință, cu sprijinul Programului USAID MISRA a fost realizată evaluarea proceselor interne și identificate soluțiile optime de îmbunătățire a acestora. De asemenea, a fost creată noua pagină web oficială a Consiliului Concurenței, precum și elaborată Strategia de comunicare a instituției. Tot cu sprijinul USAID, Consiliul Concurenței al Republicii Moldova a obținut certificatul pentru implementarea standardului internațional anti-mită ISO 37001, care confirmă angajamentul instituției de a combate riscurile de corupție și de a se alinia celor mai bune practici europene.

Proiectul TWINNING „Consolidarea capacităților instituționale ale Consiliului Concurenței pentru aplicarea politicii de concurență și ajutor de stat în conformitate cu cele mai bune practici ale UE”

Proiectul a debutat la 1 octombrie 2024 și va derula pe o perioadă de 27 de luni. Obiectivul principal al acestui proiect este de a sprijini implementarea eficientă a politicii de concurență și a reglementărilor privind ajutoarele de stat, în conformitate cu Acordul de Asociere RM-UE și cu acquis-ul european relevant. Proiectul vizează, de asemenea, consolidarea capacităților instituționale ale Consiliului Concurenței, pentru a implementa aceste politici într-un mod care să reflecte cele mai bune practici ale Uniunii Europene.

Implementat de un consorțiu condus de Consiliul Concurenței din România, în colaborare cu autoritățile de concurență din Lituania și Polonia, proiectul are ca scop dezvoltarea unui cadru instituțional eficient, capabil să răspundă provocărilor din domeniul concurenței și ajutoarelor de stat, în contextul integrării Republicii Moldova în Uniunea Europeană. Astfel, în cadrul acestui proiect se vor pune în aplicare trei componente fundamentale pentru dezvoltarea capacităților instituționale și administrative ale Consiliului Concurenței, în vederea alinierii cu standardele și reglementările Uniunii Europene.

Prima componentă se concentrează pe consolidarea capacității instituționale și administrative a Consiliului Concurenței, printr-o serie de măsuri destinate să permită implementarea acquis-ului UE și a celor mai bune practici europene. Aceasta vizează crearea unei autorități de concurență care să fie similară cu cele din Uniunea Europeană, contribuind astfel la formarea unui cadru de reglementare solid și adaptabil. În paralel, a doua componentă are în vedere alinierea politicii de concurență a Republicii Moldova cu normele Uniunii Europene, astfel încât să se asigure o aplicare uniformă și eficientă a normelor în acest domeniu. În aceeași direcție, a treia componentă se concentrează pe adaptarea politicii de ajutor de stat la acquis-ul UE și la cele mai bune practici europene, având ca obiectiv gestionarea corectă și transparentă a ajutoarelor de stat, în scopul protejării concurenței loiale și a intereselor economice ale țării.

Scopul principal al acestui proiect TWINNING este de a îmbunătăți capacitatea instituțională a Consiliului Concurenței, de a armoniza legislația națională cu cadrul juridic european și de a sprijini Consiliul Concurenței în aplicarea eficientă a normelor în domeniul concurenței și ajutoarelor de stat. În paralel, se va acorda o atenție deosebită activităților de promovare și sensibilizare a publicului și a actorilor relevanți, inclusiv judecători. Totodată, proiectul va sprijini implementarea unui sistem informatic privind ajutoarele de stat, contribuind la creșterea transparenței și eficienței în gestionarea acestora. Astfel, printr-o abordare integrată, proiectul TWINNING va contribui la întărirea instituțională a Consiliului Concurenței și la asigurarea unei aplicări conforme cu normele Uniunii Europene în domeniul concurenței și al ajutoarelor de stat, consolidând procesul de integrare europeană a Republicii Moldova.

Proiectul TWINNING, deși a fost oficial lansat la 17-18 decembrie 2024, a început să-și desfășoare activitățile încă din octombrie 2024, în scopul acordării suportului Consiliului Concurenței în procesul de integrare europeană, având în vedere angajamentele asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană și pregătirile pentru Reuniunea de screening bilateral pentru Capitolul 8/Politica în domeniul concurenței, al cărui coordonator este Consiliul Concurenței.

În perioada 16-18 octombrie 2024 a avut loc prima misiune a proiectului. Misiunea a avut drept scop evaluarea și identificarea acțiunilor prioritare ce urmau a fi implementate pe termen mediu pentru consolidarea capacităților autorității de concurență. În cadrul acestei misiuni, experții europeni au purtat discuții detaliate cu angajații Consiliului Concurenței din Republica Moldova pentru a elabora planul inițial de activitate, structurat pe trei componente esențiale: dezvoltarea instituțională, politica de concurență și ajutoarele de stat. Aceste componente aveau ca obiectiv modernizarea proceselor operaționale ale Consiliului Concurenței pentru a asigura alinierea acestora cu cele mai bune practici din Uniunea Europeană și integrarea treptată a pieței moldovenești în piața europeană. Totodată, la 17 octombrie 2024 a avut loc o întâlnire cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, discuțiile concentrându-se pe coordonarea acțiunilor în domeniul concurenței și ajutoarelor de stat, pentru a asigura o abordare unitară în acest sens.

Lansarea oficială a proiectului a avut loc la 17-18 decembrie 2024, în cadrul unui eveniment de amploare, la care au participat reprezentanți ai Uniunii Europene, ai autorităților de concurență din statele partenere, precum și oficiali din Republica Moldova. Evenimentul a subliniat importanța acestui demers în contextul procesului de integrare europeană a Moldovei și a evidențiat rolul central pe care proiectul îl va avea în consolidarea capacității Consiliului Concurenței de a asigura o piață liberă și echitabilă în Moldova, în conformitate cu standardele Uniunii Europene.

Prima ședință a Comitetului Director a avut loc la 28 noiembrie 2024, iar în cadrul acesteia au fost aprobate Planul de lucru inițial și Planul de comunicare și vizibilitate.

În perioada 02-06 decembrie 2024 a avut loc evaluarea instituțională pentru elaborarea Planului de Dezvoltare Instituțională (PDS), aliniat cu Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”. Activitatea s-a concentrat pe analiza structurii instituționale și pe identificarea nevoilor specifice ale Consiliului Concurenței pentru consolidarea capacităților sale. Aceasta este o activitate continuă, ce va fi extinsă în semestrul I, 2025, cu două misiuni suplimentare planificate pentru februarie și martie.

În paralel, proiectul a desfășurat o serie de activități menite să sprijine implementarea politicii de concurență. În perioada 28 octombrie – 31 noiembrie 2024 a fost organizată o instruire privind analiza concentrărilor economice în sectorul comerțului cu amănuntul, cu scopul de a oferi Consiliului Concurenței instrumentele necesare pentru evaluarea pieței relevante. De asemenea, în perioada 21-22 noiembrie 2024, a avut loc o sesiune de instruire privind acordurile verticale, bazată pe bunele practici ale Consiliului Concurenței din România. În perioada 27-29 noiembrie 2024 s-a lucrat la stabilirea și implementarea unui mecanism de prioritzare a cazurilor în domeniul dreptului concurențial, iar între 18 și 19 decembrie 2024 a avut loc o evaluare a nevoilor specifice ale personalului pentru îmbunătățirea competențelor acestora în aplicarea legislației în domeniul concurenței.

Pe partea de ajutoare de stat, între 28 octombrie și 1 noiembrie 2024, a fost organizată o instruire pentru personalul Consiliului Concurenței privind evaluarea bilaterală a Capitolului 8 în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, axată pe noțiuni esențiale precum „operator de piață” și alte concepte relevante pentru ajutoarele de stat. În perioada 18-19 decembrie 2024 a fost evaluată necesitatea formării suplimentare a personalului în controlul ajutoarelor de stat și în aplicarea eficientă a legislației în acest domeniu. Totodată, între 9-13 decembrie 2024 a fost elaborată o foaie de parcurs legislativă pentru alinierea legislației concurenței din Moldova la reglementările și cele mai bune practici ale Uniunii Europene.

Aceste activități desfășurate în cadrul proiectului Twinning au contribuit semnificativ la pregătirea Consiliului Concurenței pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de Republica Moldova în

procesul de integrare europeană, consolidându-i capacitățile instituționale și contribuind la alinierea legislației și practicilor la standardele Uniunii Europene.

VIII. IMPLEMENTAREA ANGAJAMENTELOR PRIVIND PARCURSUL EUROPEAN AL REPUBLICII MOLDOVA PE DOMENIILE DE COMPETENȚĂ ALE CONSILIULUI CONCURENȚEI

Politicile în domeniul concurenței și ajutorului de stat rămân un pilon esențial al integrării europene, fiind incluse printre prioritățile Acordului de Asociere și ale Agendei de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană. Obținerea statutului de țară candidată a consolidat aceste angajamente, implicând armonizarea legislației naționale cu acquis-ul UE și aplicarea efectivă a politicilor sectoriale. În acest context, în 2024, Consiliul Concurenței, ca autoritate de resort și coordonator al Grupului de Lucru 8 „Politica în domeniul concurenței”, a participat activ la coordonarea procesului de aderare.

Într-un context marcat de reforme structurale ample, Consiliul Concurenței și-a consolidat rolul de instituție-cheie în procesul de aderare la Uniunea Europeană, asumându-și armonizarea legislației în domeniile concurenței și ajutorului de stat. Activitatea sa a presupus un echilibru constant între prioritățile operaționale și angajamentele la nivel european, cu rezultate concrete livrate necătând la provocările existente. Eforturile s-au concentrat pe elaborarea și ajustarea de regulamente care transpun instrumente juridice ale UE, inclusiv cele privind procedura simplificată pentru recunoașterea încălcărilor, ajutoarele de stat pentru dezvoltare regională și sprijinul pentru întreprinderile în dificultate. Concomitent, instituția a contribuit activ la procesul de screening, prin completarea chestionarelor, pregătirea prezentărilor tehnice și participarea constantă în grupurile de lucru naționale.

În contextul monitorizării procesului de integrare europeană al Republicii Moldova, Consiliul Concurenței i-a fost atribuit un rol-cheie în implementarea planurilor de acțiuni elaborate la nivel național în vederea coordonării eforturilor autorităților, precum:

- Planul măsurilor pentru limitarea influenței excesive a intereselor private asupra vieții economice, politice și publice (deoligarhizare), aprobat de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană în anul 2023, și actualizat în iulie 2024.
- Setul de măsuri pe termen scurt pentru accelerarea procesului de integrare europeană care răspund recomandărilor din Raportul CE privind extinderea UE 2023.
- Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027.
- Planul de acțiuni prioritare pentru perioada 2023-2024.

În anul 2024, Consiliul Concurenței a avut un rol activ în implementarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în contextul procesului de aderare la UE și al Planului de acțiuni pentru limitarea influenței excesive a intereselor private (așa-numita „deoligarhizare”). Acțiunile întreprinse au vizat: consolidarea capacității instituționale, combaterea practicilor anticoncurențiale și a ajutoarelor de stat ilegale, desfășurarea de studii de piață în sectoare cu risc sporit, promovarea conformării voluntare și crearea unui mecanism de prioritzare a investigațiilor.

Capitolul 8 – Politica în domeniul concurenței, coordonat de Consiliul Concurenței în parteneriat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, a fost reflectat distinct în Planul național de acțiuni pentru aderare 2024–2027. Din cele 17 acțiuni planificate pentru anul 2024, 11 au fost realizate integral, iar 6 – parțial, unele fiind reprogramate pentru perioada 2025–2029.

Un efort major a fost dedicat pregătirii pentru reuniunile de screening explicativ și bilateral,

organizate de Comisia Europeană. Consiliul a contribuit tehnic la 13 capitole de negociere și a elaborat 17 prezentări tematice pentru Capitolul 8, acoperind întregul spectru al acquis-ului UE: norme antitrust, concentrări economice, ajutoare de stat și scheme sectoriale (dezvoltare regională, energie, transport etc.).

O direcție prioritară a activității Consiliului Concurenței în 2024 a fost pregătirea pentru evaluarea UE privind Capitolul 8 „Politica în domeniul concurenței”, coordonat împreună cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. În vederea Reuniunii de screening explicativ, au fost transmise Comisiei Europene informații tehnice și documente relevante, inclusiv privind aspecte sensibile ale cadrului normativ național și stadiul armonizării acestuia. Pentru screeningul bilateral, planificat pentru 20–22 ianuarie 2025, echipa Consiliului a analizat în detaliu acquis-ul UE și a elaborat 17 prezentări tematice, în baza unei agende ce a inclus 161 de acte europene: tratate, regulamente, directive, decizii și documente neobligatorii. Tematicile au acoperit cadrul instituțional, norme antitrust, controlul concentrărilor economice, precum și ajutoarele de stat pentru diverse sectoare (energie, transport, dezvoltare regională etc.).

Prezentările au reflectat stadiul actual al alinierii legislative, precum și prioritățile autorității. Acest efort a contribuit la consolidarea capacității instituționale de analiză, raportare și dialog tehnic cu structurile europene, și a întărit cooperarea interinstituțională.

În calitate de coordonator al Grupului de lucru pentru Capitolul 8, Consiliul Concurenței este responsabil de implementarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în domeniul concurenței, transformând aceste angajamente în obiective strategice de aliniere legislativă și instituțională.

În Raportul de țară 2024, Comisia Europeană apreciază că Republica Moldova are un „anumit nivel de pregătire” în domeniul politicii concurențiale, formulând recomandări-cheie:

- armonizarea legislației cu acquis-ul UE în domeniul antitrust, concentrărilor și ajutoarelor de stat; creșterea transparenței privind ajutoarele acordate;
- continuarea consolidării capacității administrative a Consiliului Concurenței.

În acest context, autoritatea de concurență deține un rol crucial în atingerea obiectivelor de aderare, într-un climat concurențial marcat de provocări interne și presiuni externe.

Consiliul Concurenței, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1171/2018, pentru aprobarea *Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene*, a remis următoarele acte normative pentru a fi incluse în baza de date a legislației naționale armonizate:

1. *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 5 din 02.09.2024 pentru modificarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională*

Prin expunerea Anexei nr. 4 într-o nouă redacție, au fost actualizate criteriile de identificare a regiunilor eligibile pentru ajutor de stat regional și s-a aprobat noua hartă a intensităților maxime aplicabile pentru perioada 2024–2027.

2. *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 6/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind ajutorul de minimis*

Regulamentul nou privind ajutorul de minimis stabilește cadrul legal pentru acordarea ajutoarelor de stat de valoare mică în Republica Moldova, în conformitate cu standardele și pragurile noi apropiate

celor existente în Uniunea Europeană.

3. *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 7/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de stabilire a ratelor de referință și de scont pentru domeniul ajutorului de stat*

Metodologia oferă un set de reguli clare privind calcularea și actualizarea ratelor, care vor servi drept bază pentru cuantificarea echivalentului subvenției în cadrul ajutoarelor de stat acordate în tranșe și a ajutorului care rezultă din regimurile de dobândă subvenționată.

Totodată, metodologia stabilește și modalitatea de calcul și de stabilire de către Plenul Consiliului Concurenței a ratei de scont aplicabile în cazul ajutoarelor de stat acordate în mai multe rate, precum și modul de stabilire a dobânzilor aferente ajutoarelor care trebuie recuperate. Acest cadru va permite o aplicare corectă și unitară a regimurilor de dobândă subvenționată, asigurând astfel respectarea normelor de concurență. Această abordare asigură transparență și egalitate de tratament pentru toate întreprinderile care beneficiază de ajutoare de stat, indiferent de mărimea lor.

4. *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind aplicarea procedurii simplificate în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale.*

Regulamentul privind procedura simplificată aplicabilă întreprinderilor care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale oferă posibilitatea de a beneficia de o reducere a amenzii între 10% și 30%. Această procedură inovatoare contribuie la eficientizarea investigațiilor, economisirea resurselor administrative și reducerea duratei procedurilor, permițând totodată cumularea cu politica de clemență pentru reduceri suplimentare de până la 50%.

5. *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2024 pentru modificarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 16/2013 privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea poziției dominante pe piață și evaluarea abuzului de poziție dominantă.*

Scopul acestui act normativ este de a actualiza cadrul secundar în domeniul concurenței, prin armonizarea cu cele mai recente modificări ale legislației europene, în special cu noile orientări ale Comisiei Europene privind aplicarea articolului 102 TFUE (ex-art. 82 TCE) la practicile de excludere abuzivă, precum și de a asigura implementarea prevederilor Legii nr. 199/2023 privind modificarea Legii concurenței nr. 183/2012.

Plenul Consiliului Concurenței a aprobat în 2024, două hotărâri cu privire la stabilirea ratelor de referință și de scont pentru domeniul ajutorului de stat:

- *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 8/2024 cu privire la stabilirea ratelor de referință și de scont pentru domeniul ajutorului de stat*
- *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 10/2024 cu privire la stabilirea ratelor de referință și de scont aplicabile în domeniul ajutorului de stat*

La fel, în perioada de referință Consiliul Concurenței a fost inițiat procesul de transpunere a 2 acte normative care urmau a fi adoptate la începutul anului 2025:

- *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat*
- *Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2/2025 pentru aprobarea Regulamentului*

privind concentrările economice

Consiliul Concurenței joacă un rol fundamental în îndeplinirea angajamentelor europene ale Republicii Moldova, prin alinierea cadrului normativ și practicilor instituționale la standardele Uniunii Europene. Eforturile concertate în aceste domenii vor contribui la integrarea efectivă a țării în piața internă europeană și la atingerea obiectivului strategic de aderare la Uniunea Europeană. Politica în domeniul concurenței și ajutorului de stat constituie unul din capitolele fundamentale ale acquis-ului UE ce urmează a fi integrate în legislația și practicile Republicii Moldova, în contextul parcursului său european. Regulamentul privind concentrările economice a fost aprobat în anul 2025 de către Plenul Consiliului Concurenței.

Organizare și resurse umane

La data de 18.07.2024 prin Hotărârea nr. 194, Parlamentul RM a aprobat noua structură organizatorică și efectivul-limită ale Consiliului Concurenței, fiind redus numărul de unități de la 130 la 120.

În exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul Concurenței este constituit din conducere, aparat executiv (format din 10 subdiviziuni specializate și 8 subdiviziuni operaționale).

Tabelul nr. 2. Gradul de acoperire cu personal pe domenii, la finele anului 2024

Subdiviziunea structurală	Numărul de unități		Gradul de acoperire
	aprobate	ocupate	
Conducere			
Plenul Consiliului Concurenței	5	5	100%
Șeful Aparatului Executiv	1	0	0%
Directiile specializate, total:	78	35	44,9%
<i>Directiile de concurență</i>	52	21	40%
<i>Directiile de ajutor de stat</i>	16	9	56,3%
<i>Direcția Juridică</i>	10	5	50%
Directiile operaționale	36	17	47,2
Total:	120	57	47,5%

La finele anului 2024, numărul total de angajați al Consiliului Concurenței alcătuiește 57 de persoane, dintre care 5 persoane cu statut de demnitari publici, 51 de persoane care dețin statut de funcționar public (dintre care 35 cu atribuții de investigare și 16 cu atribuții administrative) și 1 persoană din personalul tehnic.

Din perspectiva ponderii angajaților cu funcții de control în total personal al instituției, în anul 2024, valoarea acesteia a atins nivelul de %, similar cu anul anterior.

Tabelul nr. 3. Gradul de acoperire cu personal în dependență de nivelul funcțiilor ocupate pentru anul 2024

	Funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Post de deservire tehnică	Total efectiv persoane
Efectivul-limită de personal la 31.12.2024, unități	5	1	28	82	4	120

	Funcție de demnitate publică	Funcție publică de conducere de nivel superior	Funcție publică de conducere	Funcție publică de execuție	Post de deservire tehnică	Total efectiv persoane
Funcții publice / posturi ocupate la 31.12.2024, persoane	5	0	16	35	1	57
Gradul de ocupare a funcțiilor publice / posturilor, %	100%	0%	57.14%	42.7%	25%	47,5%

În anul 2024, similar anului 2023, se evidențiază un nivel relativ scăzut de ocupare a funcțiilor publice în cadrul Consiliului Concurenței, în special a funcțiilor de execuție.

Tabelul nr. 4. Gradul de acoperire cu personal în dinamică

Anul	Unități aprobate conform schemei de încadrare	Efectiv angajați	Ponderea, %
2020	130	83	63,8%
2021	130	72	55,3%
2022	130	66	50,8%
2023	130	64	49,2%
2024	120	57	47,5%

Pe parcursul anului 2024, au fost ocupate 14 funcții (1 funcție de demnitate publică, 1 funcție publică de conducere, 11 funcții publice de execuție și 1 post de deservire tehnică).

La data de 31 iulie 2024, prin Hotărârea Parlamentului nr. 211, a fost completată componența organului decizional al Consiliului Concurenței cu un nou membru, astfel dl Sîrghii Ionel a fost numit în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței, pentru un mandat de 5 ani.

Dintre procedurile de ocupare a funcțiilor publice în cadrul Consiliului Concurenței, în perioada de referință, a prevalat procedura de ocupare a funcțiilor prin concurs. Au fost scoase la concurs 28 de funcții publice, dintre care 2 funcții publice de conducere și 26 de funcții publice de execuție. În urma desfășurării concursurilor, au fost ocupate 12 funcții publice, dintre care 1 funcție publică de conducere și 11 funcții publice de execuție.

Cu toate că au fost desfășurate în permanență concursuri de angajare, în anul 2024, se observă o pondere foarte joasă de ocupare a funcțiilor publice. Cauzele capacității reduse a autorității de a acoperi necesarul de personal se datorează, **complexității activității** din toate sectoarele economiei naționale, **nivelului de salarizare neconcordanț complexității atribuțiilor** și competențelor solicitate de activitatea ce urmează a fi desfășurată. Este important de subliniat faptul că domeniul concurenței este unul de o complexitate ridicată, numărându-se printre domeniile de activitate foarte specializate.

Conform informației din tabelul 4, cei mai mulți dintre angajații cu funcții de execuție cu atribuții de investigații (controlor de stat), dețin funcțiile de controlor de stat principal (16 angajați), nivel care reprezintă pragul maxim, pentru funcțiile de execuție.

Tabelul nr. 5. Structura funcțiilor de execuție

Funcțiile de execuție cu atribuții de investigare	Nr de unități ocupate	Ponderea
Controlor de stat principal	16	64%
Controlor de stat superior	3	12%
Controlor de stat	6	24%
Total	25	100%

Este de remarcat și faptul că în anul 2024, au existat 4 funcționari publici debutanți, dintre care 3 au fost confirmați în funcția publică, iar unul urmează să finiseze perioada de probă în anul 2025.

În prezent, Consiliul Concurenței se confruntă cu o insuficiență de personal calificat.

Ponderea funcțiilor publice/posturilor vacante din cadrul Consiliului Concurenței din totalul funcțiilor/posturilor existente constituie - 52,5%.

Pe parcursul anului 2024 au fost încetate 21 rapoarte de serviciu, dintre care 8 rapoarte au încetat prin demisie, 10 rapoarte - prin eliberare în urma reorganizării structurii, 2 rapoarte - în circumstanțe ce nu depind de voința părților și 1 raport – prin încetarea mandatului.

Tabelul nr. 6. Fluctuația personalului

Anii	2020	2021	2022	2023	2024
Fluctuația	13,6%	17,7 %	28,2%	18,75%	33,87%

Fluctuația personalului pentru anul 2024 a constituit 33,87%. Principalii factori care au generat fluctuația sunt lichidarea oficiilor teritoriale și restructurarea subdiviziunilor de ajutor de stat.

Vârsta medie a angajaților per Consiliului Concurenței a constituit, în anul de raportare, 33,4 ani.

Instruire și dezvoltare instituțională

În contextul consolidării capacității instituționale, Consiliul Concurenței tinde să asigure organizarea și desfășurarea activităților de instruire necesare pentru un nivel corespunzător de formare și dezvoltare profesională a angajaților săi. Activitățile de instruire de diferite tipuri și forme sunt organizate în vederea aprofundării și actualizării cunoștințelor, dezvoltării abilităților și modelării aptitudinilor/comportamentelor necesare pentru exercitarea eficientă a atribuțiilor de serviciu.

Astfel, pe parcursul anului 2024, 65 de angajați ai Consiliului Concurenței au participat la 41 de sesiuni de instruire, dintre care:

- 30 cursuri de instruire externe (16 în țară și 14 peste hotare), organizate de către instituțiile publice naționale și partenerii internaționali, la care au participat 47 de angajați;
- 11 cursuri de instruire internă, moderate atât de către formatorii interni ai autorității cât și de experți internaționali, la care au participat 53 de angajați.

Integritatea instituțională

În anul 2024, Consiliul Concurenței a făcut un pas important în lupta împotriva corupției, alăturându-se inițiativei de implementare a standardului internațional anti-mită ISO 37001:2016, cu suportul Institutului de Standardizare din Moldova și al programului USAID Reforme Instituționale și Structurale în Moldova (MISRA). Scopul acestui standard este de a ajuta organizațiile să implementeze, să mențină și să îmbunătățească un sistem de management care să prevină, să detecteze și să răspundă la riscurile de corupție și mită.

ISO 37001 este un standard internațional elaborat de Organizația Internațională de Standardizare (ISO) și publicat în anul 2016, care prevede crearea unui cadru instituțional pentru prevenirea și detectarea cazurilor de mită și corupție. Standardul sprijină instituțiile în adoptarea unei politici anti-mită, desemnarea unei persoane responsabile de conformitate, instruirea personalului, evaluarea riscurilor, precum și în stabilirea unor proceduri clare de raportare și investigare a incidentelor.

Alinierea Consiliului Concurenței la standardul ISO 37001:2016 s-a realizat, pe parcursul a nouă luni. Procesul a inclus instruirea a aproximativ 60 de angajați, revizuirea și elaborarea politicilor interne, precum și crearea unor proceduri pentru identificarea riscurilor de corupție și minimizarea acestora. Auditul de conformitate a fost efectuat de către SRAC CERT SRL, companie din România, acreditată internațional.

În decembrie 2024, Consiliul Concurenței al Republicii Moldova a obținut certificatul pentru implementarea standardului internațional anti-mită ISO 37001:2016, care confirmă angajamentul instituției de a combate riscurile de corupție și de a se alinia celor mai bune practici europene.

Implementarea standardului ISO 37001:2016 consolidează reputația și încrederea în Consiliul Concurenței, contribuind la reducerea riscurilor și la asocierea instituției cu inițiative ce promovează integritatea și etica. În plus, combaterea corupției și reducerea riscurilor de corupere reprezintă condiții esențiale în procesul de integrare a Republicii Moldova în Uniunea Europeană și corespunde angajamentelor publice de a implementa standardul anti-mită ISO 37001:2016 cu scopul de a spori eforturile de detectare și combatere a potențialelor cazuri de corupție în cadrul structurilor de stat care au funcții de supraveghere.

Anul 2025 reprezintă o etapă foarte importantă în consolidarea rolului Consiliului Concurenței ca pilon al unei economii funcționale și ca instituție-cheie în procesul de integrare europeană. Printr-o abordare proactivă și strategică, Consiliul își propune să devină un model de eficiență, echitate și transparență în serviciul interesului public. Având în vedere evoluțiile și rezultatele din 2024, precum și recomandările Comisiei Europene, Consiliul Concurenței își propune pentru anul 2025 realizarea următoarelor direcții prioritare:

1. Consolidarea luptei împotriva practicilor anticoncurențiale

- Intensificarea acțiunilor de identificare practicilor anticoncurențiale, în special în sectoare cu impact major în economia Republicii Moldova.
- Extinderea utilizării instrumentelor de analiză economică avansată și a tehnologiilor digitale pentru monitorizare și investigații.
- Promovarea programelor de clemență pentru autodenunțarea practicilor anticoncurențiale, procedurii simplificate în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale, și mecanismului de asumare de angajamente în cadrul investigațiilor în domeniul concurenței.

2. Studiarea piețelor cheie

- Continuarea desfășurării investigațiilor utile de cunoaștere a pieței în sectoarele cheie ale economiei naționale, în vederea evaluării mediului concurențial pe piețele respective și formulării de recomandări pentru îmbunătățirea funcționării acestor piețe.
- Analiza cadrului legal care reglementează activitățile piețelor, cu scopul de a identifica eventuale bariere care limitează concurența și de a formula propuneri de modificare sau îmbunătățire a reglementărilor existente în domeniile respective.

3. Eficientizarea controlului concentrărilor economice

- Promovarea procedurilor simplificate de notificare a concentrărilor economice.
- Analiza mai aprofundată a operațiunilor complexe de concentrare economică.

4. Armonizarea cadrului normativ și pregătirea pentru aderarea la UE

- Revizuirea legislației primare și secundare în domeniul concurenței și ajutorului de stat, în conformitate cu acquis-ul comunitar.
- Preluarea și aplicarea bunelor practici din activitatea autorităților de concurență din Uniunea Europeană în urma implementării Proiectului Twinning UE.

5. Întărirea capacităților instituționale

- Creșterea nivelului de pregătire și profesionalism prin formări tematice avansate pentru angajați, în colaborare cu experții europeni.
- Implementarea sistemelor moderne de desfășurare eficientă a investigațiilor și analizelor de piață.

6. Promovarea culturii concurențiale

- Organizarea de sesiuni de informare și ateliere practice în domeniul de concurență și ajutor de stat, cu accent pe beneficiile respectării normelor de concurență și riscurile asociate încălcării acestora.
- Elaborarea și distribuirea de ghiduri și materiale explicative accesibile privind regulile de concurență, adaptate diferitelor categorii de public-țintă.
- Consolidarea parteneriatelor cu organizațiile profesionale, camerele de comerț și instituțiile de învățământ pentru promovarea principiilor concurenței loiale și a conformării voluntare cu legislația în domeniul concurenței.

7. Cooperare regională și internațională

- Implicarea proactivă în activitatea organizațiilor și rețelelor europene și internaționale de concurență.
- Consolidarea relațiilor de cooperare cu autoritățile de concurență din țările UE și din regiune, pentru schimb de bune practici.

RAPORTUL NARATIV
Privind executarea bugetului la situația din 31 decembrie 2024
de către Consiliul Concurenței

F1F3: 0411 Servicii generale economice și comerciale

P1P3: 5005 Protecția concurenței

P3: 00117 Protecția concurenței

I. Descrierea generală a executării bugetului

Desfășurarea procesului bugetar a fost asigurată de către Președintele Consiliului Concurenței și subdiviziunea responsabilă de domeniul financiar-administrativ din cadrul autorității, precum și de grupul de lucru în domeniul achizițiilor publice (pe partea de desfășurare a achizițiilor). Informațiile cuprinse în prezentul raport narativ sunt prezentate în conformitate cu datele transmise de către Direcția Financiar-Administrativă a Consiliului Concurenței.

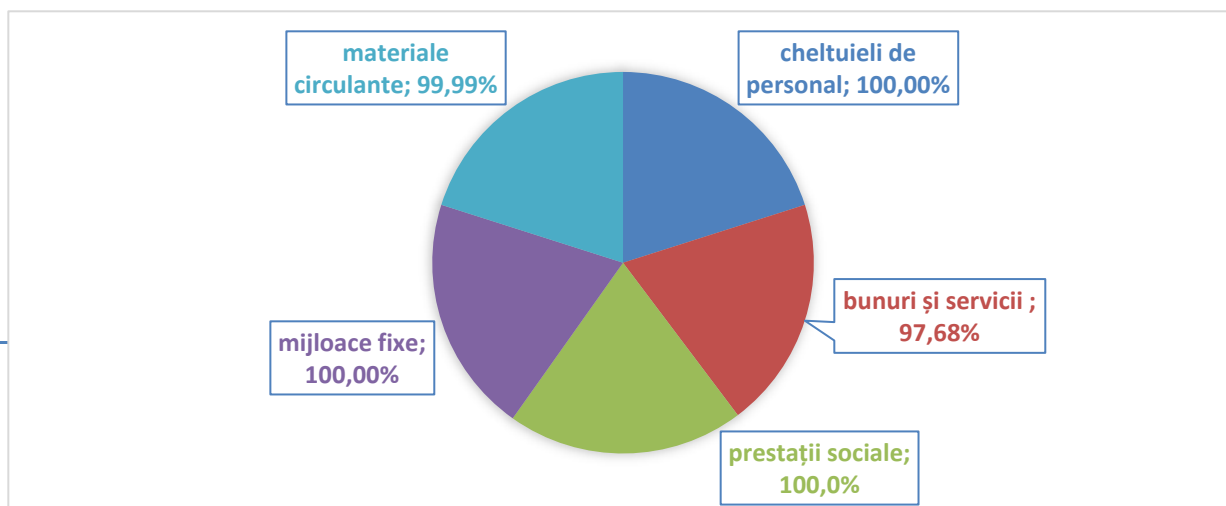
Limitele aprobate pentru anul 2024 pentru Consiliul Concurenței, conform Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418 din 22 decembrie 2023, constituie **30 784,3 mii lei**. În rezultatul rectificării legii bugetului de stat pentru anul 2024, limitele au fost majorate cu **1 193,9 mii lei**, fiind stabilite în sumă de **31 978,2 mii lei**, distribuite după cum urmează:

Tabelul nr.1. Bugetul Consiliului Concurenței pentru anul 2024

(mii lei)

		Aprobat	Precizat	Executat 31.12.2024	Rata executării
149 800	Finanțare de la buget	30 484,7	31 078,2	31 021,6	99,82
142 310	Încasări de la prestarea serviciilor cu plată	300,0	900,0	904,4	100,49
	TOTAL venituri	30 784,3	31 978,2	31 926,0	99,84
Clasa 2	Cheltuieli	30 084,3	31 573,3	31 521,2	99,83
Subclasa 21	Cheltuieli de personal	26 656,1	27 650,0	27 649,9	100,0
Subclasa 22	Bunuri și servicii	2 525,4	2 243,4	2 191,4	97,68
Subclasa 27	Prestații sociale	902,8	1 679,9	1 679,8	99,99
Subclasa 28	Alte cheltuieli	0,00	0,05	0,05	100,0
Clasa 3	Active nefinanciare	700,0	404,9	404,8	99,99
Subclasa 31	Mijloace fixe	200,0	4,9	4,9	100,0
Subclasa 33	Stocuri de materiale circulante	500,0	400,0	399,9	99,99
	TOTAL cheltuieli	30 784,3	31 978,2	31 926,0	99,84

Executarea bugetului pentru perioada raportată la capitolul venituri este la nivel de 99,84% iar la capitolul cheltuieli de 99,84%.



În anul de referință, Ministrul Finanțelor a inițiat procedura de modificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2024. În acest context au fost înaintate propuneri pentru ajustarea veniturilor cu + 600,0 mii lei și cheltuielilor de personal cu – +993,9 mii lei, prestații sociale +200,0 mii lei, după cum urmează:

Tabelul nr. 2. Propunerile Consiliului Concurenței pentru ajustarea bugetului pentru anul 2024

(mii lei)

K6		Aprobat 2024	Propuneri de ajustare	Precizat 2024
142.310	Încasări de la prestarea serviciilor cu plată	300,0	+ 600,0	900,0
21	Cheltuieli de personal		+993,9	
27	Prestații sociale		+200,0	

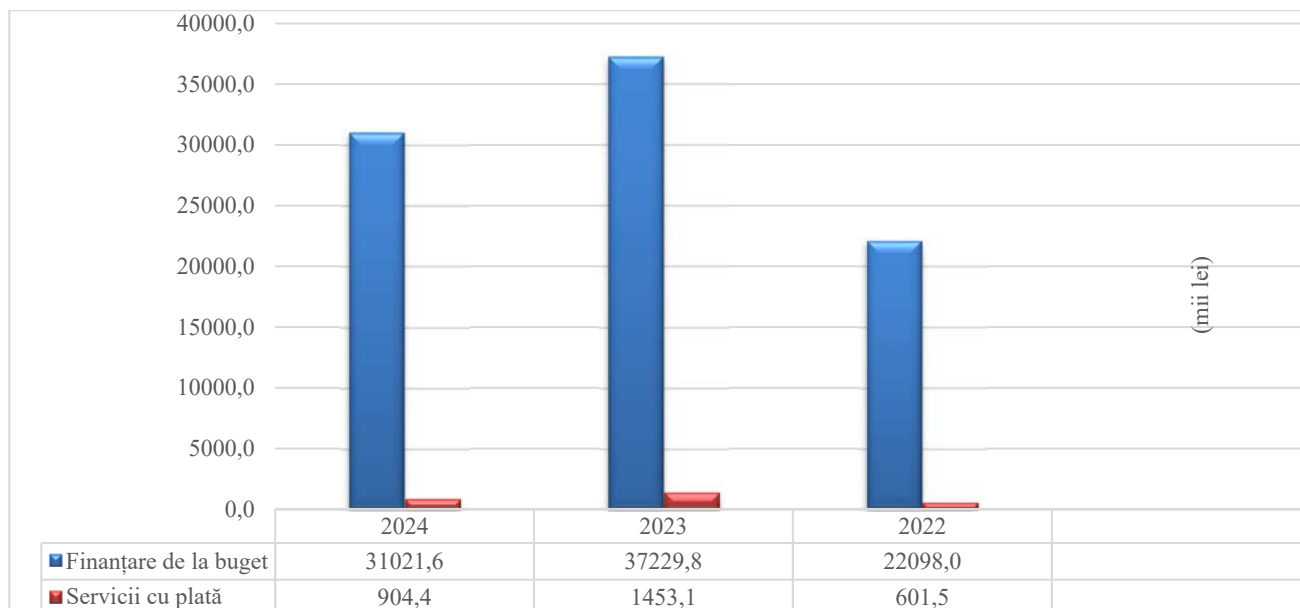
Tabelul nr. 3. Veniturile executate pentru anul 2024 comparativ cu anii 2022-2023

(mii lei)

		Executat		
		2024	2023	2022
	Venituri, total	31 926,0	38 682,9	22 699,5
142 310	Încasări de la prestarea serviciilor cu plată	904,4	1 453,1	601,5
149 800	Finanțare de la buget	31 021,6	37 229,8	22 098,0

Încasările de la prestarea serviciilor cu plată sunt formate din încasări din taxele denotificare a concentrărilor economice. Valorificarea alocațiilor bugetare executate pentru anul 2024 constituie 100,49 %, comparativ cu anul 2023 – 161,46 % și 2022 – 114,3 %.

Ponderea veniturilor executate 2022-2024



Ponderea cea mai mare din veniturile executate revin veniturilor finanțate de la bugetul de stat, care au fost executate în sumă de 31 021,6 mii lei.

Tabelul nr. 4. Veniturile efective pentru anul 2024 comparativ cu perioada similară 2022 – 2023

(mii lei)

		Efective		
		2024	2023	2022
	Venituri efective, total	32 151,8	37 995,9	22 584,9
142 310	Încasări de la prestarea serviciilor cu plată	1 129,4	703,1	486,4
149 200	Venituri de la active intrate cu titlul gratuit			
149 300	Venituri din reevaluarea activelor		63,0	
149 500	Venituri din recuperarea daunei materiale			0,568
144 114	Donații voluntare p/u cheltuieli curente din surse interne p/u instituțiile bugetare	0,8		
149 800	Finanțare de la buget	31 021,6	37 229,8	22 098,0

Veniturile efective pentru perioada raportată constituie **32 151,8** mii lei și sunt formate din 142.310 „Încasări de la prestarea serviciilor cu plată” – 1 129,4 mii lei; 144.114 „Donații voluntare p/u cheltuieli curente din surse interne p/u instituțiile bugetare” – 0,8 mii lei (combustibilul luat la evidență contabilă de la persoană fizică); 149.800 „Finanțare de la buget” – 31 021,6 mii lei. Se denotă o majorare semnificativă pe eco 142.310 „Încasări de la prestarea serviciilor cu plată” – motivul fiind mai multe operațiuni de notificări pentru concentrările economice în 2024 față de 2023. Aceste venituri sunt formate din încasări din taxele de notificare a concentrărilor economice care este percepută în baza Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012.

Comparativ cu perioada similară, pentru anul 2024 veniturile din încasările din taxele de notificare a concentrărilor economice sunt mai mari cu 426,3 mii lei față de anul 2023 și cu 643,3 mii lei față de anul 2022.

Tabelul nr. 5. Cheltuielile efective pentru anul 2024 comparativ cu perioada similară 2022 – 2023

(mii lei)

		2024	2023	2022
	Cheltuielile efective	33 150,0	26 994,7	22 746,8
211	Cheltuieli de personal	21 810,1	17 757,2	14 619,6
212	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii	6 324,9	5 149,6	4 239,7
221	Bunuri – Cheltuieli privind utilizarea stocurilor	442,4	388,0	441,8
222	Bunuri și servicii	2 172,6	2 345,8	2 230,8
231	Cheltuieli privind uzura mijloacelor fixe	770,1	526,7	563,4
232	Cheltuieli privind amortizarea activelor nemateriale	151,7	240,1	253,2
273	Prestații sociale	1 465,3	579,3	397,8
289	Alte cheltuieli	13,0	8,1	0,56

Cheltuielile efective pentru perioada raportată constituie **33 150, 0 mii lei** și sunt formate din 211 „Cheltuieli de personal” – 21810,1 mii lei; 212 „Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii” – 6 324,9 mii lei; 221 „Bunuri – Cheltuieli privind utilizarea stocurilor” – 442,4 mii lei; 222 „Bunuri și servicii” – 2172,6 mii lei; 231 „Cheltuieli privind uzura mijloacelor fixe” – 770,1 mii lei; 232 „Cheltuieli privind amortizarea activelor nemateriale” –151,1 mii lei; 273 „Prestații sociale” – 1 465,3 mii lei; 289 „Alte cheltuieli ale autorităților/instituțiilor bugetare” –13,0 mii lei.

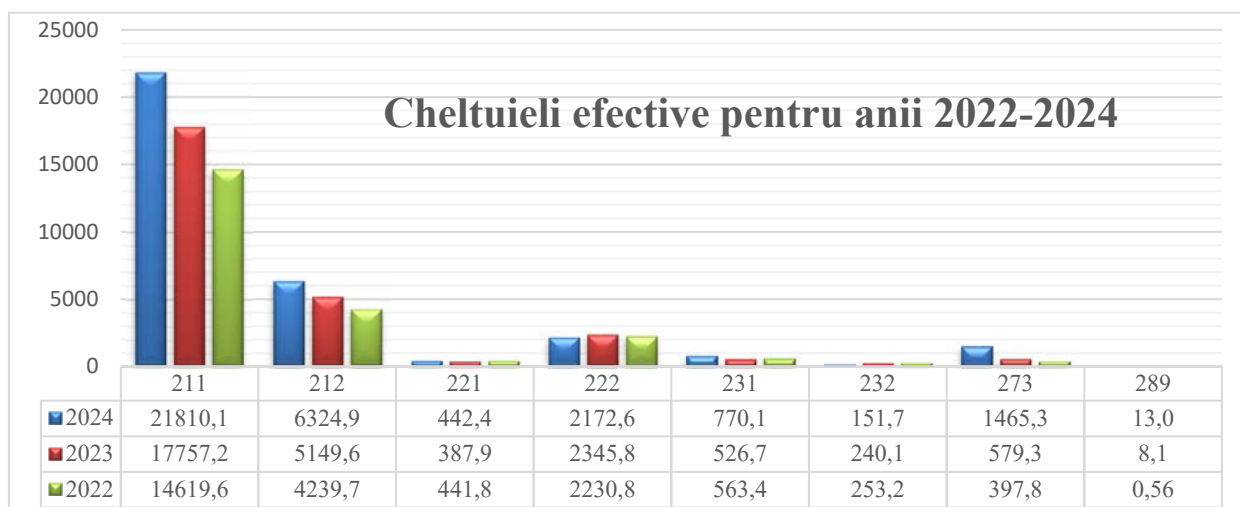
Reieșind din datele tabelului, observăm că ponderea cea mai mare în totalul cheltuielilor sunt cheltuielile de personal care total cu contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii alcătuiesc 84,8 % din totalul cheltuielilor efective pentru anul 2024, 84,9 % pentru 2023, 82,9 % pentru anul 2022.

Majoritatea cheltuielilor sunt finanțate din contul transferurilor de la bugetul de stat: remunerarea muncii angajaților, procurarea materialelor și bunurilor, diferite servicii, uzura pentru anul de gestiune necesare pentru buna funcționare a instituției.

Tabelul nr. 6. Devierile cheltuielilor efective comparativ cu perioada similară 2022-2023

(mii lei)

		2024 față de 2023	2023 față de 2022
	Cheltuielile efective	+6155,3	+4 247,9
211	Cheltuieli de personal	+4052,9	+3 137,7
212	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii	+1175,3	+909,9
221	Bunuri – Cheltuieli privind utilizarea stocurilor	+54,4	-54,0
222	Bunuri și servicii	-173,2	+115,0
231	Cheltuieli privind uzura mijloacelor fixe	+243,4	-36,7
232	Cheltuieli privind amortizarea activelor nemateriale	-88,4	-13,1
273	Prestații sociale	+886,0	+181,6
289	Alte cheltuieli	+4,9	+7,5



II. Descrierea informației din bilanțul contabil

La început de an, situația pe Activul și Pasivul bilanțului a constituit **15 280,4 mii lei**, la data de 31.12.2024 – **14 368,8 mii lei**.

Soldul mijloacelor fixe la începutul perioadei de raportare constituie **23 712,2 mii lei**.

Pe parcursul anului, Consiliul Concurenței a avut:

Soldul mijloacelor fixe la 31.12.2024 – 23 262,3 mii lei.

Achiziții în sumă de **117,1 mii lei**, inclusiv la grupa de conturi 311 „Clădiri” – **0,0 mii lei**, 314 „Mașini și utilaje” – **0,0 mii lei**, grupa de conturi 316 „Unelte și scule, inventar de producere și gospodăresc” – **117,1 mii lei**, grupa de conturi 317 ”Active nemateriale” – **0,0 mii lei**.

O componentă a activelor nefinanciare sunt mijloacele fixe, care constituie grupa de conturi 31, valoarea totală a mijloacelor fixe în anul 2024 – **23 262,3 mii lei**.

Contul 391 „Uzura mijloacelor fixe” – **7 930,1 mii lei**

Contul 392 „Amortizarea activelor nemateriale ” – **1 895,5 mii lei**

Valoarea de bilanț a mijloacelor fixe – **13 436,7 mii lei**

Soldul pe contul 391 ”Uzura mijloacelor fixe” constituie 9 825,6 mii lei, inclusiv:

- 391 400 „Uzura mașinilor și utilajelor” – **3 533,1 mii lei;**
- 391 500 „Uzura mijloacelor de transport” – **2 879,2 mii lei;**
- 391 600 „Uzura uneltelor, sculelor și inventarului gospodăresc” – **1 512,6 mii lei;**
- 391 900 „Uzura altor mijloace fixe” – **5,2 mii lei;**

Soldul pe contul 392 „Amortizarea activelor nemateriale” constituie 1 895,5 mii lei.

Tabelul nr. 7. Gradul de uzură a activelor

	31.12.2024
Mașini și utilaje	79,20 %
Mijloace de transport	99,81 %
Unelte, scule și inventar gospodăresc	85,34 %
Active nemateriale	93,20 %
Alte mijloace fixe	100 %

În total pe entitate	91,51%
-----------------------------	---------------

Soldul stocurilor de materiale circulante la începutul perioadei de raportare constituie **547,2 mii lei**.

- Soldul pe subclasa 33 „Stocuri de materiale circulante” la **31.12.2024 – 547,2 mii lei**
- **Procurări** în sumă de **388,1 mii lei**, inclusiv combustibil **168,7 mii lei**, piese de schimb **6,9 mii lei**, materiale de uz gospodăresc și rechizite de birou – **179,5 mii lei** și pentru alte materiale **33,0 mii lei**
- **Casarea** stocurilor de materiale utilizate în procesul desfășurării activității – **442,4 mii lei**;
Creanțele interne la situația din 31 decembrie 2024 constituie **384,9 mii lei**. **Datoriile interne** la situația din 31 decembrie 2024 constituie **3 311,9 mii lei**

III. Descrierea creanțelor și datoriilor

Contul 419 „Alte creanțe ale autorităților/instituțiilor bugetare” – 384,9 mii lei.

Tabelul nr. 8. Descifrarea creanțelor conform clasificăției economice

(mii lei)

		Situația din 31.12.2024	Situația din 31.12.2023
222.220	Servicii de telecomunicații	12,3	0,82
222.300	Servicii de locațiune	198,0	189,2
222.500	Servicii de reparații curente	3,1	0,48
222.720	Deplasări peste hotare	53,6	
222.980	Servicii poștale	4,2	2,21
222.999	Servicii neatribuite altor aliniate	32,6	66,7
273.200	Indemnizații la încetarea acțiunii contractului de muncă	15,5	
316.110	Unelte și scule, inventar de producere și gospodăresc		112,3
331.110	Procurarea combustibilului	24,0	12,7
336.110	Procurarea materialelor de uz gospodăresc și rechizitelor de birou	35,4	39,0
339.110	Procurarea altor materiale	6,3	2,1
	Total	384,9	425,5

Grupa de conturi 519 „Alte datorii ale autorităților/instituțiilor bugetare” la finele perioadei de gestiune constituie 3 311,9 mii lei.

Tabelul nr. 9. Descifrarea datoriilor conform clasificăției economice

(mii lei)

		Situația din 31.12.2024	Situația din 31.12.2023	Devieri (+/-)
142.310	Încasări de la prestarea serviciilor	750,0	975,0	-225,0
211.180	Remunerarea muncii angajaților conform statelor	1 951,6	1 578,3	+373,3
212.100	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii	569,6	457,7	+111,9
222.220	Servicii de telecomunicații		0,05	-0,05
222.300	Servicii de locațiune		0,0001	-0,0001

222.720	Deplasări peste hotare	25,7	0,013	+25,7
222.999	Servicii neatribuite altor aliniate			
273.200	Indemnizații la încetarea acțiunii contractului de muncă		211,3	-211,3
273.500	Indemnizații pentru incapacitatea temporară de muncă	15,0	2,7	+12,3
	Total	3 311,9	3 225,1	+86,8

Datoriile la situația din 31 decembrie 2024 sunt în creștere cu 86,8 mii lei comparativ cu situația din 31 decembrie 2023. Soldul art.142.310 „Încasări de la prestarea serviciilor” este în descreștere la finele anului având în examinare șase notificări de examinare a concentrărilor economice comparativ cu șapte notificări la situația din 31.12.2023.

Majorarea cheltuielilor de personal este cauzată de majorarea salariilor angajaților la 01.08.2024 comparativ cu anul precedent.

De menționat că la situația din 31.12.2024, arieratele constituie zero, toate datoriile fiind formate în luna decembrie curent.

Descrierea performanței pe programe/subprogram

Au fost realizate modificări în structura organizatorică și efectivul-limită de personal ale Consiliului Concurenței.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Parlamentului nr.194 din 24 iulie 2024 „Privind aprobarea structurii organizatorice și a efectivului-limită de personal ale Consiliului Concurenței” efectivul-limită de personal aprobat constituie 120 de unități, din care:

- funcții de demnitate publică – 5 unități
- funcționari publici de conducere – 29 unități,
- funcționari publici de execuție – 82 unități
- personal auxiliar – 4 unități.

Fondul de salarizare, în perioada de raportare, este expus în tabelul de mai jos, care constituie în total cu contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii suma de 28 135 mii lei.

Tabelul nr. 10. Fondul de salarizare a Consiliului Concurenței pentru anul 2024

(mii lei)

		anul 2024,	anul 2023,	Devieri (+ / -)
211.110	Salariul de bază	13301,0	10 495,4	2805,6
211.120	Sporuri și suplimente la salariul de bază	6924,2	5 565,7	1358,5
211.140	Premieri	1584,9	1695,9	-111,0
211	Remunerarea muncii	21810,1	17757,2	4052,9
212.100	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii	6324,9	5149,6	1175,3
212	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii	6324,9	5149,6	1175,3
	Total	28135,0	22 906,8	5228,2

Informația privind cheltuielile salariale, alți indicatori relevanți:

Nivelul de salarizare la Consiliul Concurenței, în raport cu complexitatea activității, face ca interesul specialiștilor pentru funcțiile vacante pentru care se anunță concurs, să fie unul destul de mic.

Remunerarea muncii angajaților se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pusă în aplicare din 01.12.2018, HG nr.426 din 26.04.2004 cu privire la modul de calculare a salariului mediu” și în limita fondului anual de salarizare conform statelor de personal aprobate.

Analiza alocațiilor destinate Consiliului Concurenței pe perioada de gestiune, denotă că acestea au fost prevăzute, preponderant, pentru retribuirea muncii și achitarea contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii care dețin ponderea de 87,5% din totalul cheltuielilor de casă (Forma FD-043) și 86,6% din totalul cheltuielilor efective (FD-042). În raportul privind statele de personal și efectivele de personal (Forma FD-048), este prezentată informația privind statul de personal aprobat și existent la momentul raportării a instituției.

Tot în anul 2024, Consiliul Concurenței și-a îndreptat eforturile întru implementarea obiectivelor subprogramului. Astfel, o serie de indicatori au fost realizați integral, înregistrând creșteri și devieri pozitive, conform Anexei FD-053-Raportul de performanță la 31.12.2024.

Altă informație adițională

Consiliul Concurenței, ține evidența contabilă în conformitatea cu Ordinul Ministerului Finanțelor nr.216 din 28.12.2015 „Cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar” și a „Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar”.

Inventarierea anuală s-a efectuat în conformitate cu prevederile Ordinului Ministerului Finanțelor nr.60 din 29.05.2012 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a Regulamentului privind inventarierea”, cu modificările respective. Procedura de inventariere în cadrul Consiliului Concurenței a fost desfășurată în baza Ordinului Președintelui nr. 57 din 20 noiembrie 2024. Inventarierea mijloacelor fixe, stocurilor de materiale circulante, creanțelor și datoriilor s-a efectuat la sfârșitul anului de gestiune: surplusuri și/sau neajunsuri pe precedent nu au fost depistate. Verificări din partea Curții de Conturi nu au avut loc. Evidența contabilă se ține în programul „1C” deservită de către instituția publică Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe și Sistemul Informațional de Management Financiar.

La contul 723000 „Corectarea rezultatelor instituției publice a anilor precedenți” nu sunt reflectate careva sume.

În cadrul activității de achiziții publice s-au întreprins următoarele acțiuni:

- elaborat, aprobat și actualizat Planul anual al achizițiilor publice pentru anul 2024;
- încheiate 40 de contracte și 8 acorduri adiționale;
- înregistrate la Ministerul Finanțelor și Trezoreria de stat – 34 de contracte;
- Raportarea privind realizarea achizițiilor publice de valoare mică pentru anul 2024 prezentată prin platforma e-tender;
- elaborate, aprobate și publicate raportul privind monitorizarea contractelor de achiziții publice pentru anul 2024 și raportul trimestrial pentru anul curent.

Pe parcursul anului 2024 au fost elaborate 555 de ordine de plată ce au fost remise prin platforma e-docplat în sistemul trezorerial.

Gradul de executare a ordinelor de plată – 100%

Rezultatul financiar pentru perioada raportată este de – 998,4 mii lei, rezultatul financiar a instituției din anii precedenți – 11 056,9 mii lei (venituri efective – 32 151,8 mii lei, cheltuieli efective – 33

150,2 mii lei).

În anul 2024, Consiliul Concurenței nu a beneficiat de valori cu titlu gratuit sau ajutor material.

Indicatorii cantitativi ai activității Consiliului Concurenței pentru anul 2024

Nr.	Indicatori	2024
<i>Legea concurenței Nr. 183 din 11.07.2012</i>		
1	Cazuri de încălcare a legislației concurențiale	
	- investigații inițiate	11
	a) în baza plângerilor	4
	b) din oficiu	7
	- investigații finalizate cu privire la încălcarea normelor materiale ale Legii concurenței	7*
	- decizii de sancționare pentru încălcarea normelor procedurale	2*
	* O decizie emisă cu 2 constatări: 1) cu privire la încetarea investigații privind nenotificarea unei concentrări economice și 2) sancționarea întreprinderii pentru o încălcare procedurală	
	- în investigare	72
	1.1 acorduri anticoncurențiale	
	- inițiate	2
	- finalizate	5
	- în investigare	24
	1.2 abuzul de poziție dominantă	
	- inițiate	0
	- finalizate	0
	- în investigare	9
	1.3 concurența neloială	
	- inițiate	1
	- finalizate	1
	- în investigare	13
	1.4 limitarea concurenței de către autoritățile publice	
	- inițiate	3
	- finalizate	0
	- în investigare	11
	1.5 concentrări economice nenotificate	
	- inițiate	4
	- finalizate	1
	- în investigare	10
	1.6 cazuri cu obiect multiplu (indicați art.)	
	- inițiate	1
	- finalizate	2

	- în investigare	5
2	Controlul concentrărilor economice notificate	
	- Numărul de formulare examinate	14
	- Examinări finalizate cu scrisori de informare cu privire la faptul că operațiunea nu cade sub incidența Legii concurenței	3
	- Concentrări economice autorizate	7
	Amenzi/sancțiuni, mii lei	
3	- aplicate	684 104 862,16 lei
	- încasate	2 032 663,44 lei.
4	Publicitate ilegală, cazuri examinate	
Legea 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat		
5	Măsurile autorizate	11
6	Scheme de ajutor de stat existente aliniate	5
7	Ponderele furnizorilor de ajutor de stat ce utilizează SIRASM din totalul celor care au notificat ajutoare de stat	100%
8	Ponderele furnizorilor de ajutor de stat ce utilizează SIRASM din totalul celor care au raportat ajutoare de stat	100%
9	Cazuri de încălcare a legislației cu privire la Ajutorul de stat	
	- inițiate	2
	- finalizate	2
	- în investigare	4
Activitatea juridică		
10	Avize emise la proiectele de acte normative	198
11	Cauze aflate pe rol în instanțele de judecată	86
	Cauze finalizate:	4
12	- în favoarea Consiliului Concurenței	100% (4din 4)
	- în defavoarea Consiliului Concurenței	0%
	Cauze contravenționale finalizate:	3
13	- menținută propunerea agentului constatatator	3
	- anulat procesul-verbal contravențional	0