



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 524 - 1254 din 28 iulie 2025

Nr. 18 –69-8019 din 24 iulie 2025

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 28 iulie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul de hotărâre privind instituirea Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova și modificarea punctului 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă (număr unic 591/MDED/2025)*, și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Conform proiectului se instituie un program național pentru acordarea indemnizațiilor lunare în mărime de 3000 lei, timp de 12 luni tinerilor care se vor angaja pentru prima dată la un agent economic care **își desfășoară activitatea în domeniile industriei de importanță strategică stabilite în Anexa nr.1.**

Conform Notei de fundamentare la proiect, implementarea Programului are un impact pozitiv asupra întreprinderilor care activează în industrii de importanță strategică pentru economia Republicii Moldova. Acordarea indemnizației lunare direct tinerilor angajați reduce presiunea asupra angajatorilor de a majora salariile de debut într-un context economic marcat de creșterea costurilor operaționale și de scăderea numărului de angajați în industrie (scădere de 13,3% în ultimul an). Astfel, *companiile beneficiază de forță de muncă tânără, calificată și susținută financiar, în condițiile în care salariile de început pot constitui un obstacol în atragerea resursei umane tinere.* În plus, prin facilitarea tranziției tinerilor de la educație la muncă și creșterea atractivității sectoarelor strategice, se creează premise pentru dezvoltarea durabilă a sectorului privat, inclusiv în zonele rurale, și pentru reducerea migrației forței de muncă tinere. Mai mult, *măsura reduce presiunea exercitată asupra angajatorilor de a majora artificial salariile de debut în contextul unei piețe tensionate, permițând astfel redirecționarea resurselor*

către investiții în formare profesională, tehnologizare și extindere a capacităților de producție.

Astfel, măsura de sprijin ce urmează a fi acordată persoanelor fizice prin intermediul prezentului proiect, prezintă semne ale unei noi scheme de ajutor de stat indirect, în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, pentru beneficiarii care desfășoară o activitate economică ce implică oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, conform Anexei nr. 1 la proiect, or, **măsura dată este una selectivă** pentru că nu este acordată tuturor tinerilor care se angajează pentru prima dată în toate sectoarele economice, ci doar pentru cei care se vor angaja pentru prima dată la un agent economic care își desfășoară activitatea în domeniile industriei de importanță strategică. Această măsură de sprijin este susceptibilă să favorizeze anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri, în comparație cu alte întreprinderi care se află într-o situație similară fapt despre care este indicat chiar în Nota de fundamentare.

Astfel, dacă măsura de sprijin va fi acordată în cadrul unei scheme de ajutor de stat, furnizorul/inițiatorul urmează să asigure **notificarea la nivel de intenție a măsurii de sprijin** în acord cu art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, pentru a fi evaluată compatibilitatea cu mediul concurențial normal, iar ulterior să raporteze măsura acordată Consiliului Concurenței.

Furnizorul/inițiatorul nu este în drept să acorde un ajutor de stat până la autorizarea acestuia de către autoritatea de concurență. În caz de acordare a măsurii de sprijin înainte de a fi autorizată, Consiliul Concurenței ar putea califica acest ajutorul de stat drept ilegal și iniția o procedură de investigație în privința acestor ajutoare. În cazul în care Consiliul Concurenței constată că ajutorul de stat acordat este incompatibil cu mediul concurențial normal, va impune obligația către întreprinderile beneficiare de rambursare a ajutorului de stat ilegal și a dobânzii aferente.

Uniunea Europeană în procesul de aderare, atrage o atenție sporită la aspectele aferente ajutorului de stat, în special la respectarea cerinței de notificare și autorizare a măsurilor de sprijin înainte de a fi acordate. Această problemă a fost discutată inclusiv în cadrul procesului de screening bilateral din ianuarie 2025, unde Comisia Europeană a atenționat cu privire la inadmisibilitatea acordării măsurilor de ajutor de stat înainte de autorizare.

2. Totodată, ținând cont de faptul că indemnizația lunară în valoare de 3000 lei per beneficiar pentru o perioadă de maximum 12 luni **ar putea să se încadreze în pragul de minimis, proiectul actului normativ supus avizării poate constitui schemă de ajutor de minimis.**

În cazul implementării măsurilor de sprijin ca schemă de ajutor de minimis, proiectul schemei trebuie să corespundă structurii și cerințelor prevăzute de pct. 20 din Regulamentul privind ajutorul de minimis aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024 (în continuare Regulamentul nr. 06/2024) și să includă durata schemei, bugetul, efectele și

beneficiile, cuantumul maxim al ajutorului care poate fi acordat, precum și regulile privind evidența, cumularea și monitorizarea ajutorului de minimis.

La implementare furnizorul trebuie să asigure în acord cu pct. 40 din Regulamentul nr. 06/2024, respectarea pragului de minimis de către beneficiarii prin completare/luarea declarației privind cumulum ajutoarelor de stat de la fiecare beneficiar la implementarea măsurii de sprijin.

De asemenea, furnizorul va informa, în scris sau electronic, întreprinderea beneficiară în legătură cu valoarea potențială a ajutorului și calificarea acestuia ca ajutor de minimis, prin trimitere explicită la prevederile Regulamentului nr. 06/2024.

3. În pct. 8.3 din proiect este utilizată sintagma „agent economic cu activitate **de bază** conform Anexei nr. 1”, iar la pct. 11 al proiectului “agent economic care desfășoară activități economice prevăzute în Anexa nr. 1”. Pentru a se evita confuziile la aplicarea Programului, în conformitate cu art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Consiliul Concurenței atrage atenția la necesitatea de corelare a acestor sintagme.

Alexei GHERȚESCU
Președinte