



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/513-1213 din 24 iulie 2025

Nr.18 -69-7328 din 07 iulie 2025

Ministerul Sănătății
secretariat@ms.gov.md
În copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 24 iulie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea deșeurilor farmaceutice (număr unic 568/MS/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Proiectul la pct.3 din hotărâre propune ca operatorul autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice să fie selectat de Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, prin procedură de licitație publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Astfel, se atestă că proiectul nu stabilește expres pentru ce perioadă de timp Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale va selecta prin procedură de licitație publică operatorul autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice.

Respectiv, pentru a evita limitarea concurenței prin crearea de bariere de intrare pe piață și/sau închiderea pieței pentru o perioadă nedeterminată de timp, este necesar ca proiectul hotărârii la pct. 3 să prevadă expres perioada de timp pentru care este selectat operatorul autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice.

2. Totodată, ținem să comunicăm că reieșind din pct. 3 din proiectul hotărârii, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale selectează un singur operator autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice pe când pct.

40 și subpct. 49.3. din proiectul Regulamentului face referire la operatorii autorizați pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice, ceea ce presupune posibilitatea de a fi selectați și a activa concomitent mai mulți operatori.

Ținem să menționăm că, prin desemnarea unui singur operator autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice se instituie un drept exclusiv asupra serviciilor de gestionare a deșeurilor farmaceutice. Prin urmare, oferirea dreptului exclusiv unui singur operator autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice limitează accesul la piață dată pentru alți operatori autorizați și riscă să fie eliminată concurența pe piața dată pentru o perioadă de timp nelimitată.

Subsecvent, se atestă o neconcordanță între pct. 3 din proiectul hotărârii și pct. 40 și subpct. 49.3. din proiectul Regulamentului ce ar putea genera incertitudini dacă Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale urmează să selecteze exclusiv un singur operator autorizat sau va desemna mai mulți operatori autorizați.

Corespunzător, pentru a asigura claritate propunem ca conținutul proiectului să fie corelat și să prevadă expres dacă vor putea fi selectați mai mulți sau doar un singur operator autorizat pentru gestionarea deșeurilor farmaceutice în vederea evitării dublei interpretări.

3. Proiectul Regulamentului la pct. 13 propune ca, eliminarea finală a deșeurilor de medicamente și substanțe psihotrope și stupefiante se efectuează la sediul operatorului autorizat în prezența unei comisii.

Ținem să comunicăm că norma pct. 13 din proiectul Regulamentului ar putea fi dublu interpretată și în unele cazuri imposibil de aplicat atunci când sediul operatorului autorizat ar putea fi amplasat într-un imobil cu destinație locativă (apartament).

În vederea evitării dublei interpretări a pct. 13 din proiectul Regulamentului, considerăm oportun revizuirea normei date în sensul că, eliminarea finală a deșeurilor de medicamente și substanțe psihotrope și stupefiante se efectuează la locația/locul autorizat al operatorului în prezența unei comisii.

4. Conform subpct. 23.4 din proiectul Regulamentului, unitatea farmaceutică

deține cu unul sau mai mulți distribuitori angro contracte de prestare servicii ce vizează obligativitatea preluării deșeurilor farmaceutice colectate de la populație.

Potrivit pct. 40 din proiectul Regulamentului, fabricanții de medicamente încheie un contract de prestări servicii cu operatorii autorizați pentru gestionarea deșeurilor periculoase și/sau nepericuloase, inclusiv a celor farmaceutice, care asigură colectarea, transportul și eliminarea finală prin incinerare/coincinerare în condiții de siguranță din punct de vedere igienico-sanitar și ecologic.

Prin urmare, reieșind din normele subpct. 23.4. și pct. 40 din proiectul Regulamentului, nu este stabilită natura juridică a contractelor date – cu titlu gratuit sau cu titlu oneros. Respectiv, pentru a asigura claritate și previzibilitate la încheierea contractului de prestare servicii de preluarea deșeurilor farmaceutice colectate de la populație, considerăm necesar completarea subpct. 23.4. și pct. 40 din proiectul Regulamentului cu norme care să stabilească expres natura juridică a contractelor date.

5. Potrivit pct. 26 din proiectul Regulamentului, containerele utilizate la stocarea deșeurilor farmaceutice au o capacitate de cel mult 60 litri.

Stabilirea capacității de cel mult 60 litri pentru containerele utilizate la stocarea deșeurilor farmaceutice nu este argumentat de către autorul proiectului, nefiind prezentate analize și calcule economice ce ar demonstra raționalmentul stabilirii capacității maxime admise de cel mult 60 litri.

6. Proiectul Regulamentului la pct. 54 propune ca taxele prevăzute la pct. 51, 52 și 53 se achită în contul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale. Aceste taxe se utilizează pentru acoperirea cheltuielilor de eliminare finală a deșeurilor farmaceutice, nefiind stabilit la ce preț vor fi prestate serviciile de eliminare finală a deșeurilor farmaceutice de către operatorul/operatorii autorizați la prețul pieții sau va presupune și o compensare.

Alexei GHERȚESCU
Președinte