

HOTĂRÂRE Nr.
din
privind aprobarea Regulamentului cu privire la instrumentele de
susținere non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor
mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru
Dezvoltarea Antreprenoriatului

În temeiul art. 9, alineat (2¹) și 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare, pilonul 1, reforma 2, măsura 5, din Anexa 1, la Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.212-222, art. 256), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la instrumentele de susținere non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, conform anexei.
2. Fiecare instrument de susținere non-financiar și financiar nerambursabil destinat întreprinderilor mici și mijlocii constituie o măsură de sprijin și cade sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
3. Instrumentele de susținere non-financiar și financiar nerambursabil aprobate anterior intrării în vigoare a prezentului Regulament continuă să fie implementate conform regulilor stabilite la data aprobării, până la finalizarea lor.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova.
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:

Viceprim-ministră,

Ministră a dezvoltării

economice și digitalizării

Dorin RECEAN

Doina Nistor

Regulamentul
cu privire la instrumentele de susținere non-financiar și financiar
nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de
Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament stabilește cadrul normativ pentru elaborarea, aprobarea, implementarea și monitorizarea implementării instrumentelor de susținere non-financiar și financiar nerambursabile (în continuare – *Instrumente de susținere*) destinate întreprinderilor mici și mijlocii (în continuare – *IMM-uri*), în vederea susținerii lansării și dezvoltării durabile a afacerilor, creșterii competitivității și inovării IMM-urilor, contribuind astfel la consolidarea economiei naționale și la promovarea unui mediu de afaceri sustenabil.

2. Regulamentul se aplică tuturor instrumentelor de susținere elaborate și implementate de către Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare – *ODA*), fiind coordonate prealabil cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (în continuare – *MDED*)

3. Instrumentele de susținere se elaborează de către ODA, se modifică și se aprobă de către Consiliul ODA în baza priorităților de dezvoltare a sectorului IMM stabilite de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în Strategia sectorială de cheltuieli în conformitate cu obiectivele politicilor publice aprobate de Guvern, precum și a propunerilor altor autorități ale administrației publice și condițiile stabilite în acordurile încheiate cu partenerii de dezvoltare și/sau donatorii.

4. Definiții

În sensul prezentului Regulament se definesc următorii termeni:

4.1. *beneficiar* – persoană fizică sau juridică care desfășoară activitate de antreprenoriat, care a obținut suport non-financiar și/sau financiar nerambursabil prin intermediul Instrumentelor de susținere;

4.2. *plan de afaceri* – propunere de dezvoltare strategică a unei întreprinderi, elaborată de solicitant;

4.3. *solicitant* – persoană fizică sau juridică, care intenționează sau desfășoară activitate de antreprenoriat și care solicită suport non-financiar și/sau financiar nerambursabil prin intermediul instrumentelor de susținere;

4.4. *suport non-financiar* – reprezintă totalitatea serviciilor oferite antreprenorilor și potențialilor antreprenori, fără a presupune alocarea directă de fonduri sau finanțări și au ca scop dezvoltarea competențelor, creșterea capacității de gestionare a afacerii și facilitarea accesului la oportunități de piață.

4.5. *suport financiar nerambursabil* – finanțare sub formă de mijloace financiare (grant) acordată beneficiarilor în cadrul Instrumentelor de susținere pentru implementarea planului de afaceri sau pentru sprijinirea participării la evenimente de afaceri, expoziții și târguri.

5. Instrumentele de susținere sunt elaborate și implementate în baza următoarelor principii:

5.1. *centrarea pe planul de afaceri („single window”)* – solicitantul aplică printr-un mecanism unic, cu un singur plan de afaceri pentru realizarea căruia poate accesa suport non-financiar și financiar nerambursabil conform mai multor obiective de dezvoltare a IMM-urilor stabilite de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în Strategia sectorială de cheltuieli în conformitate cu obiectivele politicilor publice aprobate de Guvern, precum și a propunerilor altor autorități ale administrației publice și condițiile stabilite în acordurile încheiate cu partenerii de dezvoltare și/sau donatorii;

5.2. *evaluarea integrată* – planul de afaceri este evaluat în ansamblu de către ODA, în funcție de coerența acestuia, capacitatea întreprinderii și contribuția estimată la atingerea indicatorilor de dezvoltare a IMM-urilor stabilite de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în Strategia sectorială de cheltuieli în conformitate cu obiectivele politicilor publice aprobate de Guvern, precum și a propunerilor altor autorități ale administrației publice și condițiile stabilite în acordurile încheiate cu partenerii de dezvoltare și/sau donatorii;

5.3. *transparența și concurența deschisă* – procesul de acordare a suportului se desfășoară în condiții de transparență deplină și concurență echitabilă. Toate informațiile relevante – criterii de eligibilitate, proceduri de evaluare, decizii de finanțare – sunt publice, clare și accesibile. Accesul la instrumentele de susținere este deschis tuturor solicitanților eligibili, iar selecția se face exclusiv pe baza fezabilității planului de afaceri și a potențialului de impact;

5.4. *nediscriminarea și egalitatea de șanse* – suportul este acordat în condiții egale tuturor solicitanților eligibili, fără discriminare pe criterii de sex, vârstă, origine etnică, statut social sau alte criterii. Mecanismele de implementare promovează activ participarea grupurilor subreprezentate în economie, în special femei, tineri, persoane din medii vulnerabile și din zone rurale;

5.5. *flexibilitatea și ajustarea* – suportul se adaptează în funcție de progresul afacerii și modelul de dezvoltare a afacerii;

5.6. *complementaritatea* cu alte mecanisme de suport acordate de ODA și de alte instituții publice – instrumentele de susținere se aplică într-un mod coerent și complementar față de alte măsuri existente, fie gestionate de ODA, fie de alte autorități publice centrale sau locale. Acordarea suportului se face cu evitarea suprapunerii și dublării intervențiilor, asigurând o utilizare eficientă a resurselor publice conform priorităților de dezvoltare a sectorului IMM stabilite de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în Strategia sectorială de cheltuieli în conformitate cu obiectivele politicilor publice aprobate de Guvern;

5.7. *gestionarea prudentă a riscurilor* – implementarea și monitorizarea instrumentelor de susținere se bazează pe un sistem de gestionare a riscurilor financiare și operaționale, în conformitate cu Manualul de management al riscurilor adoptat de ODA.

Capitolul II

ELABORAREA ȘI APROBAREA INSTRUMENTELOR DE SUSȚINERE

6. Fiecare instrument de susținere elaborat de către ODA include, în mod obligatoriu, cel puțin următoarele informații:

6.1. denumirea completă și prescurtată (după caz) a instrumentului de susținere;

6.2. categoria/categoriile IMM-urilor pentru care este destinat instrumentul de susținere, conform clasificării prevăzute în Legea 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii;

6.3. criteriile de eligibilitate detaliate pentru IMM-uri, suplimentare celor prevăzute la punctul 13 din prezentul Regulament;

6.4. informații cu privire la condițiile care reglementează cumulul ajutoarelor de stat/ ajutoarelor de minimis;

6.5. lista activităților economice eligibile, cu indicarea codurilor CAEM (Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei);

6.6. suma minimă, suma maximă și cota procentuală a suportului financiar nerambursabil acordat, modalitatea de achitare;

6.7. investițiile și/sau cheltuielile neeligibile;

6.8. procedura de evaluare și aprobare a cererilor și a dosarelor depuse;

6.9. componentele suportului oferit prin intermediul instrumentului de susținere, adaptate în funcție de stadiul de dezvoltare al întreprinderii (debutantă sau în creștere) și/sau categoria acesteia;

6.10. data intrării în vigoare și perioada de implementare a instrumentului de susținere și estimarea costurilor aferente;

6.11. indicatorii de produs și de rezultat;

6.12. reguli privind evidența, raportarea și monitorizarea

6.13. măsuri de identificare, prevenire și atenuare a riscurilor financiare, reputaționale, legale și operaționale asociate implementării instrumentului.

7. Instrumentele de susținere pot include activități de informare, promovare, și activități de monitorizare a valorificării de către IMM a suportului oferit.

8. Instrumentele de susținere elaborate de ODA sunt supuse avizării de către MDED, Consiliul Concurenței și după caz instituțiile sau entitățile cu atribuții în domeniul vizat de instrumentul de susținere. Termenul de solicitare a avizelor nu poate fi mai mic de 15 zile lucrătoare.

9. Notificarea către Consiliul Concurenței se efectuează în timp util, imediat după definitivarea proiectului de act normativ, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 139/2012.

10. Instrumentele de susținere aprobate sunt publice și se plasează pe site-ul oficial al MDED și al ODA.

11. Pentru fiecare instrument de susținere, ODA va elabora și aproba, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a acestuia, un manual operațional de implementare.

12. Manualul operațional constituie un document intern al ODA de îndrumare procedurală și de lucru aferent procesului de implementare a instrumentelor de susținere, aprobat de către Consiliul ODA. Manualul include

componente dedicate de analiză și gestionare a riscurilor, precum și mecanisme de urmărire a performanței în conformitate cu criteriile OECD-DAC.

Capitolul III

CRITERIILE GENERALE DE ELIGIBILITATE

13. Toate instrumentele de susținere elaborate în conformitate cu prezentul Regulament sunt destinate persoanelor fizice și/sau întreprinderilor înregistrate în Republica Moldova, definite în conformitate cu prevederile Legii nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, cu excepția întreprinderilor de stat și municipale.

14. Criteriile de eligibilitate specifice sunt detaliate în cadrul fiecărui instrument de susținere.

Capitolul IV

INVESTIȚIILE GENERALE ELIGIBILE

15. Investițiile generale eligibile pentru finanțare, în cadrul instrumentelor de susținere de susținere financiară - nerambursabilă, sunt:

15.1. investițiile în echipamente și infrastructura întreprinderii (achiziționarea de echipamente, utilaje și linii de producție, inclusiv servicii de instalare, automatizarea proceselor de producție, extinderea sau modernizarea spațiilor destinate producției, depozitării sau prestării serviciilor, achiziționarea materiilor prime și materialelor necesare pentru dotarea și amenajarea acestor spații, precum și implementarea de soluții pentru reducerea consumului de resurse, etc);

15.2. investițiile în active nemateriale (obținerea certificatelor de conformitate și altor documente ce atestă nivelul de calitate, siguranță/inofensivitate pentru produse și servicii, înregistrarea mărcilor și a altor obiecte de proprietate intelectuală relevante pentru activitatea economică, etc);

15.3. dezvoltarea de produse și servicii (cercetarea și dezvoltarea pentru crearea produselor și serviciilor, diversificarea gamei de produse și servicii, etc);

15.4. digitalizarea și transformarea tehnologică (implementarea de soluții software individuale sau integrate pentru managementul afacerii, gestiunea stocurilor, dezvoltarea și optimizarea platformelor online de vânzare, precum și adoptarea de tehnologii emergente, cum ar fi inteligența artificială sau blockchain, în vederea eficientizării proceselor de afaceri, etc);

15.5. implementarea principiilor economiei circulare care includ integrarea materiilor prime reciclabile în procesele de producție și implementarea unor sisteme eficiente de gestionare a deșeurilor, contribuind astfel la reducerea impactului asupra mediului;

15.6. accesul pe piețe externe (dezvoltarea rețelelor de distribuție și logistică, derularea de activități și materiale de promovare, publicitate și marketing, identificarea și penetrarea de noi piețe, precum și participarea la târguri, expoziții și evenimente internaționale în vederea promovării afacerii, certificarea internațională a produselor, adaptarea ambalajelor și etichetării conform cerințelor piețelor țintă, înregistrarea mărcilor comerciale în jurisdicții externe, etc).

16. Lista investițiilor eligibile specifice și cuantumul acestora este prezentată distinct pentru fiecare instrument de susținere, în funcție de obiectivele acestuia.

17. Întreprinderile eligibile pot acoperi insuficiența de capital din surse de creditare și/sau pot beneficia, după caz, de garanții financiare emise de către ODA. Sursele de creditare pot fi accesate inclusiv în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la activitatea Fondului pentru antreprenoriat și creștere economică a Moldovei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2023. Garanțiile financiare sunt acordate în baza Regulamentului cu privire la organizarea, funcționarea și utilizarea Fondului de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 709/2022.

Capitolul V

CHELTUIELILE GENERALE NEELIGIBILE

18. În cadrul instrumentelor de susținere de susținere financiară - nerambursabilă, sunt considerate neeligibile următoarele categorii de cheltuieli:

- 18.1. impozite și taxe de orice natură;
- 18.2. pierderi sau diferențe rezultate din fluctuații ale cursului valutar;
- 18.3. costuri aferente finanțării prin leasing sau credit;
- 18.4. cheltuieli legate de arenda sau locațiunea spațiilor, oficiilor sau terenurilor necesare desfășurării activității;
- 18.5. consumabile și cheltuieli administrative;
- 18.6. achiziției și/sau construcției imobilelor cu destinație locativă sau administrativă.

Capitolul VI

MECANISMUL DE ACCESARE A SUPORTULUI

19. Aplicarea pentru accesarea suportului de către solicitant se realizează prin depunerea de către solicitant a unui plan de afaceri sau a unei cereri pentru sprijinirea participării la evenimente de afaceri, expoziții și târguri pentru solicitarea suportului financiar nerambursabil sau unei cereri de accesare a suportului non-financiar.

20. Recepționarea aplicațiilor de către ODA se efectuează prin intermediul formularului depus la instrumentele de susținere.

Capitolul VII

PROCEDURA DE CONTESTARE A DECIZIILOR

21. În cazul în care unui solicitant îi este respinsă cererea de accesare a suportului, acesta are dreptul de a contesta decizia ODA, în conformitate cu prevederile prezentului Regulament.

22. În caz de respingere a cererii de accesare a suportului, ODA, în termen de 10 zile lucrătoare de la adoptarea deciziei de respingere a cererii, va expedia solicitantului o notificare, în care îi va aduce la cunoștință decizia adoptată și motivele ce au determinat adoptarea acesteia.

23. Dacă nu este de acord cu decizia de respingere a cererii de accesare a suportului, solicitantul, în termen de 30 zile de la recepționarea notificării privind respingerea cererii sale, va depune la ODA o contestație în care își va expune argumentele din care cauză nu este de acord cu decizia adoptată și, după caz, va anexa acte suplimentare pe care își întemeiază argumentele.

24. ODA va examina contestația în termen de 30 zile de la recepționarea acesteia. În cazul în care soluționarea contestației va necesita examinarea repetată a cererii solicitantului de către Comitetul de Finanțare și Risc, examinarea contestației se va prelungi pentru o perioadă de cel mult 30 zile, faptul urmând a fi adus la cunoștință solicitantului. Contestațiile depuse cu depășirea termenului indicat la pct. 23 vor rămâne fără examinare.

25. Ca urmare a examinării contestației, ODA o poate admite, adoptând o decizie de acordare a suportului, sau o poate respinge, menținând decizia contestată. Rezultatele examinării contestației sunt aduse la cunoștință solicitantului.

26. În cazul în care solicitantul nu este de acord cu rezultatele examinării contestației sale, sau nu a fost înștiințat despre rezultatele examinării acesteia, el poate înainta o cerere de chemare în judecată, conform legislației în vigoare.

Capitolul VIII

MODUL DE FORMARE ȘI UTILIZARE A MIJLOACELOR FINANCIARE

27. Finanțarea activităților prevăzute de instrumentele de susținere destinate întreprinderilor mici și mijlocii se efectuează din contul și în limitele alocațiilor aprobate în acest scop în Legea bugetului de stat.

28. Instrumentele de susținere finanțate din bugetul de stat pot acoperi finanțarea contribuției proprii, precum și a altor angajamente necesare pentru implementarea proiectelor de asistență tehnică și financiară accesate de la partenerii de dezvoltare care se aliniază priorităților strategice de dezvoltare a ÎMM-urilor, stabilite de MDED, doar pentru angajamentele ODA coordonate prealabil cu MDED.

29. Cheltuielile administrative pentru implementarea instrumentelor de susținere non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii finanțate din bugetul de stat se stabilesc la aprobarea bugetului destinat realizării indicatorilor pentru fiecare prioritate, în limita plafonului prevăzut de Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii.

30. Cheltuielile administrative pentru implementarea instrumentelor de susținere non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii finanțate din surse externe, pot fi acoperite din bugetul de stat-resurse generale, doar pentru angajamentele ODA aprobate prealabil de către MDED, dar nu mai mult de 10% din valoarea activităților realizate, în cazul în care proiectele de asistență externă nu prevăd acoperirea acestor cheltuieli.

Capitolul VIII

LANSAREA ȘI SUPRAVEGHEREA INSTRUMENTELOR DE SUSȚINERE

31. Lansarea instrumentelor de susținere este realizată de către ODA în coordonare cu MDED.

32. Perioada de aplicare a formularelor aferente unui instrument de susținere este anunțată public pe site-ul oficial al MDED și al ODA.

33. Monitorizarea implementării instrumentelor de susținere se realizează de către MDED.

34. ODA asigură evidența separată pentru fiecare instrument de susținere, prin întocmirea de rapoarte de performanță trimestriale privind indicatorii de monitorizare setați, și anual privind contribuția la prioritățile naționale, care se prezintă Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, până la data de 10 a lunii următoare.

35. Supravegherea și implementarea fiecărui instrument de susținere se realizează în conformitate cu mecanismul de guvernanță prevăzut de Statutul ODA, aprobat prin hotărârea Guvernului 487/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.

36. Evaluarea instrumentelor de susținere se realizează de către ODA, în conformitate cu procesele, criteriile și etapele prevăzute în Metodologia pentru evaluarea ex-post aprobată de către MDED.

37. Metodologia de evaluare ex-post este aliniată la standardele internaționale și utilizează criteriile OECD-DAC pentru a asigura o apreciere obiectivă și comparabilă a rezultatelor, inclusiv în procesul de raportare către partenerii de dezvoltare.