



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/608 - 1506 din 05 septembrie 2025

La nr. 18-69-8907 din 20 august 2025

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Agenția de Investiții

În copie: **Cancelaria de Stat**

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 04 septembrie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul hotărârii cu privire la aprobarea Regulamentului de acordare a suportului pentru realizarea activităților de promovare a exportului "BRIDGE EXPORT" (număr unic 686/MDED/AI/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul Regulamentului de acordarea a suportului pentru realizarea activităților de promovare a exportului "BRIDGE EXPORT" stabilește cadrul instituțional și procedural de acordare a sprijinului financiar de către Agenția de Investiții din resursele financiare aprobate anual în bugetul de stat, care va fi destinat asociațiilor de business pentru organizarea participării întreprinderilor din Republica Moldova la evenimente internaționale de business.

Astfel, proiectul va asigura posibilitatea de acordare a unui suport financiar nerambursabil pentru realizarea activităților de promovare a exportului, însă nu stabilește bugetul total prevăzut în acest scop, nu se asigură transparența necesară și condițiile ulterioare de acordare a ajutoarelor de stat sau eventual ajutoarelor de minimis pentru întreprinderi ca beneficiari finali eligibili conform Programului.

Respectiv, potrivit pct.1 din proiectul Regulamentului se atestă faptul că beneficiari direcți ai măsurii propuse pot fi asociațiile de business/de profil. Totuși, având în vedere scopul declarat al proiectului și prevederile pct.1 și ale subpunctului 6.3.5 ale aceluiași proiect, precum și din informațiile necesare a fi prezentate la rândul 3 al tabelului din Cererea de finanțare adresată Agenției de Investiții (Anexa 1), beneficiari finali/indirecți ai măsurii de sprijin propuse, care ar putea obține un avantaj economic de la acoperirea parțială a costurilor de la participarea la evenimentele locale și internaționale de promovare a exportului, pot fi întreprinderile din Republica Moldova.

Prin urmare, măsura de sprijin prevăzută de proiectul dat, ar putea întruni

condițiile de calificare ca ajutor de stat reglementat de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, având în vedere următoarele considerente:

- sprijinul urmează a fi acordat din resursele publice, respectiv din bugetul de stat;

- măsura va acoperi parțial cheltuieli până la 60% din costurile totale eligibile care, în condiții normale de piață, ar trebui suportate integral de către participant, conferind astfel un avantaj economic pe care întreprinderile nu l-ar obține în absența intervenției statului;

- măsura are un caracter selectiv, întrucât beneficiarii direcți – asociațiile de business/de profil – vor fi selectați pe baza unor criterii prestabilite de p.5 al proiectului specifice mai mult activității economice. În ceea ce privește întreprinderile/companiile care vor beneficia indirect de sprijin, proiectul nu stabilește în mod clar mecanismul de selecție. Potrivit pct.118 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat, faptul că ajutorul este acordat în baza unor criterii obiective, într-un cadru bugetar prestabilit, unui număr nedefinit de beneficiari care nu sunt identificați în mod individual de la început, este suficient pentru a conferi măsurii caracter selectiv;

- proiectul nu stabilește previzibil sectoarele economice eligibile pentru acest sprijin, respectiv beneficiarii acestei măsuri de sprijin pot activa în sectoare ale economiei expuse direct sau indirect concurenței, fapt ce generează apariția riscului ca sprijinul să afecteze schimburile comerciale și să denatureze concurența pe piață.

Reieșind din cele menționate supra, furnizorul/inițiatorul urmează să decidă forma de acordare a măsurii de sprijin propuse fie în cadrul unei scheme ajutor de minimis cu asigurarea tuturor condițiilor legale necesare sau fie în cadrul unei scheme de ajutor de stat și să stabilească expres obiectivul ajutorului prin prisma art. 5 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Respectiv, la implementarea măsurii de sprijin ca schema de ajutor de stat, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să asigure respectarea normele prevăzute de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și proiectul schemei trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente de conținut: obiectivul, temeiul legal, forma acordării ajutorului, beneficiarii, perioada de aplicare, valoarea totală a ajutorului alocat în acest scop de către furnizor, mecanismul de monitorizare și raportare a ajutorului acordat. În acest context, măsura de sprijin ce va consta în acordarea unui sprijin financiar beneficiarilor indirecti/finali, trebuie notificată, la nivel de intenție Consiliul Concurenței până la aprobarea hotărârii Guvernului, pentru a fi evaluată compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial.

Totodată, se constată că în proiect nu este stipulată expres valoarea maximă a sprijinului financiar care va fi acordat pentru fiecare întreprindere, prin urmare există posibilitatea ca măsura propusă să fie acordată în cadrul unei scheme de

ajutor de minimis cu asigurarea condițiilor de transparență și de eligibilitate pentru activități și beneficiari. În acest scop, dacă proiectul va constitui o schemă de ajutor de minimis, este imperativ necesară respectarea cerințelor de conținut a schemei și de acordare aplicabile ajutorului de minimis.

Inițial, în acest context este necesar de remarcat faptul că regulile ajutorului de minimis nu se aplică în cazul ajutoarelor acordate întreprinderilor care activează în domeniul producției agricole primare, precum și în cazul ajutoarelor acordate întreprinderilor care desfășoară activități de prelucrare și comercializare a produselor agricole, în următoarele situații: atunci când valoarea ajutoarelor este determinată pe baza prețului sau a cantității de produse achiziționate de la producători primari sau introduse pe piață de respectivele întreprinderi; sau atunci când ajutoarele sunt condiționate de transferarea parțială sau integrală a acestora către producătorii primari.

În cazul implementării măsurii sub forma unei scheme de ajutor de minimis, proiectul trebuie să corespundă structurii și cerințelor de conținut prevăzute la pct. 20 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind ajutorul de minimis (denumit în continuare „Regulamentul nr. 06/2024”), și să prevadă expres următoarele informații: durata schemei, bugetul alocat, efectele și beneficiile estimate, cuantumul maxim al ajutorului ce poate fi acordat, precum și regulile privind evidența, cumularea și monitorizarea ajutorului de minimis.

De asemenea, furnizorul va avea obligația de a informa întreprinderea beneficiară, în scris sau prin mijloace electronice, cu privire la valoarea potențială a ajutorului și încadrarea acestuia în categoria ajutorului de minimis, prin menționarea expresă a prevederilor din Regulamentul nr. 06/2024. Concomitent, trebuie să se obțină de la beneficiarul ajutorului o declarație pe propria răspundere referitoare la valoarea ajutoarelor de minimis primite în ultimii doi ani calendaristici. În plus, furnizorul trebuie să verifice dacă valoarea noului ajutor acordat nu depășește plafonul cumulat al ajutoarelor de minimis primite de întreprindere în perioada de referință (ultimii doi ani calendaristici și anul în curs), asigurându-se că nu este depășit pragul legal stabilit pentru un ajutor de minimis.

Alexei Gherțescu
Președinte